

西政办发〔2022〕54号

**西吉县人民政府办公室
关于印发《西吉县妇女发展规划(2021—2030年)》
《西吉县儿童发展规划(2021—2030年)》的通知**

各乡镇人民政府，县直各部门（单位）：

《西吉县妇女发展规划（2021—2030年）》和《西吉县妇女发展规划（2021—2030年）》已经县人民政府第16次常务会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

西吉县人民政府办公室

2022年8月18日

（此件公开发布）

西吉县妇女发展规划 (2021—2030年)

前 言

妇女是物质文明和精神文明的创造者、推动者。男女平等和妇女全面发展程度，是坚持以人民为中心发展思想的重要体现，是检验社会文明进步的重要标尺，是衡量国家治理体系和治理能力现代化水平的重要价值标准。全面落实男女平等基本国策，保障妇女权益，促进妇女发展不仅是各级政府的重要职责，也是全面实施乡村振兴战略、加快农业农村现代化建设的必然要求。

党的十八大以来，西吉县以促进妇女全面发展为基本，坚持男女平等基本国策，强化政府主导责任，完善部门联动机制，全面落实《西吉县妇女发展规划（2011-2020年）》，妇女参与经济社会发展的能力和贡献率明显提升，合法权益得到有效保障，健康状况得到极大改善，受教育程度进一步提高，参与决策和管理的途径更加多元，社会保障水平稳步提升，在家庭生活中的独特作用进一步彰显，妇女社会生活环境不断优化，有力地促进了全县妇女事业与经济社会的协调发展。

尽管我县妇女在经济、政治、文化、社会和家庭生活等方面的发展取得了可喜的成绩，但受经济社会发展水平、自然环境以及传统观念等因素的影响和制约，我县妇女生产和发展的环境还存在一些困难和问题，针对妇女的偏见、歧视、暴力依旧存在，

男尊女卑、重男轻女等落后观念尚未根除，妇女平等参与经济社会发展客观上存在一定障碍，妇女在就业、人身财产、婚姻家庭等方面的平等权利落实仍面临一些现实困难，社会事业发展滞后，产业支撑增收能力不足，民生保障存在明显短板弱项，巩固拓展脱贫攻坚成果任务依然繁重，面临着补短板 and 强基础的双重任务。

未来十年，是我国全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期。我们必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心的发展思想，健全完善促进妇女全面发展的制度机制，科学规划新时代妇女全面发展新目标新任务，团结引领我县妇女融入新发展格局，主动担当作为，在危机中育先机、于变局中开新局，为推动西吉经济社会高质量发展，继续建设美丽新宁夏的西吉画卷贡献巾帼力量。

依据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国妇女权益保障法》等有关法律法规，按照《中国妇女发展纲要（2021—2030年）》《宁夏回族自治区妇女发展规划（2021—2030年）》《固原市妇女发展规划（2021—2030年）》以及《西吉县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的总体要求，制定本规划。

一、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神、自治区第十三次

党代会精神、市委五届五次全会精神 and 县委十五届四次全会精神。坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，贯彻落实男女平等基本国策，不断完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，推动性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准，充分发挥妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用，保障妇女平等依法行使民主权利、平等参与经济社会发展、平等享有改革发展成果，推动妇女走在时代前列。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。坚持妇女事业发展的正确政治方向，贯彻落实党中央关于妇女事业发展的决策部署，切实把党的领导贯穿到妇女事业发展的全过程和各方面。

2. 坚持妇女与经济社会同步协调发展。将促进妇女全面发展及其目标任务纳入地方经济社会发展总体规划，纳入部门专项规划，纳入民生实项目，同部署、同落实，让经济社会发展成果更多地惠及广大妇女。

3. 坚持男女两性平等发展。贯彻落实男女平等基本国策，在制定政策、编制规划、部署工作中充分考虑男女两性现实差异和妇女特殊利益，营造更加平等、包容、可持续的发展环境，缩小男女两性发展差距。

4. 坚持促进妇女全面发展。统筹兼顾妇女在政治、经济、文

化、社会和家庭生活各方面的发展利益，有效解决制约妇女发展的重难点问题，协调推进妇女在经济、社会、健康、教育等各领域的全局发展。

5. 坚持共建共治共享。充分发挥妇女在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中的生力军作用以及在家庭建设中的独特作用，促进妇女积极投身高质量发展，共享经济社会发展成果。

（三）总体目标

男女平等基本国策得到深入贯彻落实，促进男女平等和妇女全面发展的制度机制创新完善。妇女平等享有全方位全生命周期健康服务，健康水平持续提升。妇女平等享有受教育权利，素质能力持续提高。妇女平等享有经济权益，经济地位稳步提升。妇女平等享有政治权利，参与国家和经济文化社会事务管理的水平逐步提高。妇女平等享有多层次可持续的社会保障，待遇水平稳步提高。支持家庭发展的政策体系更加完善，社会主义家庭文明新风尚广泛弘扬。男女平等理念更加深入人心，妇女发展环境更为优化。法治体系更加健全，妇女合法权益得到切实保障。妇女的获得感、幸福感、安全感显著提升。

二、主要任务

（一）妇女与健康

主要目标：

1. 保障妇女在全生命周期享有良好卫生健康服务，妇女人均预期寿命延长，人均健康预期寿命提高。

2. 孕产妇死亡率下降到 12/10 万以下 (全国 12/10 万, 自治区 10/10 万), 区域差距缩小。

3. 妇女的宫颈癌和乳腺癌防治意识明显提高。宫颈癌和乳腺癌综合防治能力不断增强。适龄妇女宫颈癌人群筛查率达到 70% 以上, 乳腺癌人群筛查率达到 50% 以上。

4. 生殖健康和优生优育知识全面普及, 促进健康孕育, 减少非意愿妊娠。

5. 减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播, 艾滋病母婴传播率下降到 2% 以下。

6. 不断提升妇女心理健康素养水平。妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势进一步减缓。

7. 普及健康知识, 妇女健康素养水平提高到 30%。

8. 改善妇女营养状况。孕产妇贫血患病率控制在 10% 以下。

9. 提高妇女经常参加体育锻炼的人数比例。妇女体质测定标准合格以上的比例达到 91%。

策略措施:

1. 完善保障妇女健康的制度机制。全面推进“健康西吉”建设, 加强农村、社区等基层防控能力建设, 建立县、乡镇(街道)和村(社区)三级疾病预防控制体系及县、乡镇(街道)二级卫生监督体系、保障能力和队伍建设, 全方位全周期维护和保障妇女健康。统筹改革医保、医疗、医药和监管体制, 保障妇女获得高质量、有效率、可负担的医疗和保健服务。加大对妇女健康事业的财政投入。完善公共卫生应急管理体系, 建立健全分级、分

层、分流的重大疫情防控救治机制和应急物资保障体系。

2. 加强妇幼健康服务体系建设。健全以妇幼保健机构为核心、以基层医疗卫生机构为基础、以大中型医院为支撑的妇幼健康服务网络，提升妇幼健康服务供给能力和水平。西吉县建设1所标准化妇幼保健机构，强化县、乡、村三级妇幼卫生服务网络建设，完善基层网底和转诊网络。实施妇幼保健院妇女儿童健康服务工程，加强复合型妇幼健康人才和产科、助产等急需紧缺人才的培养使用，提高预防接种、生殖健康、妇幼保健等公共卫生辅助服务水平。

3. 建立完善妇女全生命周期的健康管理模式。针对青春期、孕产期、育龄期、更年期、老年期等妇女群体的健康需求健全健康管理模式。坚持保健与临床结合，预防为主、关口前移，发挥多学科协作优势，积极发挥中医药在妇幼保健和疾病防治中的作用。深入开展全面健康素养促进行动，持续推进卫生县城、卫生乡镇创建，为妇女提供宣传教育、咨询指导、筛查评估、综合干预和急救救治等全方位的卫生健康服务，提高妇女健康水平和人均健康预期寿命。

4. 保障孕产妇安全分娩。提倡科学备孕和适龄怀孕，保持适宜生育间隔，合理控制剖宫产率。持续落实孕产妇妊娠风险分级评估工作制度，落实门诊首诊责任制，建立孕产妇门诊健康档案，对评估为高危孕产妇实行专案管理，早期干预，早期诊治。加强各级医疗保健机构产儿科医务人员的培训力度，提高对产后出血、妊娠合并症、并发症等高危症的识别、处置能力，提高危重

患者的救治能力，保障母婴安全。提供生育全程基本医疗保健服务，孕产妇系统管理率达到95%以上。加强对流动孕产妇的管理服务，为低收入孕产妇住院分娩提供必要救助。加强监管，促进妇幼健康新兴业态规范发展。

5. 完善宫颈癌和乳腺癌综合防治体系和救助政策。提高妇女的宫颈癌和乳腺癌防治意识和能力，宫颈癌和乳腺癌防治知识知晓率达到90%以上。落实基本公共卫生服务中农村妇女“两癌”筛查项目，实施城乡低收入家庭妇女“两癌”筛查项目，督促用人单位落实女职工保健工作规定，定期进行女职工宫颈癌和乳腺癌筛查，提高人群筛查率。强化筛查和后续诊治服务的衔接，促进早诊早治，宫颈癌患者治疗率达到90%以上。

6. 提高妇女生殖健康水平。普及生殖道感染、性传播疾病等疾病防控知识。在学校教育不同阶段以多种形式开展科学、实用的健康教育，提高学生对生殖健康的认知能力和自我保护意识。增强男女两性性道德、性健康、性安全意识，倡导共担避孕责任。促进生殖保健服务纳入妇女健康管理，保障妇女享有避孕节育知情选择权，提高安全、有效、适宜的避孕节育服务的可及性，预防非意愿妊娠。推进婚前医学检查、孕前优生健康检查、增补叶酸等婚前孕前保健服务更加公平可及。减少非医学需要的人工流产。加强对女性健康安全用品产品的质量保障。规范不孕不育症诊疗服务。规范人类辅助生殖技术应用。

7. 加强艾滋病梅毒乙肝母婴传播防治。全面落实预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合干预措施，提高孕早期检测率，孕

产妇艾滋病、梅毒和乙肝检测率达到 98%以上，艾滋病和梅毒感染孕产妇及所生儿童治疗率达到 95%以上。加大艾滋病防控力度，加强艾滋病防治知识和相关政策宣传教育，提高妇女的防范意识和能力。加强对感染妇女特别是流动感染妇女的医疗服务，提高随访率。为孕产妇感染者及其家庭提供多种形式的健康咨询、心理疏导和社会支持服务。

8. 促进妇女心理健康。加强心理健康相关知识宣传，根据妇女需要开展心理咨询、评估和指导，促进妇女掌握基本的心理调适方法，预防抑郁、焦虑等心理问题。在心理健康和精神卫生服务体系建设中，重点关注青春期、孕产期、更年期和老年期妇女的心理健康。强化心理咨询和治疗技术在妇女保健和疾病防治中的应用。加大应用型心理健康和社会工作人员培养力度，促进医疗机构、心理健康和社会工作服务机构提供规范服务。

9. 提升妇女健康素养。实施妇女健康知识普及行动，加大妇女健康知识普及力度，持续深入开展健康科普宣传教育，引导妇女树立科学的健康理念，学习健康知识，掌握身心健康、预防疾病、科学就医、合理用药技能，养成健康文明的生活方式。提高妇女参与传染病防控、应急避险的意识和能力。面向妇女开展控制烟草危害、拒绝酗酒、远离毒品宣传教育。广泛开展爱国卫生运动，持续推进卫生县城（乡镇）创建，引导妇女养成文明健康生活方式。

10. 提高妇女营养水平。持续开展营养健康科普宣传教育，因地制宜开展营养和膳食指导，促进妇女学习掌握营养知识，提

高妇女对营养标签知晓率，促进妇女科学均衡饮食、吃动平衡，预防控制营养不良和肥胖。面向不同年龄阶段的妇女群体开发营养健康宣传信息和产品，提供有针对性的服务。开展孕产妇营养监测和定期评估，预防和减少孕产妇缺铁性贫血。预防控制老年妇女低体重和贫血。

11. 引导妇女积极投入全民健身行动。完善全民健身公共服务体系。引导妇女有效利用全民健身场地设施，积极参与全民健身赛事活动，加入各类健身组织。提倡机关、企事业单位开展工间操。鼓励支持工会组织、社区开展妇女健身活动，不断提高妇女的体育活动意识，培养运动习惯。

12. 强化妇女健康服务的科技支撑。促进“互联网+妇幼健康”等新技术在妇女健康领域的创新应用。搭建覆盖县乡村三级全域医疗健康信息平台，推动信息技术在妇女健康领域专科医联体建设中的应用，加强医疗机构间的协作，促进分级诊疗上下联动。加强妇女人群健康管理和风险预警。促进妇女身心健康的科学研究和成果转化。

(二) 妇女与教育

主要目标：

1. 加强思想政治教育，增进妇女对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同，引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。

2. 教育工作全面贯彻男女平等基本国策。

3. 中小学性别平等教育全面推进，教师和学生的男女平等意

识明显增强。

4. 女童平等接受义务教育，九年义务教育巩固率达到 97%以上。

5. 女性平等接受高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到并保持 95%以上。

6. 女性接受职业教育的水平逐步提高。

7. 大力培养女性专业技术人才。男女两性科学素质水平差距不断缩小。

8. 促进女性树立终身学习意识，女性接受终身教育水平不断提高。

9. 女性青壮年文盲基本消除。女性平均受教育年限不断提高。

策略措施：

1. 面向妇女广泛深入开展思想政治教育。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，促进妇女更加坚定理想信念，不断厚植爱国情怀，把个人理想追求融入党和国家事业大局，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识。充分发挥学校教育主阵地作用，将思想价值引领贯穿于教育教学及管理全过程和校园生活各方面，融入学校党组织、共青团、少先队各类主题教育和实践活动。充分发挥爱国主义教育基地和国防教育基地的思想政治教育作用。

2. 将贯彻落实男女平等基本国策体现在教育工作全过程。增强教育工作者自觉贯彻男女平等基本国策的主动性和能动性。将男女平等基本国策落实到教育政策和规划制定、修订、执行和评估中，落实到各级各类教育内容、教学过程、学校管理中。促进性别平等教育融入学校教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动。探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。

3. 推动各级各类学校广泛开展性别平等教育。探索建立性别平等教育工作机制，将性别平等教育纳入大中小学思政课程体系，推动因地制宜开发性别平等教育教学大纲，加强专题师资培训，鼓励开设性别平等主题课、融合课和实践课。促进性别平等教育融入学校的校园文化、社团活动和社会实践活动中。探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。

4. 切实保障女童平等接受学前教育。推动学前教育普及普惠发展，“十四五”期间，提升乡村幼儿园办园条件，新增城镇公办幼儿园4所，实施政府购买公办园教师服务岗位行动计划，补齐公办幼儿园教师短板，提高学前教育质量。大力发展农村学前教育，每个乡镇至少办好一所公办中心园，着力保障适龄女童接受学前教育。资助家庭经济困难女童、随迁女童和具备教育能力的残疾女童接受普惠性学前教育。2025年，力争学前教育三年毛入园率达到93%，普惠性幼儿园覆盖率达到100%。

5. 保障女童平等接受义务教育的权利和机会。深化教育教学改革，推进义务教育优质均衡发展，“十四五”期间，改造提升

全县农村中小学校，完善功能，提高质量。新增城镇中小学 3 所，有序扩大城镇学位供给，确保女童平等接受公平优质的义务教育。巩固拓展教育脱贫攻坚成果，进一步完善控辍保学长效机制，严防辍学新增反弹，防止空挂学籍。加强分类指导，督促法定监护人依法保障适龄女童接受义务教育。实施学生资助政策，保证适龄女童完成义务教育、农村留守女童和进城务工人员随迁女童平等接受义务教育，保障具备教育能力残疾女童接受义务教育，提高女童义务教育巩固率。

6. 提高女性接受普通高中教育的水平。推动普通高中多样化发展，巩固高中阶段教育普及成果，探索普通高中设立职业教育选修课程，推进普职融合，满足女性全面发展和个性化发展需求，确保适龄女童平等接受良好高中教育。“十四五”期间，新建西吉一中，改善西吉中学、西吉四中办学条件。多渠道、多形式为普通高中家庭经济困难女生和残疾女生给予资助，保障女生不因家庭经济困难和个人生活困难辍学。

7. 促进女性接受高质量职业教育。深化职业教育普职融合、产教融合、校企合作。积极争取新建西吉县第二职业学校，培养多层次技能型妇女实用人才。实施中等职业教育免除学费政策，保障未升入高中的女童在就业前接受必要职业教育。建立健全职业教育专业设置对接产业需求的动态调整机制，围绕服务特色农业、纺织服装、文化旅游、生态经济等重点产业，科学设置职业教育专业，推动女性职业教育与我县产业发展有效衔接。根据残疾妇女身心特点，合理设置残疾人职业教育专业。

8. 大力提高女性科学素质。开展全民科学素质行动，利用现代信息化手段，加大面向女性的科学知识教育、传播与普及力度。支持中小学女生参加各类科普活动，鼓励女高中生积极参与社会实践、创新创业、科技竞赛等活动，在实践中培养科学精神和创新能力。深入实施农村妇女素质提升计划，支持农村妇女参与农业农村现代化建设。

9. 加强女性专业技术人才培养。关注培养义务教育阶段女生爱科学、学科学的兴趣和志向。引导高中阶段女生养成科学兴趣和钻研精神。加大女性创新型、应用型人才培养力度，引导女性从事科学和技术相关工作，增加女性科技人才参与继续教育和专业培训的机会。

10. 为女性终身学习提供支持。建立完善更加开放灵活的终身学习体系，完善招生入学、弹性学习及继续教育制度，拓宽学历教育渠道，满足女性多样化学习需求，关注因生育中断学业和职业女性的发展需求。加大妇女干部教育培训投入力度。强化职业学校的继续教育与职业培训功能，为进城务工女性、女性新市民、待业女性等社会群体，提供多样化教育和职业技能培训及在线课程培训。深入实施农村妇女素质提升计划，向农村妇女劳动力提供实用技术培训，加强对农村女性致富带头人、农村女性实用人才和新型职业农民的教育培训，增强妇女依靠科技致富增收的能力。

11. 持续清除女性青壮年文盲。加大普通话推广力度。完善扫盲工作机制，加强国家通用语言文字教育，开展普通话培训及

各类职业培训，提升国家通用语言文字和普通话推广普及水平。巩固控辍保学成果，杜绝产生女性青壮年新文盲。根据不同残疾类别、残疾程度，有针对性地开展残疾妇女扫盲工作。

12. 构建平等尊重和安全友善的校园环境。促进建立相互尊重、平等和睦的师生、同学关系，鼓励学校设置生命教育和防性侵、防性骚扰、防学生欺凌的相关课程内容，提高学生的自我保护意识和能力。中小学校建立完善预防性侵未成年人工作机制，加强日常管理、预防排查、投诉受理和调查处置。加强师德师风建设，履行入职查询法定义务，对不符合条件的教职人员严格执行从业限制。

（三）妇女与经济

主要目标：

1. 鼓励支持妇女为推动经济高质量发展贡献力量，保障妇女获得经济资源的平等权利和机会。

2. 消除就业性别歧视。就业人员中的女性比例保持在45%左右。促进大中专女毕业生充分就业。

3. 优化妇女就业结构。城镇单位就业人员中的女性比例达到40%左右。

4. 重视女性人才发展。促进女性劳动者提升职业技能水平，高级专业技术人员中的女性比例达到40%以上。

5. 保障妇女获得公平的劳动报酬，男女收入差距明显缩小。

6. 保障女性从业人员劳动安全和健康。女职工职业病发病率明显降低。

7. 保障农村妇女平等享有土地承包经营权、宅基地使用权等不动产权益，平等享有农村集体经济组织收益分配、土地征收或征用安置补偿权益。

8. 巩固拓展脱贫攻坚成果，增强农村低收入妇女的可持续发展能力。

9. 充分发挥妇女在实施乡村振兴战略中的作用。

策略措施：

1. 加大妇女平等参与经济发展的保障力度。落实保障妇女平等获得经济资源、参与经济建设、享有经济发展成果的政策。创新制度机制，保障妇女在就业创业、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出、土地等方面的权益，保障新业态从业人员劳动权益，为妇女充分参与经济高质量发展创造有利条件。

2. 消除就业性别歧视。全面落实消除就业性别歧视的法律法规政策，构建性别平等的就业机制和市场环境，畅通就业性别歧视投诉和处置渠道。对招聘、录用环节涉嫌性别歧视的用人单位进行联合约谈，依法惩处。督促用人单位加强就业性别歧视自查自纠。发挥劳动保障法律监督作用，对涉嫌就业性别歧视的用人单位提出纠正意见。发挥行业协会、商会协调监督作用，提高行业自律意识。党政机关、国有企事业单位在招录（聘）和职工晋职晋级、评定专业技术职称等方面发挥男女平等的示范引领作用。

3. 促进妇女就业创业。健全妇女创业就业服务体系，拓宽妇女创业就业渠道。鼓励妇女自谋职业和自主创业，鼓励用人单位

提高吸纳女性就业的比例。适应国家延迟退休和生育政策调整，加强对用人单位和职业中介机构的指导监督，促进妇女公平就业。加强对妇女技能培训和技术指导，提升妇女创业就业能力。加大政府在购买公益性岗位、开展技能培训、帮扶车间建设等方面对妇女的扶持服务力度，支持脱贫妇女稳定增加收入。支持妇女积极参与乡村振兴，积极发挥妇女在农村一二三产业融合发展和农业农村现代化建设中的作用。支持妇联、共青团等组织与金融机构合作，为农村妇女创业发展提供金融支持。各级财政、税务、人社对农村妇女创业经营给予优惠支持。

4. 促进女大中专学生就业创业。加强职业生涯规划指导服务，引导女大中专学生树立正确的择业就业观，提升就业能力。完善落实就业创业支持政策，拓宽女大中专学生市场化社会化就业渠道。鼓励女大中专学生到基层、中小微企业和新经济领域就业。对有就业意愿的离校未就业高校女毕业生实施就业帮扶。

5. 改善妇女就业结构。完善终身职业技能培训制度，提升妇女职业技能水平，大力培育知识型、技能型、创新型女性劳动者。不断提高女性在高新技术产业、战略性新兴产业和现代服务业从业人员中的比例。逐步消除职业性别歧视，提高城镇单位就业人员中的女性比例。扩大农村妇女转移就业规模，缩小男女非农就业差距。

6. 提高农村妇女经济收入。西吉县以“肉牛、马铃薯、杂粮和冷凉蔬菜”四大产业高质量发展为抓手，聚焦“四大提升行动”“四权改革”重点任务，加快农业产业结构优化调整，全面推进

种养殖业提质增效和农民增收。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，大力实施耕地质量提升工程；草畜产业扩量增效，按照“家家种草、户户养畜，小群体、大规模”和标准化规模化养殖并重的思路，大力发展肉牛养殖，着力推动草畜产业扩量增效；马铃薯产业提档增值，按照“种薯繁育、鲜薯外销、淀粉生产、主食开发”四薯并进的路子，全力打造国家重要的马铃薯种薯生产基地、优质商品薯种植基地、终端产品精深加工基地，推动马铃薯产业提档增值；蔬菜产业优化升级，按照“调结构、转方式、促融合”的发展思路，坚持以市场需求为导向，大力调整蔬菜种植结构，发展优质高端品种，促进蔬菜产业优化升级；杂粮（油料）产业快速发展，按照“栽培技术标准化，基地建设规模化，市场营销网络化，产品加工精深化”的思路，加快发展杂粮产业。发展农村集体经济，壮大集体企业规模，为农村妇女就业创造条件。积极开展针对农村妇女的职业教育和技能培训，提升农村妇女就业技能。

7. 加强女性专业技术和技能人才队伍建设。实施科技创新巾帼行动，搭建平台、提供服务，激励女性科技人才、技术技能人才立足岗位锐意创新。加强对女性专业技术人员、劳动技能人员的专业知识、创新方法、科研管理等的培训。探索建立多层次多渠道的各领域女性人才培养体系，造就一批各学科女性带头人和女性科技创新领军人才，不断提高人才队伍中女性比例。加强典型宣传，发挥榜样的引领作用。

8. 缩小男女两性收入差距。全面落实男女同工同酬，保障收

入公平。促进女性对知识、技术、管理、数据等生产要素的掌握和应用，提高女性职业竞争力。督促用人单位制定实施男女平等的人力资源制度，畅通女性职业发展和职务职级晋升通道。

9. 改善女性从业人员劳动安全状况。广泛开展劳动安全和健康宣传教育，加大《女职工劳动保护特别规定》宣传执行力度，提高用人单位和女性劳动者的劳动保护意识。将女职工劳动保护纳入职业健康和安全生产监督管理范围，加强对用人单位的劳动保障监察以及劳动安全和职业健康监督。督促用人单位加强对女职工经期、孕期、哺乳期的特殊保护，落实哺乳时间和产假制度。督促用人单位加强职业防护和职业健康监督保护，保障女职工在工作中免受有毒有害物质和危险生产工艺的危害。

10. 保障女职工劳动权益。督促用人单位规范用工行为，依法与女职工签订劳动合同，推动签订女职工权益保护专项集体合同。加强劳动保障法律法规监督执行。指导用人单位建立预防和制止性骚扰工作机制，完善相关执法措施。加强劳动用工领域信用建设，加大对侵犯女职工劳动权益行为的失信惩戒力度。

11. 为女性生育后的职业发展创造有利条件。协同推进男女平等基本国策和人口生育政策的落实。禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降低工资、恶意调岗、予以辞退、解除劳动（聘用）合同。为女性生育后回归岗位或再就业提供培训等支持。推动用人单位根据女职工需要建立女职工哺乳室、孕妇休息室等设施。支持有条件的用人单位为职工提供福利性托育托管服务。

12. 保障农村妇女平等享有各项经济权益。在农村土地承包

经营权确权、宅基地使用权登记工作中，依法保障农村妇女权益。建立健全农村集体资产管理制度，规范农村集体经济组织成员资格认定标准，完善征地安置补偿分配等农村土地收益分配机制，保障农村妇女在股权量化、征收补偿、权益流转和继承等各环节，作为集体经济组织成员和家庭成员平等享有知情权、参与决策权和收益权。保障进城落户妇女的经济权益。畅通经济权益受侵害农村妇女的维权渠道。

13. 支持脱贫妇女稳定增加收入。继续开展好妇女创业就业技能培训，切实提高劳动能力。利用全县现有扶贫车间解决农村妇女，特别是脱贫妇女劳动力就地就近就业，积极引导妇女劳动力到现代设施农业基地、养殖园区从事种养殖业务工就业，确保有长期稳定收入。继续加强扶贫小额信贷支持，对农村有创业需求的妇女给予扶贫小额信贷扶持，解决发展资金不足的困难。通过政府购买公益岗位解决脱贫妇女劳动力长期稳定就业，巩固拓展脱贫攻坚成果，防止返贫致贫。

14. 支持妇女积极参与乡村振兴。深入实施乡村振兴巾帼行动，大力开展乡村振兴巾帼示范基地建设，发挥农村创新创业园区（基地）等平台作用，鼓励支持妇女创办领办新型农业经营主体和农业社会化服务组织。加强高素质女农民培育，引导女农民争做乡村工匠、文化能人、手工艺人、农技协领办人和新型农业经营管理能手。

（四）妇女参与决策和管理

主要目标：

1. 充分发挥妇女在民主政治建设和社会治理中的“半边天”作用，妇女参与社会事务管理的水平全面提升。

2. 女党员保持合理比例。党的地方各级党员代表大会中女党员代表比例一般不低于本地区党员总数中女性比例。

3. 人大代表和常委中的女性比例符合国家和自治区的有关规定。政协委员和常委中的女性委员要占一定比例。

4. 各级领导班子中的女干部比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。

5. 女职工比例较高的各级各类事业单位应当有适当数量的女性管理人员。

6. 企事业单位职工代表大会中女性比例与女职工比例相适应。

7. 村党支部成员、村党支部书记中女性比例逐步提高。村委会成员中女性比例保持在30%以上。女性担任村委会主任的比例逐步提高。

8. 社区党支部成员、社区党支部书记中女性比例逐步提高。社区居委会成员中女性比例保持在50%左右，社区居委会主任中女性比例达到45%以上。

9. 鼓励支持女性参加社会组织、担任社会组织负责人。

策略措施：

1. 加大妇女参与决策和管理的保障力度。充分发挥妇女参与国家和社会事务管理的重要作用，破除制约妇女参与决策和管理的障碍，促进妇女参与决策和管理水平与妇女地位作用相适应。

加大培训力度，提高各级领导干部贯彻落实男女平等基本国策的意识，把推动妇女参政纳入重要议程，提出目标举措。采取有效措施，提升各级党委、人大、政府、政协、党政工作部门以及企事业单位、基层群众自治组织和社会组织中的女性比例。

2. 重视发展女党员。面向妇女深入开展思想政治工作，扩大党的妇女群众基础，培养对党的感情，深化对党的认识，拥护党的主张，激发妇女入党的政治意愿。加强对入党积极分子的培养教育。注重从各行各业青年女性中发展党员。在党代表候选人酝酿过程中，充分关注政治过硬、作风优良、敢于担当、实绩突出的优秀妇女，确保党代会代表中女党员代表比例。

3. 提高人大女代表、政协女委员比例。落实人大代表选举规则和程序，在选区划分、代表名额分配、候选人推荐、选举等环节，保障妇女享有平等权利和机会。重视从基层、生产一线推荐女人大代表候选人，候选人中应当有适当数量的妇女代表，妇女代表的比例应当符合国家和自治区有关规定。提名推荐、协商确定政协委员建议名单时，保障提名一定比例的妇女。充分发挥人大女代表、政协女委员在发展社会主义民主政治和男女平等事业中的积极作用。

4. 加大培养选拔女干部工作力度。培养忠诚干净担当的高素质专业化女干部，促进女干部不断增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。优化女干部成长路径，注重日常培养和战略培养，为女干部参加教育培训、交流任职、挂职锻炼

创造条件和机会。注重从基层、生产一线培养选拔女干部，注重选拔女干部到重要部门、关键岗位担任领导职务。注重保持优秀年轻干部队伍中女干部的合理比例。落实女干部选拔配备的目标任务，在保证质量的前提下应配尽配。保障妇女在干部录用、选拔、任（聘）用、晋升、退休各环节不因性别受到歧视。

5. 推动妇女积极参与事业单位决策管理。培养选拔优秀女性专业技术人员进入决策管理层。重视在卫生、教育、文化等女性集中的行业提高决策管理层中的女性比例，鼓励妇女积极参与本单位党建和群团组织建设，促进事业单位职工代表大会中的女职工代表比例与事业单位女职工比例相适应。在深化事业单位改革进程中，确保妇女在岗位晋升、职员晋级、职称评聘等方面享有平等的权利和机会。

6. 推动妇女广泛参与企业决策管理。将女干部选拔配备纳入国有企业领导班子和干部队伍建设规划，加大培养、选拔、使用力度。在深化企业人事制度改革进程中，采用组织推荐、公开招聘、民主推荐等方式，促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层。完善企业民主管理制度，促进企业职工代表大会中女职工代表比例与企业女职工比例相适应，支持女职工通过职工代表大会等形式参与企业民主决策、民主管理和民主监督。企业制定相关规章制度，对涉及女职工权益的事项，听取工会女职工委员会的意见，依法经职工代表大会审议通过。

7. 推动妇女有序参与城乡基层社会治理。注重从致富女能手、经商务工女性、乡村女教师女医生、女社会工作者、女退休

干部职工等群体中培养选拔村（社区）干部。在村（社区）“两委”换届工作中，通过提名确定女性候选人、女性委员专职专选、女性成员缺位增补等措施，提高村（居）委会成员、村（居）委会主任中的女性比例。组织妇女积极参与村规民约、居民公约及涉及妇女儿童权益事项的协商议事活动。促进新社会阶层、社会工作者和志愿者中的女性积极参与社会治理。

8. 支持引导妇女参与社会组织。优化社会组织发展的制度环境，加大对以女性为成员主体或以女性为主要从业人员的社会组织的培育力度，加强支持和指导服务，促进其健康有序发展并积极参与社会组织协商。鼓励支持更多女性成为社会组织成员或从业人员，加强对社会组织女性专业人才和管理人才的培养，注重发现培养社会组织女性负责人。支持妇女组织通过政府购买方式加大妇女服务项目实施。

9. 提高妇女参与决策管理的意识和能力。引导妇女关心国家和社会事务，提高参与意识，依法行使政治权利，积极参与民主决策。在党校开展女性领导干部政治素质和领导能力培训。加大基层妇女骨干培训力度，提高妇女在自治、法治、德治中的参与意识和能力，鼓励妇女积极参与村（居）民议事会、理事会等自治组织，推进城乡社区妇女议事会建设实现全覆盖并有效运行，发挥妇女在城乡基层治理中的积极作用。探索打造妇女网上议事平台，引导妇女积极有序参与基层民主管理和基层民主协商。

10. 发挥妇联组织在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的作用。加大党建带妇建力度，支持妇联组织履行代表妇女

参与管理国家事务、经济文化事业和社会事务的职责，强化妇联组、民主管理、民主监督，参与制定有关法规、规章和政策，参与社会治理和公共服务的制度保障。在制定有关促进男女平等和保障妇女合法权益的法规政策以及培养选拔女干部工作中，充分听取妇联组织意见和建议。

（五）妇女与社会保障

主要目标：

1. 妇女平等享有社会保障权益，保障水平不断提高。
2. 完善医疗保障体系，妇女基本医疗保险参保率稳定在 95% 以上，待遇保障公平适度。
3. 完善养老保险体系，妇女基本养老保险参保率达到 95% 以上，待遇水平得到提高。
4. 完善失业保险和工伤保险制度。提高妇女失业保险和工伤保险参保人数，落实相关待遇保障。
5. 健全分层分类社会救助体系。低保、特困和低收入家庭妇女的生活得到基本保障。
6. 建立完善多层次养老服务和长期照护保障制度。保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，对失能妇女的照护服务水平不断提高。
7. 加强对妇女的关爱服务，重点为有困难、有需求的妇女提供帮扶。

策略措施：

1. 完善惠及妇女群体的社会保障体系。在健全覆盖全民的社

会保障体系进程中，关切和保障妇女的特殊利益和需求。持续推动社会保险参保扩面，支持灵活就业女性参加相应社会保险。加强社会保障分性别统计、信息动态监测和管理。

2. 完善覆盖城乡妇女的生育保险制度。完善生育保险制度，促进灵活就业、新业态就业等妇女群体参加生育保险。完善生育保险与失业保险相衔接的政策，确保符合条件的妇女在失业期间享有生育保险待遇。

3. 不断提高妇女医疗保障水平。完善多层次医疗保障制度体系，提高妇女医疗保障水平，巩固落实参保女职工和城乡女性居民基本医疗保障待遇。强化基本医保、大病医保、医疗救助三重制度综合保障功能，促进多层次医疗保障互补衔接，健全职工基本医疗保险门诊共济保障机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度，做好符合医疗救助条件的低收入妇女医疗救助。落实《宁夏回族自治区职工生育保险办法》，完善生育保险制度，促进灵活就业、新业态就业等妇女群体参加生育保险，妥善解决妇女在就业和失业期间生育保险问题，巩固生育保险与职工基本医疗保险合并实施成效。鼓励妇女广泛参加宫颈癌、乳腺癌等重大疾病商业保险。

4. 促进妇女享有可持续多层次养老保险。完善基本养老保险转移接续制度，促进不同区域、不同妇女群体公平享有基本养老保险。督促用人单位依法为女职工足额缴纳基本养老保险，不断增加妇女参加基本养老保险的人数。鼓励有条件的用人单位为包括女职工在内的全体职工建立企业年金和职业年金，丰富商业养

老保险产品，提高妇女养老保险待遇水平。

5. 保障女性的失业保险权益。督促用人单位依法为女职工办理失业保险，提高女职工特别是女农民工的参保率。保障符合条件的失业女职工享有失业保险待遇。强化失业保险促就业防失业功能，支持女职工稳定就业。适时制定特殊时期失业保障政策，为包括女职工在内的劳动者提供失业保障。

6. 扩大妇女工伤保险覆盖面。加强预防、治疗、康复“三位一体”的工伤保险体系建设，探索建立新业态领域职业伤害参保机制，将新业态就业妇女纳入参保范围。督促用人单位特别是高风险行业单位依法为女职工办理工伤保险，确保落实工伤保险待遇。

7. 强化社会救助对生活困难妇女的兜底保障。贯彻落实社会救助法，加强困难妇女基本生活救助。强化政策衔接，健全基本生活救助制度和医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、受灾人员救助等专项救助制度，健全临时救助政策措施，强化急难社会救助功能，积极发展服务类社会救助，推进政府购买社会救助服务，确保符合条件的妇女应助尽助。鼓励、支持慈善组织依法依规为生活困难妇女提供救助帮扶。推动建立统一的救助信息平台，加强社会救助分性别统计，精准识别救助对象。

8. 更好满足妇女群体的社会福利需求。完善经济困难高龄失能老年人补贴制度，落实各项补贴待遇，逐步提升老年妇女福利水平。完善残疾人补贴制度，动态调整、合理确定困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准，扩大适合残疾妇女特殊需求

的公共服务供给。

9. 保障妇女享有基本养老服务。加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力发展普惠型养老服务。完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，推动专业机构服务向社区和家庭延伸。提升公办养老机构服务能力和水平，完善公建民营管理机制，结合服务能力适当拓展服务对象，重点为经济困难的失能失智、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。促进养老机构提供多元化、便利化、个性化服务，提高老年妇女生活照料、紧急救援、精神慰藉等服务水平。支持社会力量扩大普惠型养老服务供给，支持邻里之间的互助性养老。加大养老护理型人才培养力度，建设高素质、专业化的养老服务队伍。

10. 探索建立多层次长期照护保障制度。稳步建立长期护理保险制度，将符合条件的失能妇女按规定纳入保障范围，妥善解决其护理保障问题。加强长期护理保险制度与长期照护服务体系有机衔接。探索建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度，扩大养老机构护理型床位供给，提高护理服务质量。为家庭照料者提供照护培训、心理疏导等支持。

11. 提高对妇女的关爱服务水平。完善农村留守妇女关爱服务体系，建立完善以县为单位的农村留守妇女信息台账，加强分类管理和提供服务。积极为农村留守妇女创业发展搭建平台、提供服务。支持留守妇女积极参与乡村振兴和家庭文明建设，在乡村治理、邻里互助、留守老人儿童关爱服务中发挥积极作用。完善特殊困难失能留守老年人探访关爱制度，不断拓展对妇女群体的关

爱服务，支持社会力量参与，重点为生活困难、残疾、重病等妇女群体提供权益保护、生活帮扶、精神抚慰等关爱服务。

（六）妇女与家庭建设

主要目标：

1. 促进家庭成员践行社会主义核心价值观，树立新时代家庭观，弘扬爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚，推动社会主义核心价值观在家庭落地生根。

2. 建立完善促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭功能，提升家庭发展能力。

3. 拓展支持家庭与妇女全面发展的公共服务。

4. 注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

5. 充分发挥妇女在家庭生活中的独特作用，弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风，支持妇女成为幸福安康家庭的建设者、倡导者。

6. 倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，降低婚姻家庭纠纷对妇女发展的不利影响。

7. 倡导和支持男女共担家务，缩小两性家务劳动时间差距。

8. 支持家庭承担赡养老人责任，不断提升老年妇女家庭生活质量。

9. 促进夫妻共担家庭教育、抚养、保护责任，为未成年子女身心发展创造良好家庭环境。

策略措施：

1. 促进家庭成员践行社会主义核心价值观。加强教育引导、

舆论宣传、文化熏陶、实践养成，宣传尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结等家庭美德，弘扬中华民族优秀传统文化家风、革命前辈红色家风、践行社会主义核心价值观的现代家风，营造平等、文明、和谐、稳定的家庭环境，实现共建共享的家庭追求，引导妇女和家庭成员自觉把家庭梦融入中国梦。

2. 落实促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策。贯彻落实《中华人民共和国家庭教育促进法》，推动完善生育支持、托育服务、赡养老人、促进工作家庭平衡和特殊家庭救助关爱等税收和福利政策，形成支持完善家庭基本功能、促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭发展能力。落实《宁夏回族自治区家庭服务业条例》。完善三孩生育政策配套支持措施，落实产假制度和生育津贴，鼓励落实父母带薪育儿假，依托社区发展托育服务，落实3岁以下婴幼儿照护服务，加强住房等支持政策，减轻家庭生育、养育、教育负担。

3. 大力发展家庭公共服务。推动将婚姻家庭辅导服务、家庭教育指导服务、育幼养老指导服务等纳入公共服务体系，提升面向家庭的基本公共服务均等化水平。推动将家庭教育阵地纳入村（社区）整体建设规划，作为基层公共服务的重要内容，建立村（社区）家庭教育指导站点，强化在家庭教育指导服务中的主渠道和主阵地作用。通过政府购买服务等形式，引导社会力量开展家庭服务，满足家庭日益增长的个性化、多样化需求。重点为经济困难、住房困难、临时遭遇困难家庭和残疾人家庭等提供支持，加大对计划生育特殊家庭的帮扶保障力度，加强对退役军人家庭

的支持和保障。

4. 推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用。构建党委领导、政府主导、部门合作、家庭尽责、社会参与的家庭建设工作格局。将建设好家庭、实施好家教、弘扬好家风纳入基层社会治理体系以及基层社会治理评价考核内容。鼓励家庭成员履行家庭和社会责任。增进政府治理和社会调节、居民自治良性互动，以家庭和谐促进社会和谐，以家庭文明促进社会文明，以良好家风支撑起好的社会风气。

5. 鼓励支持妇女在家庭生活中发挥独特作用。深入开展文明家庭、五好家庭、健康家庭、寻找最美家庭等群众性精神文明创建活动，推进平安家庭、无烟家庭建设。发挥妇女在家庭建设中的引领促进作用，支持妇女带领家庭成员提升健康素养，践行绿色、低碳、循环、可持续的生活方式，养成勤俭节约的好习惯，坚决制止餐饮浪费行为。

6. 促进婚姻家庭关系健康发展。面向家庭宣传《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国妇女权益保障法》《未成年人保护法》《中华人民共和国老年人权益保障法》《中华人民共和国反家庭暴力法》等维护家庭成员权益的法律法规。促进男女平等理念在婚姻家庭关系建设中落实落地，倡导妇女平等参与家庭事务决策，反对一切形式的家庭暴力。开展恋爱、婚姻家庭观念教育，推广婚姻登记、婚前医学检查、婚姻家庭关系辅导“一站式”服务，多种形式做好婚姻家庭咨询指导服务。推进移风易俗，引导抵制高价彩礼陋习，选树宣传婚事新办典型，培育健康文明的婚

俗文化。

7. 加强婚姻家庭纠纷预防化解工作。健全婚姻家庭纠纷预防化解工作机制，发挥综治中心和网格化服务管理作用，强化衔接联动，加强婚姻家庭纠纷预测预防预警，健全纠纷排查调处制度。充分发挥县（区）婚姻家庭纠纷人民调解委员会作用，建设人民调解员队伍，搭建“互联网+”纠纷预防化解工作平台，为预防化解婚姻家庭纠纷提供多元和便捷服务。推进家事审判制度改革，加强诉调对接平台建设，构建新型家事纠纷综合协调解决模式。

8. 促进男女平等分担家务。倡导夫妻在家务劳动中分工协作，共同承担照料陪伴子女老人、教育子女、料理家务等家庭责任，缩小两性家务劳动时间差距。促进照料、保洁、烹饪等家务劳动社会化，推动家政服务业提质扩容增效，发展婴幼儿照护服务和失能失智老年人长期照护服务。督促用人单位落实好夫妻共同育儿假、探亲假、产假、陪护假等带薪休假制度，鼓励用人单位实施灵活休假和弹性工作制度，创造生育友好的工作环境，支持男女职工共同履行家庭责任。

9. 提高老年妇女的家庭生活质量。倡导养老、孝老、敬老的家庭美德，支持家庭履行赡养老人的主体责任。鼓励子女与老年人共同生活或就近居住，为长期照护老年人的家庭成员提供“喘息服务”。督促用人单位保障赡养义务人的探亲休假权利，推动建立子女护理假制度。建立完善社区老年人关爱服务机制。发展“银发经济”，努力满足老年妇女生活需要。依法保障老年妇女

婚姻自由和家庭财产权利。

10. 增强父母共同承担家庭教育责任的意识和能力。积极倡导夫妻共同落实家庭监护主体责任，共同参与未成年子女家庭教育，共同创造有利于儿童发展的家庭环境。开展宣传培训，帮助父母树立科学家庭教育理念，掌握科学知识方法，注重言传身教，关注未成年子女身心健康，提高家庭科学育儿能力。鼓励父母加强亲子交流，提高陪伴质量，共同陪伴未成年子女成长。

(七) 妇女与环境

主要目标：

1. 提高妇女的思想政治意识，引导妇女积极践行社会主义核心价值观。

2. 提升全社会性别平等意识，推进男女平等基本国策宣传教育进机关、进学校、进企业、进社区、进家庭。

3. 提高文化与传媒工作者的性别平等意识。

4. 全面提升妇女的媒介素养，提高妇女利用信息技术参与新时代经济社会高质量发展的能力。

5. 提高妇女的生态文明意识，促进妇女践行绿色发展理念，做生态文明建设的推动者和践行者。

6. 保障妇女饮水安全。农村自来水普及率达到99%以上，2025年城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类水质比例达到95%（剔除本底影响），降低水污染对妇女健康的危害。

7. 稳步提高农村卫生厕所普及率，城镇公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应。

8. 降低环境污染对妇女健康的危害。生活垃圾回收利用率达到50%以上。农村生活垃圾得到治理的村庄基本实现全覆盖。

9. 提高妇女应对突发事件能力，满足妇女在防灾减灾和应急救援中的特殊需求。

10. 健全覆盖城乡的公共文化服务体系，妇女享受基本公共文化服务的权益得到有效保障。公共图书馆、文化馆、乡镇（街道）综合文化站、村（社区）综合文化服务中心实现全覆盖、全达标，加强妇女儿童活动中心建设，提供面向妇女特别是农村留守妇女的特色化服务。

11. 提升公共体育服务水平，支持妇女经常性参加体育锻炼。
策略措施：

1. 加强对妇女的思想政治引领。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领妇女，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，发挥新时代文明实践中心、主流媒体、妇女之家等阵地作用，推动理想信念教育常态化制度化，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，激发妇女的历史责任感和主人翁精神，引导妇女感党恩、听党话、跟党走，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过教育联系服务，凝聚青年女性、知识女性、新兴产业从业女性和活跃在网络空间中的女性。通过培养、评选、表彰、宣传妇女先进集体和个人，激励妇女崇尚先进、学习先进、争当先进。深化闽宁对口支援和交流合作，促进妇女广泛交往深度交融。

2. 开展以男女平等为核心的先进性别文化宣传教育。大力宣

传新时代妇女在社会生活和家庭社会中的独特作用，宣传女性自尊、自信、自立、自强精神，宣传优秀妇女典型和性别平等优秀案例。推动县级及以上党校实现习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述、马克思主义妇女观和男女平等基本国策教育培训全覆盖。在机关、学校、企业、城乡社区、家庭以多种形式开展男女平等基本国策宣传教育，让性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。

3. 促进妇女共建共享精神文明创建和城乡人居环境改善成果。丰富优质文化产品和公共文化服务供给，满足妇女精神文化需求。鼓励妇女积极参与城市文明建设，引导妇女在文明单位创建中爱岗敬业，争做文明职工。促进妇女参与文明村镇创建，主动参与农村人居环境整治提升、农村文化发展、文明乡风培育和乡村社会治理。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，惠及城乡妇女。

4. 构建和弘扬以男女平等为核心的社会主义先进性别文化。将构建弘扬先进性别文化纳入繁荣社会主义先进文化制度体系。大力宣传新时代妇女在社会生活和家庭社会中的独特作用，宣传女性自尊、自信、自立、自强精神，宣传优秀妇女典型，推动男女平等理念成为社会主流价值观，抵制男尊女卑等落后文化观念和习俗。加强文化与传媒领域性别平等传播能力建设，加强文化传媒工作者和传媒相关专业学生的性别平等培训，使性别平等成为文化传媒工作者自觉践行的行为准则。

5. 加强文化与传媒领域性别平等培训、评估和监管。开展对

文化传媒工作者性别平等培训，提升文化与传媒领域性别平等传播能力。加强对公共文化产品和传媒涉及性别平等内容的监测和监管，消除网络媒体、公共出版物等中出现的歧视贬抑妇女、侮辱妇女人格尊严、物化妇女形象等不良现象，规范网络名人和公众账号传播行为。完善违规行为警示记录系统，优化线上舆情预警和线下评估处置机制。

6. 引导妇女提高媒介素养。利用社区妇女之家、图书馆、网络课堂等开展面向妇女的媒介素养培训和指导，加强妇女网络素养教育，提升妇女对媒介信息选择、判断和有效利用的能力，提升妇女网络安全意识和能力，消除性别数字鸿沟。加强学生网络素养教育，引导女生合理安全使用网络，提升自我保护能力，防止网络沉迷。重点帮助老年妇女、困难妇女和残疾妇女群体掌握网络基本知识技能。开展争做“巾帼好网民”活动，推动妇女弘扬网上正能量。

7. 充分发挥妇女在生态文明建设中的重要作用。广泛开展生态文化宣传教育和实践活动，引导妇女树立生态文明意识，提高环境科学素养，掌握环境科学知识，提升妇女生态环境保护意识和能力。鼓励妇女引领绿色生产生活，养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，杜绝浪费。支持妇女参与生态环境治理和美丽庭院建设。

8. 减少环境污染对妇女的危害。加强生态环境监测和健康监测，开展环境污染因素影响研究，监测分析评估环境政策、基础设施项目、生产生活学习环境等对妇女健康的影响。推进城乡生

活环境治理，推进城镇污水管网全覆盖，减少水污染对妇女健康的危害。加强城市垃圾无害化处理，开发利用清洁能源，推行垃圾分类和减量化、资源化，推广使用节能环保产品。

9. 建立健全农村饮水安全保障体系。严格落实河长制工作要求，加强饮用水水源规范化建设，加强水源保护和水质监测，守护饮水安全命脉。加快“互联网+城乡供水”示范区项目建设，推广“彭阳经验”，对农村人饮泵站、蓄水池、管网等进行信息化改造，建成县域建、管、用的智慧水利网，提高水资源管理智能化水平。构建“用好泾河水、引好黄河水、利用当地水”的城乡供水体系，保障城乡居民特别是妇女饮水安全便利。

10. 加强符合妇女需求的卫生厕所建设。推进城镇公共厕所改造，完善落实城镇公共厕所设计标准，推动将男女厕位比例的规范化建设和达标率纳入国家、自治区制定的文明城市、文明社区、文明村镇、文明单位、文明校园建设的评选标准。分类有序推进农村厕所革命，稳步提高卫生厕所普及率，加强厕所粪污无害化处理与资源化利用。推动旅游景区、商场和客运枢纽等公共场所建设第三卫生间。

11. 在突发事件应对中关切妇女的特殊需求。在突发事件应急体系建设、预防和应急处置机制建设、相关应急预案和规划制定中统筹考虑妇女特殊需求，优先保障女性卫生用品、孕产妇用品和重要医用物资供给。面向妇女开展突发事件预防应对知识和自救互救技能指导培训，提高妇女的防灾减灾意识和自救互救能力。在应对突发事件中加强对有需求的妇女群体的救助服务和心

理疏导。引导妇女积极参与防灾减灾工作。

12. 发挥妇联组织在营造男女平等和妇女全面发展环境中的积极作用。健全完善引领服务联系妇女的工作机制，发挥桥梁纽带作用，凝聚妇女人心。联合主流媒体，依托妇联微信公众号，大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，宣传马克思主义妇女观和男女平等基本国策，宣传妇女“半边天”作用。加强妇女舆情尤其是网络舆情监测，对错误观点言论及时发声，协调督促处置，正面引导舆论，优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。

13. 加强无烟环境建设。提倡个人戒烟，家庭无烟。加强宣传，降低二手烟危害。加强学校、工作单位控烟工作，创建无烟校园、室内无烟的工作环境。推广无烟社区（村）模式，促进健康社区（村）建设。动员社会组织积极控烟，强化专业控烟等。

14. 为妇女经常性参加体育锻炼提供全方位服务。完善全民健身设施网络，实施公共体育设施建设推进工程，加强公共体育场、健身步道、体育健身公园、多功能运动场和农民体育健身工程等公共体育设施建设，有序推动各类体育场地设施免费或低收费向社会开放，打造“10分钟健身圈”。引导各类体育组织有序发展，壮大社会体育指导员和志愿者队伍，推动形成全民健身公共服务网格化服务体系。

（八）妇女与法律

主要目标：

1. 全面贯彻落实男女平等宪法原则和基本国策。

2. 提高妇女尊法学法守法用法的意识和能力。充分发挥妇女在法治中国建设中的作用。

3. 深入实施反家庭暴力法，预防和制止针对妇女的一切形式的家庭暴力。

4. 严厉打击拐卖妇女、性侵害妇女等违法犯罪行为。

5. 提升全社会预防和制止性骚扰的法治意识，有效遏制针对妇女的性骚扰。

6. 严厉打击利用网络对妇女实施的违法犯罪行为。

7. 保障妇女在家庭关系中的财产所有权、继承权，保障妇女对婚姻家庭关系中共同共有财产享有知情权和平等的处理权。

8. 依法为妇女提供公共法律服务。保障遭受侵害妇女获得及时有效的司法救助。保障遭受侵害妇女获得及时有效的法律救助。

策略措施：

1. 健全法律保障体系，推进男女平等宪法原则和基本国策贯彻落实。加大《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国妇女权益保障法》等法律法规的实施力度，加强执法检查 and 督查督办，保障侵害妇女权益案件获得公平公正处理。促进开展妇女权益保障领域的公益诉讼。将保障妇女权益相关内容纳入基层社会治理，纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动，增强全社会的男女平等法治意识和法治素养。

2. 提升妇女法治意识和能力建设。深入开展《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》等专项普法活动，面向妇女

提供法律咨询等服务，引导妇女自觉学习宪法和法律知识，增强法治观念，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维和行为习惯。鼓励妇女多途径参与司法和普法活动。充分发挥人大女代表、政协女委员、妇联组织、以女性为成员主体或者以女性为主要服务对象的社会组织等在科学立法、民主立法和立法协商中的作用。

3. 加大反家庭暴力法的实施力度。落实《中华人民共和国反家庭暴力法》等预防和制止家庭暴力的法律法规，健全完善预防和制止家庭暴力多部门合作机制，为遭受家庭暴力或困难状态的妇女提供救助。加强宣传教育、预防排查，建立社区网格化家庭暴力重点监控机制。完善落实家庭暴力发现、报告、处置机制，强化相关主体强制报告意识，履行强制报告义务。加大接处警工作力度，开展家庭暴力警情、出具告诫书情况统计。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。及时签发人身保护令，提高审核签发率，加大执行力度。加强紧急庇护场所管理，提升庇护服务水平。加强对家庭暴力受害妇女的心理抚慰和生活救助，帮助其身心康复。加强对施暴者的教育警示、心理辅导和行为矫治。开展家庭暴力案件跟踪回访。加强反家庭暴力业务培训和统计。

4. 坚决打击拐卖妇女犯罪。完善落实预防、打击、救助、康复为一体的反拐工作长效机制。坚持预防为主、防治结合，提高全社会的反拐意识以及妇女的防范意识和能力。深入实施反对拐卖人口行动计划，坚决打击拐卖妇女犯罪，及时解救被拐妇女并

帮助其正常融入社会。

5. 加大对组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫等犯罪行为的打击力度。加强网络治理，利用大数据完善违法信息过滤、举报等功能，严厉打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫。依法加大对强迫、引诱幼女和智力残疾妇女卖淫的打击力度。加强社会治安综合治理，建立常态整治机制，鼓励群众监督和举报涉黄违法犯罪行为。

6. 有效控制和严厉惩处强奸、猥亵、侮辱妇女特别是女童和智力、精神残疾妇女的违法犯罪行为。加强防性侵教育，提高妇女尤其是女童的防性侵意识和能力。建立和完善重点人群和家庭关爱服务机制、侵权案件发现报告机制、多部门联防联控机制和侵权案件推进工作督查制度。完善立案侦查制度，及时、全面、一次性收集固定证据，避免受害妇女遭受“二次伤害”。建立性侵害违法犯罪人员信息查询系统，完善和落实从业禁止制度。加强对受害妇女的隐私保护、心理疏导和干预。

7. 预防和制止针对妇女的性骚扰。多形式多渠道传播防治性骚扰知识，提升妇女防范和制止性骚扰的意识和能力。建立健全预防和制止性骚扰工作机制，加强联防联控，发挥典型案例示范指引作用。预防和制止公共场所和工作、学习等场所发生的性骚扰，在机关、企业、学校等单位建立相关工作机制，预防和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。

8. 保障妇女免遭利用网络实施违法犯罪行为的侵害。加强网络信息内容治理，加强对网络淫秽色情信息的监管和查处，依法

打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施猥亵、侮辱、诽谤、性骚扰、散布谣言、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对网络平台的规范管理，保护妇女个人信息安全。依法惩治利用网络非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。提高妇女防范电信网络诈骗的意识和能力，严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的违法犯罪行为。

9. 在婚姻家庭和继承案件处理中依法保障妇女的财产权益。保障妇女平等享有家庭财产的占有、使用、收益和处分权利。保障妇女依法享有夫妻互相继承遗产、子女平等继承遗产的权利。保障夫妻对共同财产享有平等的知情权、处理权，认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时，切实保障妇女合法权益。离婚时，保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益，保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、生活困难妇女获得经济帮助、无过错妇女依法获得损害赔偿。

10. 保障农村妇女不动产权益。落实和完善保障农村妇女不动产权益的相关政策，加强对农村不动产变动及农民权益进行检查指导，纠正与法律法规相冲突的村规民约，确保妇女拥有自主处置自己名下的不动产及其收益的权利。建立健全农村集体资金、资产、资源管理等各项制度，保障妇女享有与男子平等获得农村不动产使用权、所有权和集体收益分配权等，确保农村妇女“证上有名、名下有权”。

11. 为妇女提供优质高效的公共法律服务。推进公共法律服

务实体、服务热线和网络平台融合发展，为妇女特别是低收入妇女、老年妇女、残疾妇女、单亲困难母亲等提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务。落实法律法规对妇女申请法律援助的相关规定，保障妇女在刑事、民事、行政案件中享有诉讼代理和维权指导服务。加强维护妇女合法权益的法律援助类社会组织和专业律师、基层法务工作者队伍建设。保障特定案件中生活困难妇女能够获得司法救助。

12. 保障妇女依法获得法律救济。依法为经济困难、孤残老弱或因其他特殊情况需要救助的妇女提供司法救助，实行诉讼费的缓交、减交或免交。加大涉及妇女权益案件的执行力度，用足用好法律赋予的各项执行措施，对依法追索赡养费、抚养费、抚育费、医疗费、抚恤金、人身损害赔偿金、劳动报酬的妇女优先保护，涉及老年妇女生活困难的赡养案件，要依法适用先予执行。对因受犯罪侵害以及胜诉后申请执行、被执行人无力履行裁判文书确定的义务而导致生活陷入困境的妇女实施司法救助，保障其基本生活。

13. 发挥妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作用。支持妇联组织健全联合约谈、联席会议、信息通报、调研督查、发布案例等工作制度，推动保障妇女权益政策的制定实施。加强“12338”妇女维权公益服务热线建设，畅通妇女有序表达诉求的渠道。及时发现报告侵权问题，依法建议查处性别歧视事件或协助办理侵害妇女权益案件，配合打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为，为受侵害妇女提供帮助。

14. 保障女职工合法权益。面向女职工深入宣传《中华人民共和国民法典》《女职工劳动保护特别规定》等法律法规。依法维护女职工自身权益，加强劳动保障监察和日常巡查、专项检查执法力度，依法规范女职工占比较高的用人单位签订女职工专项集体合同，保障女职工在劳动、就业及经期、孕期、产期、哺乳期、更年期的各项合法权益，并将此项内容纳入用人单位劳动保障守法诚信等级评价指标。依法查处侵害女职工权益案件。

三、组织实施

（一）坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施全过程。贯彻党中央关于妇女事业发展的决策部署，坚持和完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中推进规划实施。

（二）完善规划实施机制。按照县委、政府对经济社会发展的安排部署，强化对全局性、战略性目标任务的统筹协调，加强规划与国民经济和社会发展规划的衔接，在经济社会发展总体规划及相关专项规划中贯彻落实男女平等基本国策，将妇女发展规划实施以及妇女发展主要目标任务纳入经济社会发展总体规划及相关专项规划，实现妇女发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步实施、同步落实。

（三）落实规划实施责任。完善落实党委领导、政府负责、妇女儿童工作委员会（以下简称妇儿工委）协调、多部门合作、

全社会参与的规划实施工作机制。县政府负责规划实施工作，妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作，妇儿工委办公室负责具体工作。有关部门、相关机构和人民团体结合职责，承担规划目标任务落实工作。县政府及有关部门在制定政策、编制规划、部署工作中贯彻落实男女平等基本国策，加强对妇女发展和权益保护的依法行政、执法监督及司法保护。

（四）完善规划实施工作机制。健全目标管理责任制，将规划实施纳入政府议事日程和考核内容，将规划目标分解到责任单位并纳入目标管理和考核内容。健全督导检查制度，定期对规划落实情况开展督查。健全报告制度，责任单位每年向妇儿工委报告规划落实情况和下一年工作安排，妇儿工委每年向上级妇儿工委报告本地区规划实施情况和下一年工作安排。健全协商议事制度，定期召开妇女儿童工作会议和妇儿工委全体会议，协商解决重难点问题。健全表彰制度，对实施规划先进集体和个人进行表彰。

（五）保障妇女发展经费投入。县政府要将实施规划所需经费纳入财政预算，实现妇女事业和经济社会同步发展。县财政加大对妇女发展重点领域投入力度，财政资金更多向纲要重点目标任务倾斜。重点支持特殊困难妇女群体发展。动员社会力量，多渠道筹集资源，发展妇女事业。

（六）创新规划实施有效方法。及时开展对妇女发展和权益保护状况的调查研究，掌握新情况、分析新问题，为制定相关政策提供依据。加强妇女发展领域的理论研究，总结探索妇女发展

规律和妇女工作规律。开展交流与合作，学习借鉴促进妇女发展的先进理念和经验。不断创新工作方法，通过实施项目、为妇女办实事等方式解决重点难点问题。

（七）加强实施规划能力建设。将习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述以及男女平等基本国策、促进妇女发展相关法律法规和方针政策纳入党校培训课程，增强政府有关部门、相关人员、妇儿工委及其办公室实施规划的责任意识和能力。以政治建设为统领，加强妇儿工委及其办公室能力建设，强化使命担当，提高履职能力，推进机构职能优化高效，为规划实施提供组织保障。

（八）加大实施规划宣传力度。大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，宣传党中央对妇女事业发展的重大决策部署，宣传在党的坚强领导下妇女事业发展的成就，宣传男女平等基本国策和保障妇女合法权益、促进妇女发展的法律政策，宣传规划内容及规划实施中的经验和成效，努力营造有利于妇女发展的社会氛围。

（九）鼓励社会各界广泛参与规划实施。鼓励企事业单位、社会组织、慈善机构和公益人士参与保障妇女合法权益、促进妇女发展的工作。鼓励妇女参与规划实施，提高妇女在参与规划实施中实现自身全面发展的意识和能力。

四、监测评估

（一）加强监测评估制度建设。对规划实施实行年度监测、中期评估、终期评估。落实《性别统计监测方案》。由统计部门

牵头组织开展年度监测，妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向同级统计部门报送年度监测数据，及时收集、分析反映妇女发展状况的相关数据和信息。妇儿工委组织开展中期和终期评估，妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向妇儿工委提交中期和终期评估报告。通过评估，了解掌握规划实施进程和妇女发展状况，系统分析评价规划目标达标情况，评判纲要策略措施的实施效果，总结有益经验，找出突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估工作组织领导。妇儿工委设立监测评估领导小组，由妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由统计部门牵头，由相关部门负责规划统计监测人员组成，负责规划监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案、监测指标体系，收集、分析数据和信息，向妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告，编辑出版年度妇女儿童统计资料等。监测组成人员负责统筹协调本部门规划实施监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由妇儿工委办公室牵头，由相关部门负责规划实施的人员组成，负责评估工作的组织、指导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，向妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作。支持评估组成员结合工作，就妇女权益保障

和发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可作为规划中期和终期评估依据。

（三）加强分性别统计监测工作。规范完善性别统计监测指标体系，根据需要扩充调整妇女发展统计指标，纳入县和部门常规统计以及统计调查制度。加强部门分性别统计工作，推进分性别统计监测制度化建设。建设妇女发展统计监测数据库，鼓励支持相关部门对妇女发展缺项数据开展专项统计调查。

（四）提升监测评估工作能力和水平。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富分性别统计信息。科学设计评估方案和评估方法，探索第三方评估。提升监测评估工作的科学化、标准化、专业化水平。

（五）有效利用监测评估成果。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向县政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。加强监测评估结果的研判和运用，对预计达标困难、波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下一阶段规划实施工作。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。

- 附件：1. 全县妇女与健康领域 2021-2030 年监测指标
2. 全县妇女与教育领域 2021-2030 年监测指标
3. 全县妇女与经济领域 2021-2030 年监测指标

4. 全县妇女参与决策和管理领域 2021-2030 年监测指标
5. 全县妇女与社会保障领域 2021-2030 年监测指标
6. 全县妇女与环境领域 2021-2030 年监测指标

附件

表一 全县妇女与健康领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
孕产妇死亡率	1/10 万	20.50/10 万	<12/10 万
宫颈癌筛查率	%	*	>70
乳腺癌筛查率	%	*	>50
宫颈癌患者治疗率	%	*	>90
宫颈癌和乳腺癌防治知识知晓率	%	*	>90
艾滋病母婴传播率	%	*	<2
妇女健康素养水平	%	*	>30
孕产妇贫血患病率	%	*(自治区 11.6)	<10
孕产妇系统管理率	%	98.85	>95
孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝检测率	%	100	>98
艾滋病、梅毒感染孕产妇及所生儿童治疗率	%	*	>95
全县妇女国民体质测定标准合格率	%	*	91
备注	*为新一轮妇女规划新增的相关指标，因此 2020 年该项无数据		

表二 全县妇女与教育领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
九年义务教育巩固率	%	100	97
女生高中阶段毛入学率	%	*	95
备注	*为新一轮妇女规划新增的相关指标，因此 2020 年该项无数据		

表三 全县妇女与经济领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
就业人员中女性占比	%	未反馈	45
城镇单位就业人员中女性比例	%	42.48	40
公有经济企事业单位高级专业技术人员中女性所占比例	%	18.52	40
备注	*为新一轮妇女规划新增的相关指标，因此 2020 年该项无数据		

表四 全县妇女参与决策和管理领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
社区居委会成员中女性比例	%	53.30	50
社区居委会主任中女性比例	%	*	45
村委会成员中女性比例	%	29.30	30
备注	*为新一轮妇女规划新增的相关指标，因此 2020 年该项无数据		

表五 全县妇女与社会保障领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
妇女基本医疗保险参保率	%	*	>95
妇女基本养老保险参保率	%	*	>95
备注	*为新一轮妇女规划新增的相关指标，因此 2020 年该项无数据		

表六 全县妇女与环境领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
农村自来水普及率	%	99.9	99
城市集中式饮用水水源达到或优于Ⅲ类水质比例（剔除本底影响）	%	*	95
西吉县生活垃圾回收利用率	%	*	>50
备注	*为新一轮妇女规划新增的相关指标，因此 2020 年该项无数据		

西吉县儿童发展规划 (2021—2030年)

前 言

少年儿童是祖国的希望，是中华民族的未来。当代少年儿童既是实现第一个百年奋斗目标的经历者、见证者，更是实现第二个百年奋斗目标、全面建设社会主义现代化国家的生力军。促进儿童健康成长，是实现人的全面发展的必然要求，是建设幸福家庭、构建和谐社会的必然要求，是全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的必然要求。

2012年，西吉县人民政府颁布了《西吉县儿童发展规划(2011—2020年)》(以下简称“规划”)，从儿童与健康、儿童与教育、儿童与福利、儿童与社会保障、儿童与法律保护五个领域提出了儿童发展的目标和策略措施。规划实施以来，各级政府坚持儿童优先原则，切实加强领导，各职能部门积极履行职责，采取有效措施，促进儿童发展。截至2020年，规划主要目标基本实现，儿童事业取得了历史性新成就。儿童健康服务优先供给，儿童教育优先发展，儿童福利优先保障，儿童生活环境日趋优化，儿童权益得到保障，规划的实施，对于促进儿童和儿童事业全面发展发挥了重要作用。

由于受经济社会发展水平的影响和制约，我县儿童事业发展仍然存在不平衡不充分等突出问题：儿童思想引领的时代性和实

效性需要进一步增强，全社会儿童优先意识有待进一步加强。城乡、区域、群体间儿童发展不平衡不充分的问题需要进一步改善，保障儿童权利的法治建设需要持续推进。三孩生育政策的推行，托育服务、学前教育等工作面临新压力。困境儿童、孤儿、弃婴、残疾儿童、流浪儿童、留守儿童的救助和保护政策需要进一步落实，科技进步和生活方式变革给儿童发展带来新挑战，社会文化环境中仍然存在不利于儿童健康成长的消极因素等。在更高水平上促进儿童全面发展，使命艰巨、任重道远。

未来十年，我国正处于实现第二个百年奋斗目标，乘势而上开启全面建设社会主义现代化强国的关键时期，也是奋力谱写建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕新宁夏西吉篇章的新阶段。站在新的历史起点上，进一步落实儿童优先原则，全面提高儿童整体素质，进一步解决儿童发展面临的突出问题，促进儿童的全面发展和权利保护，仍然是这一时期儿童工作的重大任务。

为了保障儿童的生存、发展、受保护和参与权利，充分满足儿童发展需要，有效激发儿童潜能，进一步加快儿童事业发展，依据《中华人民共和国未成年人保护法》等相关法律法规，按照《中国儿童发展纲要（2021-2030年）》《宁夏回族自治区儿童发展规划（2021-2030年）》《固原市儿童发展规划（2021-2030年）》和《西吉县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的总体要求，结合我县儿童发展实际，制定本规划。本规划所称的儿童是指未满十八周岁的未成年人。

一、总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神、自治区第十三次党代会精神、市委五届五次全会精神 and 县委十五届四次全会精神。坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，坚持和完善最有利于儿童、促进儿童全面发展的制度机制，落实立德树人根本任务，优化儿童发展环境，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质，促进儿童健康、全面发展。

（二）基本原则

1. 坚持党的全面领导。牢牢把握儿童事业发展的政治方向，深入贯彻落实党中央关于儿童事业发展的重要决策部署，切实把党的领导贯彻到儿童工作的全过程和各方面。

2. 坚持儿童优先发展。在工作部署和制定地方性政府规章、政策规划以及公共资源配置等方面，优先考虑儿童的利益和需求。

3. 坚持儿童全面发展。尊重儿童人格尊严，遵循儿童身心发展特点和规律，保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。

4. 坚持儿童平等发展。消除对儿童一切形式的歧视，保障所有儿童平等享有权利和机会。

5. 坚持鼓励儿童参与。尊重儿童主体地位，鼓励和支持儿童广泛参与家庭、社会和文化生活，创造有利于儿童参与的社会环境，畅通儿童表达渠道，重视吸纳儿童意见。

(三) 发展目标

保障儿童权利的政策体系更加健全，促进儿童发展的工作机制更加完善，儿童优先的社会风尚普遍形成，城乡、区域、群体之间的儿童发展差距明显缩小。儿童享有更加均等和可及的基本公共服务，享有更加普惠和优越的福利保障，享有更加和谐友好的家庭和社会环境。儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护等领域的权利进一步实现，思想道德素养和全面发展水平显著提升，获得感、幸福感、安全感明显增强。

二、主要任务

(一) 儿童与健康

主要目标：

1. 覆盖城乡的儿童健康服务体系更加完善，儿童医疗保健服务能力明显增强，儿童健康水平不断提高。

2. 普及儿童健康生活方式，提高儿童及其照护人健康素养。

3. 婴儿和5岁以下儿童死亡率分别降至3.0‰和5.0‰以下，地区和城乡差距逐步缩小。

4. 构建完善覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系，预防和控制出生缺陷，产前筛查率达到80%以上。

5. 儿童常见疾病和恶性肿瘤等严重危害儿童健康的疾病得到有效防治。

6. 适龄儿童免疫规划疫苗接种率以乡（镇、街道）为单位保持在90%以上。

7. 促进城乡儿童早期发展服务供给，普及儿童早期发展的知识、方法和技能。

8. 持续改善儿童营养状况，0-5岁儿童贫血率和生长迟缓率分别控制在10%和5%以下。

9. 儿童总体近视率明显下降，小学生近视率降至38%以下，初中生近视率降至60%以下，高中阶段学生近视率降至70%以下。0—6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达到95%以上。

10. 增强儿童体质，中小學生国家学生体质健康标准优良率达到60%以上。

11. 增强儿童心理健康服务能力，提升儿童心理健康水平。

12. 适龄儿童普遍接受性教育，儿童性健康服务可及性明显提高。

策略措施：

1. 优先保障儿童健康。将儿童健康理念融入经济社会发展政策，将儿童健康主要指标纳入政府目标 and 责任考核。完善涵盖儿童的基本医疗卫生制度，加强儿童医疗保障政策与公共卫生政策衔接。加大对儿童医疗卫生与健康事业的财政投入力度，积极争取中央财政对我县儿童健康事业投入力度。在国家统一规划下，建设西吉妇幼健康信息平台，完善儿童健康统计报告制度和健康

大数据，推行“互联网+妇幼健康”服务模式，实现儿童健康全周期全过程管理和服务的信息化、智能化。

2. 完善儿童健康服务体系。以妇幼保健机构、综合医院儿科为重点，统筹规划和设置区域内儿童健康服务资源，促进儿童医疗服务均等化。完善儿童三级诊疗服务网络，加强医疗机构新生儿科、儿科与儿童保健科建设，西吉县设1所标准化妇幼保健机构，每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生达1.12名、床位增至3.17张。健全基层儿童保健服务网络，每所乡镇卫生院、社区卫生服务中心至少配备2名专业从事儿童保健的医生。完善儿童急救体系。加快儿童医学人才培养，提高全科医生的儿科专业技能。

3. 加强儿童健康知识宣传普及。树立父母或其他监护人是儿童健康第一责任人的理念，依托家庭、社区、学校、幼儿园、托育机构，加大科学育儿、预防疾病、及时就医、合理用药、合理膳食、应急避险、心理健康等知识和技能宣传普及力度，促进儿童养成健康行为习惯。构建全媒体健康知识传播机制。发挥健康科普专家资源库作用。推进医疗机构规范设置“孕妇学校”和家长课堂，鼓励医疗机构、医务人员、专业社会组织等开展健康科普活动。预防制止儿童吸烟（含电子烟）、酗酒，保护儿童远离毒品。

4. 保障新生儿安全与健康。深入实施危重新生儿筛查与评估、高危新生儿专案管理、危急重症救治、新生儿死亡评审等制度。加强新生儿规范化访视，新生儿访视率保持在90%以上。完善医疗机构产科、新生儿科质量规范化管理体系，加强新生儿保

健专科建设。依托现有机构加强危重新生儿救治中心建设，强化危重新生儿救治保障。

5. 加强出生缺陷综合防治。建立多部门联动防治出生缺陷工作机制，落实出生缺陷三级防治措施。加强知识普及和出生缺陷防控咨询，开展婚姻登记、婚育健康宣传教育、生育指导“一站式”服务。落实婚前医学检查制度，强化婚前孕前保健，提升产前筛查和诊断能力，推动围孕期、产前产后一体化和多学科诊疗协作，规范服务与质量监管。扩大新生儿疾病筛查病种范围，建立筛查、阳性病例召回、诊断、治疗和随访一体化服务模式，促进早筛早诊早治。加强出生缺陷监测，促进出生缺陷防治领域科技创新和成果转化。

6. 加强儿童保健服务和管理。加强儿童保健门诊标准化、规范化建设，提升儿童保健服务质量。扎实开展0-6岁儿童健康管理，3岁以下儿童系统管理率和7岁以下儿童健康管理率保持在95%以上。推进视力、听力、肢体、智力及孤独症等五类残疾为重点的0-6岁儿童残疾筛查，完善筛查、诊断、康复、救助相衔接的工作机制。加强学校、幼儿园、托育机构的常见病预防保健能力，按标准配备校医和必要保健设备。加强对流动、留守以及困境儿童等重点人群的健康管理。

7. 强化儿童疾病防治。以早产、低出生体重、贫血、肥胖、心理行为异常、视力不良、龋齿等儿童健康问题为重点，推广儿童疾病防治适宜技术，建立早期筛查、诊断和干预服务机制。加强儿童口腔保健，12岁儿童龋患率控制在25%以内。加强儿童重

大传染性疾病、新发传染病管理以及艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断工作。完善儿童血液病、恶性肿瘤等重病诊疗体系、药品供应制度、综合保障制度。科学合理制定罕见病目录，加强罕见病管理。推广应用中医儿科适宜技术。

8. 规范儿童免疫规划疫苗管理和接种。按照国家免疫规划疫苗种类，维持较高水平的免疫规划疫苗接种率。加强疫苗储存、流通和预防接种管理。完善预防接种异常反应补偿相关政策。

9. 加强儿童早期发展服务。建立健全多部门协作的儿童早期发展工作机制，开展涵盖良好健康、充足营养、回应性照护、早期学习、安全保障等多维度的儿童早期发展综合服务。建设多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，提升照护服务水平。加强对家庭和托育机构的婴幼儿早期发展指导服务。促进儿童早期发展服务进农村、进社区、进家庭。

10. 改善儿童营养状况。关注生命早期1000天营养，开展孕前、孕产期营养与膳食评价指导。实施母乳喂养促进行动，强化爱婴医院管理，加强公共场所和工作场所母婴设施建设，6个月内婴儿纯母乳喂养率达到50%以上。普及为6月龄以上儿童合理添加辅食的知识技能。开展儿童生长发育监测和评价，加强个性化营养指导，保障儿童充足营养。加强饮食行为教育，引导科学均衡饮食、吃动平衡，预防控制儿童超重和肥胖。加强学校、幼儿园、托育机构的营养膳食管理，加强学生营养健康教育和膳食指导。完善食品标签体系。

11. 有效控制儿童近视。加强0-6岁儿童眼保健和视力检查工作，推动建立和应用儿童视力电子档案。减轻学生学业负担，指导监督学生做好眼保健操，纠正不良读写姿势。保障学校、幼儿园、托育机构室内采光、照明和课桌椅、黑板等达到规定标准。指导家长掌握科学用眼护眼知识并引导儿童科学用眼护眼。教育儿童科学规范合理使用电子产品。确保儿童每天接触户外自然光不少于1小时。

12. 增强儿童身体素质。推进阳光体育运动，开足开齐体育与健康课。保障儿童每天至少1小时中等及以上强度的运动，培养儿童良好运动习惯。全面实施国家学生体质健康标准，完善学生健康体检和体质监测制度。鼓励公共体育场馆设施免费或优惠向周边学校和儿童开放，落实学校体育场馆设施在课余和节假日向学生开放政策，支持学校向体育类社会组织购买课后体育服务。进一步加大户外运动、健身休闲等配套公共基础设施建设力度。合理安排儿童作息，保证每天睡眠时间小学生达到10小时、初中生达到9小时、高中生达到8小时。

13. 加强儿童心理健康服务。构建儿童心理健康教育、咨询服务、评估治疗、危机干预和心理援助公共服务网络。中小学校配备心理健康教育教师。积极开展生命教育和挫折教育，培养儿童珍爱生命意识和自我情绪调适能力。关注和满足孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童和困境儿童心理发展需要。提高教师、家长预防和识别儿童心理行为异常的能力，加强儿童医院、精神专

科医院和妇幼保健机构儿童心理咨询及专科门诊建设。大力培养儿童心理健康服务人才。

14. 为儿童提供性教育和性健康服务。引导儿童树立正确的性别观念和道德观念，正确认识两性关系。加强学校性教育工作，提高教育效果。引导父母或其他监护人根据儿童年龄阶段和发展特点开展性教育，加强防范性侵害教育，提高儿童自我保护意识和能力。促进学校与医疗机构密切协作，提供适宜儿童的性健康服务，保护就诊儿童隐私。设立儿童性健康保护热线。

15. 加强儿童健康领域科研创新。围绕儿童重大疾病的预防、诊断、治疗、康复和健康管理开展基础研究和应用研究。推动成果转化和推广应用。加快儿童用药申报审批工作。完善儿童临床用药规范，药品说明书明确表述儿童用药信息。推动儿童健康科技交流合作。

（二）儿童与安全

主要目标：

1. 提高预防和控制儿童伤害的社会共识，增加相关安全知识的知晓率，降低和消除对儿童的伤害。

2. 建立跨部门、多专业参与的儿童伤害工作体系，营造更加安全的家庭、社区和社会环境。

3. 加强儿童意外伤害预防工作。儿童伤害死亡率以2020年为基数下降20%。

4. 排查消除溺水隐患，儿童溺水死亡率持续下降。

5. 推广使用儿童安全座椅、安全头盔等，儿童出行安全得到有效保障。

6. 减少儿童跌倒、烧烫伤和中毒、钝器伤、动物咬伤等伤害的发生、致残和死亡。

7. 儿童食品药品安全得到有效保障。

8. 提升儿童用品质量安全水平。

9. 预防和制止对儿童一切形式的暴力。

10. 提高对学生欺凌的综合治理能力，预防和有效处置学生欺凌。

11. 预防和干预儿童沉迷网络，有效治理不良信息、泄露隐私等问题。

12. 儿童遭受意外和暴力伤害的监测报告及处置系统进一步完善。

13. 校园安全及周边治安环境维护进一步加强，校园安全长效管理机制更加健全。

策略措施：

1. 创建儿童安全环境。树立儿童伤害可防可控意识，通过宣传教育、改善环境、加强执法、使用安全产品、开展评估等策略，创建有利于儿童成长的家庭、学校、社区安全环境。开展儿童防伤害、防暴力、避灾险、会自救等教育活动，帮助儿童及其监护人、看护人提高安全意识、掌握安全知识技能，培养儿童安全行为习惯。落实学校、幼儿园、托育机构、儿童校外活动阵地等安全管理主体责任，排除安全隐患。

2. 建立健全儿童伤害防控体系。加大儿童伤害防控的执法力度。构建多部门共同参与的儿童伤害防控工作机制，提高各部门伤害防控能力。鼓励社会力量参与儿童伤害防控。制定实施地方儿童伤害防控行动计划，创新推广儿童伤害防控适宜技术，优先制定实施针对留守儿童、流动儿童、困境儿童的伤害防控措施。

3. 预防和控制儿童溺水。加强看护，保证儿童远离危险水体。隔离、消除家庭及校园环境的溺水隐患，加强农村地区相关水体的防护隔离和安全巡查，加强开放性水域安全管理并配置适用于儿童的应急救援装备。加强预防溺水和应急救援知识技能教育，普及儿童游泳及水上安全技能，引导儿童使用安全游泳场所。

4. 预防和控制儿童道路交通伤害。加强道路交通安全宣传教育，提高儿童看护人看护能力，培养儿童养成良好交通行为习惯。推广使用儿童安全座椅、安全头盔和儿童步行及骑乘非机动车使用反光标识。完善儿童道路安全防护用品标准，加强生产和销售监管。道路规划建设充分考虑儿童年龄特点，完善校园周边安全设施，严查严处交通违法行为。落实校车安全管理条例。

5. 预防和控制儿童跌倒、跌落、烧烫伤、中毒和动物咬伤等伤害。消除环境危险因素，推广使用窗户护栏、窗口限位器等防护用品，减少儿童跌倒、跌落。教育儿童远离火源，引导家庭分隔热源，安全使用家用电器，推广使用具有儿童保护功能的家用电器，预防儿童烧烫伤。推广使用儿童安全包装，提升儿童看护人对农药、药物、日用化学品等的识别及保管能力，避免儿童中毒。预防婴幼儿窒息，提升看护人对婴幼儿有效照护能力。规范

犬类管理及宠物饲养，预防动物咬伤。加强防灾减灾教育，提高儿童及其看护人针对地震、火灾、踩踏等的防灾避险技能。

6. 加强涉及儿童的食品安全监管。强化婴幼儿配方食品和婴幼儿辅助食品安全监管，加大婴幼儿配方乳粉产品抽检监测及不合格食品处罚力度。落实学校、幼儿园、托育机构食品安全管理主体责任，消除儿童集中用餐各环节食品安全隐患，加强校内及周边食品安全监管，严肃查处食品安全违法违规行为。加快儿童用药申报审批工作。完善儿童临床用药规范，药品说明书明确表述儿童用药信息。积极向医师和家长普及儿童用药知识。落实国家儿童基本药物目录和儿童禁用药品目录。严肃查处食品药品安全违法违规行为。

7. 预防减少产品引发的儿童伤害。强化产品质量安全监管。落实儿童用品强制性国家标准，加强儿童用品的行业自律。对部分儿童用品依法实施强制性产品认证管理。持续开展儿童用品质量安全守护行动，严厉查处制售假冒伪劣产品的违法行为，鼓励消费者依法投诉举报产品安全质量问题。加强对产品造成儿童伤害的信息监测、分析、监督检查和产品缺陷召回工作。杜绝“毒跑道”“毒校服”，保障游戏游艺设备及大型游乐设施安全，引导儿童安全使用电动扶梯、旋转门等设施设备。学校、幼儿园、社区普遍开展儿童用品安全、产品安全使用等主题教育活动。

8. 预防控制针对儿童的暴力伤害。宣传倡导对儿童暴力零容忍理念，提升公众法治意识和儿童保护意识，增强儿童安全意识和自我保护能力。强化政府、社会、学校、家庭保护责任，建立

防控儿童暴力伤害多部门合作工作机制，健全各级未成年人保护工作平台，落实针对儿童暴力伤害发现、报告、干预机制。落实密切接触未成年人的机构和人员的强制报告责任。鼓励公众依法劝阻、制止、检举、控告针对儿童的暴力行为。依法严惩针对儿童的暴力违法犯罪行为。

9. 加强对学生欺凌的综合治理。完善落实学生欺凌综合治理多部门合作工作机制。营造文明安全校园环境，加强思想道德教育、法治教育和心理健康教育，培养学生的健全人格和社会交往能力。严格学校日常安全管理，健全学生欺凌早期预警、事中处理、事后干预等工作机制，提高教职员工、家长、学生对欺凌的预防和处置能力。依法依规调查和处置欺凌事件，发挥教育惩戒作用。强化校园周边综合治理，将学生欺凌专项治理纳入社会治安综合治理工作。

10. 加强未成年人网络保护。落实政府、企业、学校、家庭、社会保护责任，为儿童提供安全、健康的网络环境。加强网络监管和治理，完善和落实网络信息监测、识别、举报、处置制度，依法惩处利用网络散布价值导向不良信息、从事危害未成年人身心健康的行为。网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等提供者，应当针对未成年人使用其服务依法设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能，不得为未满十六周岁儿童提供网络直播发布者账号注册服务。加强网络语言文明教育，坚决遏阻庸俗暴戾网络语言传播。应用国家统一的未成年人网络游戏电

子身份认证系统，完善游戏产品分类、内容审核、时长限制等措施。加强儿童个人信息和隐私保护。

11. 提高儿童伤害及遭受暴力的紧急救援、医疗救治、康复服务水平。广泛宣传儿童紧急救援知识，提升家长、教师紧急救援技能。完善公共场所急救设施配备。完善紧急医学救援网络建设，加强儿童伤害相关院前急救设备设施配备，实现院前急救与院内急诊的有效衔接，加强康复机构能力建设，提高儿童医学救治以及康复服务的效率和水平。

12. 完善监测机制。建立健全地方儿童遭受意外和暴力伤害监测体系，通过医疗机构、学校、幼儿园、托育机构、社区、司法机关等多渠道收集儿童伤害数据，促进数据规范化。推动建立多部门、多专业参与的数据共享、分析、评估、利用工作机制。

13. 广泛开展安全宣传和教育。提倡针对家长、教师、社区工作者、儿童工作机构人员，开展儿童安全工作专题培训。鼓励学校和城乡社区儿童之家开设安全宣传教育课程，积极开展儿童步行、乘车、骑车和防范溺水、跌落、误食等风险的安全宣传教育，组织开展针对洪水、火灾、地震等自然灾害以及公共突发事件的紧急疏散演练、急救技能培训，强化儿童安全意识，提升自救自护能力。

（三）儿童与教育

主要目标：

1. 全面落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

2. 推动学前教育优质普惠发展。建立健全覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系，普惠性学前教育保障机制进一步健全，幼儿园保教质量全面提高，学前教育毛入园率达到95%。

3. 促进义务教育优质均衡发展和城乡一体化，九年义务教育巩固率达到97%以上。

4. 巩固提高高中阶段教育普及水平，高中阶段教育毛入学率达到并保持在95%以上。

5. 孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、农业转移人口随迁子女、留守儿童、困境儿童等特殊群体受教育权利得到根本保障。残疾儿童义务教育巩固水平进一步提高。

6. 儿童科学素质全面提升，科学兴趣、创新意识、实践能力不断提高。

7. 以提高儿童综合素质为导向的教育评价体系更加完善。

8. 加强校园文化建设，营造友善、平等、相互尊重的师生关系和同学关系。

9. 学校家庭社会协同育人机制进一步完善。

10. 统筹校外资源，社会教育实践育人作用进一步发挥。

策略措施：

1. 全面贯彻党的教育方针。坚持社会主义办学方向，健全立德树人落实机制，实施素质教育，完善德智体美劳全面培养的教育体系。提高思想道德素质，引领儿童坚定理想信念，热爱党、热爱社会主义、热爱祖国，践行社会主义核心价值观。提升智育

水平，培养认知能力，刻苦学习知识，促进思维发展，激发创新意识。坚持健康第一，深化体教融合，帮助学生磨练坚强意志、锻炼强健体魄。改进美育教学，提升学生审美和人文素养。加强劳动教育，引导学生树立正确的劳动观，培养基本劳动能力，形成良好劳动习惯，培养勤俭、奋斗、创新、奉献的劳动精神。

2. 全面落实教育优先发展战略。在经济社会发展规划上安排教育，财政资金投入上优先保障教育，公共资源配置上优先满足教育，健全财政性教育投入持续稳定增长的长效机制，积极争取各级财政投入和完善各教育阶段财政补助政策，按照教育领域财政事权和支出责任划分，依法落实政府教育支出责任，确保教育经费投入“两个只增不减”，逐步提高一般公共预算教育经费支出占一般公共预算支出比例。支持和规范社会力量兴办教育，让教育资源惠及所有家庭和儿童。

3. 加强儿童思想道德教育。将理想信念教育、社会主义核心价值观教育、中华优秀传统文化教育、生态文明教育、法制教育、劳动教育、心理健康教育、良好品德行为习惯养成融入教育各方面、贯穿教育全过程，形成积极健康的人格和良好的心理品质。完善德育工作体系，深化课程育人、文化育人、活动育人、实践育人、管理育人、协同育人。创新德育工作形式，丰富德育内容，增强德育工作吸引力、感染力和实效性。统筹德育资源，充分发挥共青团、少先队组织育人作用，构建完善学校、家庭、社会“三位一体”的德育网络。

4. 全面推进教育理念、体系、制度、内容、方法创新。中小学课程严格落实国家规划的课程方案和课程标准，切实减轻学生课业负担。遵循教育规律和学生身心发展规律，改进教育教学方法，加强教学管理，尊重个体差异，因材施教，推行启发式、探究式、参与式、合作式教学。探索具有特殊才能学生的培养体系。加快校园智能化建设，提高信息化服务教育教学和管理的能力水平，推动优质教育资源在线辐射农村薄弱学校，加快学校信息化建设，促进“互联网+教育”融合应用。

5. 逐步推进学前教育优质普惠发展。继续实施学前教育行动计划，力争学前入园率逐年提升。如期实现普及普惠自治区级验收。落实以县为主的学前教育管理体制，完善多部门分工负责、齐抓共管的工作机制。健全财政经费投入长效机制，积极扩大公办园供给，持续实施政府购买学前教育服务行动，大力扶持普惠性民办学前教育发展，办好农村幼儿园。加快西吉县第八、第九幼儿园建设进度，规划建设第十、第十一幼儿园，逐步增加县城公办园学位，达到布局科学合理，教育质量高效优质。乡镇中心园80%达到一类园建设标准，创建新一批自治区示范园。全县加强幼儿园管理，严格幼儿园准入制度，强化动态监管，完善民办幼儿园年检制度。注重科学保教，建立健全幼儿园保教质量监测体系，坚决克服和纠正“小学化”倾向，全面提升保教质量。建立幼儿园教职工补充长效机制，按规定标准核定编制并配齐公办园教职工。完善3岁以下婴幼儿照护服务体制机制，提升儿童早期教育和发展水平。

6. 推进城乡义务教育一体化发展。科学规划布局城乡学校建设，加快西吉县第八中学、西吉县第七小学建设，规划建设西吉县第九小学、西吉县第十小学、西吉县第九中学，合理有序扩大城镇学校学位供给，解决城镇大班额问题。全面加强乡村小规模学校和乡镇寄宿制学校建设，进一步改善农村学校办学条件，加强乡村教师队伍建设，提升农村义务教育质量。实施义务教育优质均衡发展创建工作，健全城乡一体化的师资配置、经费保障、督导评估机制，推行学前教育、义务教育阶段集团化、大学区办学模式，扩大优质教育资源覆盖面，建立义务教育学校标准化建设台账。健全精准控辍保学长效机制，落实辍学劝返措施，提高义务教育巩固水平。推进义务教育学校免试就近入学全覆盖。深化民族团结进步教育，推广国家通用语言文字，提升民族地区教育发展水平。保障女童平等接受义务教育。

7. 推动普通高中多样化特色发展。深化普通高中育人关键环节和重点领域改革，坚决扭转片面应试教育倾向。加快西吉县第一中学建设进度，加大教育资源投入保障，消除大校额、大班额。普通高中加快推进普通高中实施新课程使用新教材，深化课堂教学改革，有序推进选课走班。积极推动普通高中多样化发展，引导学校自主发展、特色发展和高质量发展，培育遴选普通高中多元化发展示范校，为促进学生个性化发展提供更多选择。大力发展中等职业教育，深化职业教育普职融通、产教融合、校企合作，加强职业教育实训基地建设，规划建设西吉县第二职业中学，扩大职业技术教育资源，面向新时代社会新型技术发展需要，促进

职业技术人才培养。建立中等职业教育和普通高中统一招生平台，完善职普相互转换机制，放宽中职招生年龄和地域限制，鼓励通过学分制、弹性学制和非全日制等方式完成中职教育。继续实行中职教育免学费政策和国家助学金政策，扩大国家奖学金覆盖范围。

8. 保障特殊儿童群体受教育权利。完善特殊教育保障机制，推进适龄残疾儿童教育全覆盖，提高特殊教育质量。以随班就读为主体，以特殊教育学校为骨干，以送教上门和远程教育为补充，推进适龄残疾儿童教育全覆盖。推进融合教育，提高残疾儿童学前入园率，以职业教育为重点提高残疾儿童高中阶段教育普及水平。推进进城务工人员随迁子女入学待遇同城化，保障平等享受基本公共教育服务，完善流动人口子女异地升学考试制度，落实符合条件的随迁子女在流入地参加中、高考政策。加强家庭经济困难学生精准资助，完善奖学金、助学金和助学贷款政策。加强留守儿童和困境儿童关爱保护，加强法治教育、安全教育和心理健康教育，优先满足留守儿童寄宿需求。

9. 提高儿童科学素质。实施未成年人科学素质行动。将弘扬科学精神贯穿教育全过程，发挥家庭、托幼机构、学前教育的作用，开展学前科学启蒙教育。推进义务教育阶段的科学教育，提高学校科学教育质量，依据课程标准，丰富课程资源。推行启发式、探究式、参与式和跨学科融合的教学方式。全面推进中小学（幼儿园）创新素养教育，培养少年儿童创新精神和实践能力。加强社会协同，注重利用科技馆、乡村少年馆、青少年活动中心、

博物馆等校外场所开展校外科学学习和实践活动。广泛开展社区科普活动。加强专兼职科学教师和科技辅导员队伍建设。

10. 建立健全科学的教育评价制度体系。树立科学的教育质量观，建立健全以发展素质教育为导向的科学评价体系。落实县域义务教育质量、学校办学质量和学生发展质量评价标准。针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价，破除唯分数、唯升学倾向。高中阶段学校实行基于初中学业水平考试成绩、结合综合素质评价的招生录取模式，落实优质普通高中招生指标分配到初中政策。

11. 加强教师队伍建设。培养造就一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的教师队伍。完善师德师风建设长效机制，引领教师自觉践行社会主义核心价值观，提升职业道德修养，坚守教书育人职责。完善教师资格准入和退出机制办法，切实解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。加强教师进修培训，提高基本功和专业能力。弘扬尊师重教的社会风尚。

12. 开展民主、文明、和谐、平等的友好型学校建设。加强校风、教风、学风建设，构建尊师爱生的师生关系和团结友爱的同学关系。保障学生参与学校事务的权利。美化校园环境，优化学生学习、生活条件，为学生提供适合身高的课桌椅、安全饮用水和卫生厕所，改善学校食堂条件和学生寄宿条件。利用校训、校规、校史和重要节点等，丰富和培育积极向上、格调高雅、健

康文明的校园文化，提倡学校、教育集团开展有质量的科技评比活动，举办校园科技文化艺术节。

13. 发挥校外教育育人功能。发挥校外教育体验性、实践性、多样性、趣味性优势，丰富校外教育内容和形式，鼓励学生积极参与科技、文化、体育、艺术、劳动等实践活动。加强校外教育理论、课程体系建设，强化校外教育与学校教育有效衔接，统筹各类场地、设施和队伍等校外育人资源。促进城乡、区域校外教育均衡发展，增强公益性，扩大儿童参与覆盖面。积极争取区、市级科技馆、博物馆、图书馆送图书、送科技、送课程下基层活动，吸引优质校外资源进基层、进校园、进课堂。教育引导家长合理利用校外教育资源，鼓励儿童自主选择教育内容，扭转将校外教育单纯作为学校学科教学延伸课堂的局面。

14. 推进学校、家庭、社会协同育人。中小学、幼儿园加强家长学校、家长委员会建设，将家长委员会纳入学校日常管理，普及家庭教育知识，推广家庭教育经验。中小学每学期至少组织1次家庭教育指导和1次家庭教育实践活动，幼儿园每学期至少组织1次家庭教育指导和1次亲子实践活动。加强家园、家校协作，推动教师家访制度化、常态化。结合地区特色优势产业、非遗文化传承，统筹资源建设社会实践基地，丰富校外教育资源，拓展校外实践教育基地。支持儿童参加社会实践，开展专题调查、研学旅行、志愿服务和社会公益活动，帮助学生深入了解国家经济社会发展状况和居住环境变化，培养社会责任感、创新精神和实

践能力。引导孩子形成正确的世界观、人生观、价值观，重视以身作则和言传身教，帮助孩子养成好思想、好品格、好习惯。

15. 加强校园及教育环境治理，营造良好教育生态。不断加强校园治理体系和治理能力建设，强化“五项管理”制度措施。加强校外培训机构监管，规范校外培训行为。全面贯彻落实中央、区、市“双减”政策，切实减轻学生课业负担和课外培训负担。强化联合执法，严格管理面向义务教育阶段学生开展学科类培训活动，规范管理非学科类校外培训机构培训行为，严控各级各类校外培训机构审批。充分发挥中小学校课后服务主渠道作用，完善中小学课后服务保障机制和措施，不断创新课后服务形式，丰富课后服务内容，树立课后服务典范，使“双减”政策落实落地，真正成为减轻家长教育负担，营造良好教育生态，促进教育质量提升，促进少年儿童健康成长的有效保障。

（四）儿童与福利

主要目标：

1. 提升儿童福利水平，基本建成与经济社会发展水平相适应的适度普惠型儿童福利制度体系。

2. 面向儿童的基本公共服务均等化水平明显提高，城乡、区域和群体之间儿童基本公共服务需求得到公平满足。

3. 巩固提高基本医疗保障水平，保障儿童基本医疗权益。

4. 构建连续完整的儿童营养改善项目支持体系。

5. 加快普惠托育服务体系建设，争取建成至少一所托育服务综合机构，争取在50%的社区配备托育服务设施，每千人口拥有3

岁以下婴幼儿托位数达到1.5个，形成基本完善的社区托育服务网络。

6. 孤儿和事实无人抚养儿童、残疾儿童、流浪儿童生存、发展和安全权益得到有效保障。

7. 留守儿童关爱服务体系不断完善，流动儿童服务机制更加健全。

8. 进一步巩固城乡儿童之家建设成效，提升管理和使用效能，增强服务能力，更好地发挥阵地功能。

9. 监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”的基层儿童保护机制有效运行。县政府开通并有效运行全国统一的儿童保护热线。

10. 基层儿童福利工作阵地和队伍建设进一步加强。

11. 为儿童服务的社会组织和儿童社会工作专业队伍明显壮大。

策略措施：

1. 完善儿童福利制度体系。逐步建成与国家经济社会发展状况相适应、与儿童需要相匹配、与相关福利制度相衔接的适度普惠型儿童福利制度体系。完善困境儿童分类保障政策，加大困境儿童保障力度。完善儿童福利政策，合理提高儿童福利标准。合理制定低保标准和特困人员救助供养标准并建立动态调整机制，提升儿童生活质量。

2. 提高面向儿童的公共服务供给水平。将儿童教育、医疗卫生、福利保障事项优先纳入基本公共服务清单。加强儿童基本公

共服务标准化建设，基本公共服务投入向贫困地区、薄弱环节、特殊儿童群体倾斜，提高可及性和均等化水平。全面落实儿童乘坐公共交通工具和游览参观票价优惠政策，推进采取年龄标准优先、身高标准补充的儿童票价优待政策。

3. 完善儿童医疗保障工作。强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，巩固提高儿童参加城乡居民基本医疗保险覆盖率。按照国家医保目录动态调整，同步落实儿童重大疾病治疗药物医保支付。做好低收入家庭儿童城乡居民医保参保工作。做好符合条件的家庭经济困难患儿医疗救助。促进各类医疗保障互补衔接，积极发展商业保险、慈善救助、医疗互助，合力降低患病儿童家庭医疗费用负担。

4. 推进实施儿童营养改善项目。巩固贫困地区儿童营养改善项目实施成果。稳妥推进农村义务教育学生营养改善计划，完善膳食费用分摊机制。加强3-5岁学龄前儿童营养改善工作，实施学龄前儿童营养改善计划，构建从婴儿期到学龄期儿童连续完整的营养改善项目支持体系。

5. 多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务。坚持以家庭抚育、亲子养育为主，托育为补充。加强对家庭婴幼儿照护的支持和指导，提供健康指导和早期教育服务，增强科学养育能力。严格落实产假、哺乳假、共同育儿假。建立健全婴幼儿照护政策指导、资格准入、保障措施和监督体系，提升照护服务水平。发展多样化、多层次的照护服务，有效加强婴幼儿照护服务供给。规划建设一批示范性照护服务机构和社区照护服务设施，扩大公益性照

护服务供给。发挥社区公共服务设施功能，支持引导社会力量依托社区，提供普惠性婴幼儿照护服务。鼓励支持有条件的幼儿园开设托班。

6. 加强孤儿和事实无人抚养儿童保障。落实孤儿和事实无人抚养儿童保障政策，明确保障对象，规范认定流程，合理确定保障标准。畅通亲属抚养、家庭寄养、机构养育和依法收养孤儿安置渠道。落实社会散居孤儿、事实无人抚养儿童监护责任。完善儿童收养相关法规政策。健全收养评估制度，建立收养状况回访监督制度，加强收养登记信息化建设。推动收养工作高质量发展。

7. 落实残疾儿童康复救助制度。完善残疾儿童筛查、诊断、治疗、康复一体化工作机制，建立残疾报告和信息共享制度。提高残疾儿童康复服务覆盖率，为有需求的残疾儿童提供康复医疗、康复辅助器具、康复训练等基本康复服务。完善残疾儿童康复服务标准，增强残疾儿童康复服务供给能力，规范残疾儿童康复机构管理。支持儿童福利机构面向社会残疾儿童开展替代照料、养育教育辅导、康复训练等服务。

8. 加强流浪儿童救助保护工作。落实流浪儿童街面巡查和转介处置职责，依法依规为流浪儿童提供生活照料、身份查询、接送返回等服务。流出地县政府建立源头治理和回归稳固机制，落实流浪儿童相关社会保障和义务教育政策等，教育督促流浪儿童父母或其他监护人履行抚养义务。依法严厉打击遗弃、虐待未成年人违法犯罪行为。

9. 加强留守儿童关爱保护。进一步完善留守儿童关爱保护工作体系。强化家庭监护主体责任，提高监护能力。强化县、乡镇人民政府属地责任，落实关爱帮扶政策措施。常态化开展寒暑假特别关爱行动，充分发挥群团组织以及社会组织、专业社会工作者、志愿者等作用，加强对留守儿童心理、情感、行为和安全自护的指导服务。积极倡导企业履行社会责任，为务工人员加强与留守未成年子女的联系沟通提供支持。落实支持农民工返乡就业创业相关政策措施，从源头上减少留守儿童现象。

10. 完善流动儿童服务机制。深化户籍制度改革，健全以居住证为载体、与居住年限等条件挂钩的基本公共服务提供机制，推进城镇常住人口基本公共服务均等化，保障儿童平等享有教育、医疗卫生等基本公共服务。健全以社区为依托、面向流动儿童家庭的管理和服务网络，提升专业服务能力，促进流动儿童及其家庭融入社区。

11. 提高儿童之家的建设、管理和服务水平。健全政府主导，部门统筹，社区公共服务机构、驻区单位、社会组织多元参与，共同建设儿童之家的格局，巩固提升儿童之家建设水平。完善儿童之家建设标准、工作制度和管理规范，配备专兼职工作人员，发挥社区儿童主任和妇联执委作用，提升管理和使用效能。保证儿童之家服务时长，拓展服务内容，确保服务安全。通过购买服务、项目合作等方式引入有资质的相关社会组织为儿童提供专业化、精细化服务，充分发挥儿童之家在基层社会治理和儿童保护中的作用。

12. 建立健全基层儿童保护机制。完善县、乡镇（街道）、村（居）三级基层儿童保护机制。督促学校、幼儿园、医疗机构、村（居）民委员会等主体强化主动报告意识，履行事关困境儿童和受暴力伤害儿童的强制报告制度。县政府开通全国统一的儿童保护热线，及时受理、转介侵犯儿童合法权益的投诉、举报，探索完善接报、评估、处置、帮扶等一体化工作流程，明确相关部门工作职责和协作程序，形成“一门受理，协同办理”的工作机制。

13. 提升未成年人救助保护机构、儿童福利机构和基层儿童工作队伍服务能力。未成年人救助保护机构或儿童福利机构实现全覆盖，推进儿童福利机构养育、康复、教育、医疗、社会工作一体化，推进未成年人救助保护机构和非区域性儿童福利机构转型发展，提升服务社会散居孤儿、留守儿童、事实无人抚养儿童和其他困境儿童的专业化水平。进一步落实未成年人救助保护机构、儿童督导员、儿童主任的各项职责，加大儿童督导员、儿童主任等基层儿童工作者培训力度，提高服务能力。

（五）儿童与家庭

主要目标：

1. 发挥家庭立德树人第一所学校作用，教育引导儿童培育和践行社会主义核心价值观，培养儿童的好思想、好品行、好习惯。
2. 尊重儿童主体地位，保障儿童平等参与自身和家庭事务的权利。

3. 教育引导家庭落实抚养、教育、保护责任，树立科学育儿理念，掌握科学育儿方法。

4. 培养儿童成为好家风的践行者和传承者。

5. 增强亲子互动，建立平等和谐的亲子关系。

6. 覆盖城乡的家庭教育指导服务体系基本建成，指导服务能力进一步提升。95%的社区和85%的村建立家长学校或家庭教育指导服务点。

7. 全面落实家庭养育儿童的法律法规政策。

8. 提升家庭理论和实践研究水平，促进成果转化应用。

策略措施：

1. 将立德树人落实到家庭教育各方面。父母或其他监护人应将立德树人作为家庭教育的首要任务，将思想品德教育融入日常生活，帮助儿童开拓视野、认识社会，通过身边人、身边事，培养儿童的好思想、好品德、好习惯，引导儿童树立正确的世界观、人生观、价值观。教育引导儿童践行社会主义核心价值观，学习中华优秀传统文化，厚植爱党爱祖国爱社会主义情怀。增强法治意识和社会责任感，从小学会做人、学会做事、学会学习，扣好人生第一粒扣子。

2. 尊重儿童主体地位和权利。引导父母或其他监护人以儿童为本，尊重儿童的身心发展规律和特点，保障儿童休息、锻炼、闲暇和娱乐的权利，合理安排儿童的学习和生活，增加体育锻炼、劳动实践、休闲娱乐、社会实践、同伴交往、亲子活动等时间。尊重儿童的知情权、参与权，重视听取并采纳儿童的合理意见。

教育引导儿童增强家庭和社会责任意识，鼓励儿童自主选择、自我管理、自我服务，参与力所能及的家务劳动，培养劳动习惯，提高劳动技能。

3. 增强监护责任意识 and 能力。创造良好家庭环境，满足儿童身心发展需要，培养儿童良好行为习惯和健康生活方式，提高安全意识和自救自护能力。加强宣传教育培训，帮助父母或其他监护人学习家庭教育知识，树立科学育儿理念和正确成才观，掌握科学育儿方法，尊重个体差异，因材施教。禁止对儿童殴打、虐待等一切形式的家庭暴力。加强对家庭落实监护责任的支持、监督和干预，根据不同需求为家庭提供分类指导和福利保障。

4. 用好家风培养熏陶儿童。发挥父母榜样和示范作用，教育引导儿童传承尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、亲子平等、邻里团结的家庭美德，践行爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。广泛开展内容丰富、形式新颖、富有教育意义的好家风宣传弘扬活动，引领儿童养成文明健康的生活方式和消费模式，杜绝浪费。

5. 培育良好亲子关系。引导家庭建立有效的亲子沟通方式，加强亲子交流，增加陪伴时间，提高陪伴质量。鼓励支持家庭开展亲子游戏、亲子阅读、亲子运动、亲子出游等活动。指导帮助家庭调适亲子关系，缓解育儿焦虑，化解亲子矛盾。鼓励支持各类教育、科技、文化、体育、娱乐等公益性设施和场所以及儿童之家等为开展家庭亲子活动提供条件。加强亲子阅读指导，培养

儿童良好阅读习惯。分年龄段推荐优秀儿童书目，完善儿童社区阅读场所和功能，鼓励社区图书室设立亲子阅读区。

6. 构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。县政府设立家庭教育指导服务中心，统筹家庭教育指导服务工作，依托学校、城乡社区公共服务设施、妇女之家、儿童之家等设立家庭教育服务站点。中小学、幼儿园健全家庭教育指导服务工作制度，将家庭教育指导服务纳入学校工作计划和教师业务培训。社区（村）支持协助家庭教育指导服务站点开展家庭教育指导服务。鼓励支持公共文化服务场所开展家庭教育指导活动，利用多种媒体开展家庭教育知识宣传。

7. 强化对家庭教育指导服务的支持保障。推进实施家庭教育工作规划，推动将家庭教育指导服务普惠享有，并纳入政府购买服务指导性目录，培育家庭教育服务机构。加强对家庭教育服务机构和从业人员的管理，规范家庭教育服务市场。加强家庭教育服务行业自律，研究制定服务质量标准，建立行业认证体系。鼓励机关、企事业单位和社会组织面向本单位职工开展家庭教育指导服务。支持社会工作机构、志愿服务组织和专业工作者依法依规开展家庭教育指导服务。

8. 落实支持家庭养育的法律法规政策。推进家庭教育实施。完善三孩生育政策配套措施。促进出生人口性别比趋于正常。提高优生优育服务水平，增加优质普惠托育服务供给，推进教育公平与优质教育资源供给，落实产假制度和生育津贴，实施父母育儿假。推动将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个人所得税专项

附加扣除，加强住房等支持政策，减轻生育养育教育负担。将困境儿童及其家庭支持与保障作为家庭支持政策的优先领域。加快完善家政服务标准，提高家庭服务智慧化和数字化水平。

9. 为儿童成长提供良好的家庭环境。倡导平等、文明、和睦、稳定的家庭关系，提倡父母与子女加强交流与沟通。预防和制止家庭虐待、忽视和暴力等事件的发生。

（六）儿童与环境

主要目标：

1. 将儿童优先理念纳入公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给各方面，尊重、爱护儿童的社会环境进一步形成。

2. 提供更多有益于儿童全面发展的高质量精神文化产品。

3. 保护儿童免受各类传媒不良影响。提升儿童媒介素养。

4. 建设儿童友好社区。

5. 增加公益性儿童教育、科技、文化、体育、娱乐等校外活动场所，提高利用率和服务质量。

6. 儿童参与家庭、学校和社会事务的权利得到充分保障。

7. 减少环境污染对儿童的伤害。农村自来水普及率达到99%，稳步提高农村卫生厕所普及率。

8. 提高儿童生态环境保护意识，养成绿色低碳生活习惯。

9. 预防和应对突发事件充分考虑儿童的身心特点，优先满足儿童的特殊需求。

10. 广泛开展针对儿童的阅读促进活动，营造书香阅读的良好氛围。

策略措施：

1. 全面贯彻儿童优先原则。建立和完善促进儿童优先发展的制度体系，提高政府部门和社会公众对儿童权利的认识，增强保障儿童权利的自觉性。在制定政策、编制规划、部署工作时优先考虑儿童利益和需求。鼓励企事业单位、各类公共服务机构和社会组织参与儿童发展和权利保护服务。在城乡建设规划和城市改造中提供更多适合儿童的公共设施和活动场所。

2. 提升面向儿童的公共文化服务水平。制作和传播体现社会主义核心价值观且适合儿童的图书、歌曲、童谣、舞蹈、戏剧、广播电视节目等精神文化产品，培育儿童文化品牌。支持儿童参与民族优秀传统文化的保护、传承和创新。支持儿童题材作品参加国家舞台艺术精品创作扶持工程等重大项目 and 重要展演节庆活动。鼓励社会组织、文化艺术机构为儿童文化艺术活动提供专业指导和场地支持。公共图书馆单设儿童阅览区，鼓励社区图书室设立儿童图书专区。

3. 加强新闻出版文化市场监管和执法。深化“扫黄打非”工作，清理校园周边非法销售出版物和涉及低俗内容的儿童文化用品、玩具。严格网络出版、文化市场管理与执法，及时整治网络游戏、视频、直播、社交、学习类移动应用软件传播危害未成年人身心健康的有害信息。严格管控诱导未成年人无底线追星、拜金炫富等存在价值导向问题的不良信息和行为。加强互联网营业场所和娱乐场所执法，查处违规接纳未成年人、提供含有禁止内容的曲目和游戏游艺设备等违规行为。

4. 加强儿童媒介素养教育。保障儿童利用和参与媒介的权利。丰富儿童数字生活体验，提高数字生活质量。通过学校、幼儿园、家庭和社会等多种渠道，提升儿童及其监护人媒介素养，加强对不同年龄阶段儿童使用网络的分类教育指导，帮助儿童掌握网络基本知识技能，提高学习交流的能力，养成良好用网习惯，引导儿童抵制网络不文明行为，增强信息识别和网上自我保护能力，防止沉迷网络。

5. 加大儿童校外活动场所建设和管理力度。加强和规范各类爱国主义教育基地、党史国史教育基地建设。将儿童活动场所建设纳入地方经济社会发展规划，加大对农村地区儿童活动场所建设和运行的扶持力度。加强和规范儿童校外活动场所管理，各类公益性教育、科技、文化、体育、娱乐场所对儿童免费或优惠开放，根据条件开辟儿童活动专区。发挥校外活动场所的育人优势，打造特色鲜明、参与面广的儿童主题活动品牌。

6. 保障儿童的参与和表达权利。尊重儿童参与自身和家庭事务的权利，培养儿童参与意识和能力。涉及儿童的政策制定、实施和评估以及重大事项决策，听取儿童意见。将儿童参与纳入学校、校外教育机构、社区工作计划。支持共青团、少先队、妇联等组织开展社会实践及体验活动。加强学校班委会和学生会建设，畅通学生参与学校事务的渠道。广泛开展儿童参与的宣传、教育和培训活动。

7. 开展儿童友好社区创建工作。鼓励建设理念友好、政策友好、环境友好、人文友好、服务友好的儿童友好社区。建立多部

门合作的工作机制，探索制定适合本地实际的儿童友好社区标准体系和建设指南，推进儿童友好社区建设。整合社区资源，建设以娱乐、教育、卫生保健、心理咨询、法律服务为主要内容的儿童之家，坚持公益性，提高利用率和服务质量。

8. 优化儿童健康成长的自然环境和人居环境。控制和治理大气、水、土壤等环境污染以及工业、生活和农村面源污染，加强水源保护和水质监测。实施农村供水保障工程，提高农村集中供水率、自来水普及率、水质达标率和供水保证率。深入开展爱国卫生运动，持续改善村容村貌和人居环境，分类有序推进农村厕所革命，统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施。

9. 创新开展面向儿童的生态文明宣传教育活动。把生态文明教育纳入国民教育体系，融入课程设置、校园活动、社会实践等环节。推进生态环境科普基地和中小学环境教育社会实践基地建设，在“世界环境日”“全国低碳日”“全国科技周”等节点开展丰富的儿童环保主题活动，培养儿童生态文明意识，树立珍惜资源、保护自然、珍爱生命的观念，自觉养成健康文明、绿色低碳的良好生活习惯。依托幼儿园、中小学等开展水情教育实践，引导儿童牢固树立节水意识。培养儿童生态文明意识，树立珍惜资源、保护自然、珍爱生命、与自然和谐相处的观念，自觉养成健康文明、节约用水、绿色低碳、垃圾分类的良好生活习惯。

10. 创造儿童阅读图书条件。营造适合儿童的全民阅读环境，开展儿童阅读指导服务，为儿童家长选择图书提供建议指导。图

书室、社区书房、阅读角等设施开放应统筹考虑学生上学、放学时间，灵活调整、合理安排，加大寒暑假、节假日和周末开放服务力度。提升家庭阅读水平，父母和其他监护人要加强对儿童阅读的科学指导，提高阅读兴趣，培养阅读习惯，提升阅读能力。

11. 为儿童健康上网创造条件。在公益性文化场所和儿童活动场所建设公共电子阅览室，为儿童提供公益性上网服务。社区公益性互联网上网服务设施，对儿童免费或优惠开放。推行绿色上网软件，加强对网络不良信息的打击和治理，净化互联网环境。加强对互联网上网服务营业场所的管理。互联网上网服务营业场所严格实行消费者实名登记制，并在显著位置设置未成年人禁入标志，不得允许未成年人进入。加大对“黑网吧”的打击力度。家庭和学校加强对儿童上网的引导，防止儿童沉迷网络。引导儿童健康、适度使用电子产品，在校园内禁止携带智能手机、平板的电子产品。

12. 在突发事件预防和应对中加强对儿童的保护。在制定突发事件应急预案时统筹考虑儿童的特殊需求。应急处置期间，优先保证儿童食品、药品、用品供给。学校、幼儿园、托育机构、校外教育机构和社区开展形式多样的安全教育和应急演练活动，提高教职工、儿童及其监护人识别灾害事故风险和应对灾害事故的能力。公共场所发生突发事件时，应优先救护儿童。在灾后恢复与重建阶段，针对儿童特点采取优先救助和康复措施，将灾害事故对儿童的伤害降到最低程度。

（七）儿童与法律保护

主要目标:

1. 贯彻落实《中华人民共和国未成年人保护法》和《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》等保障儿童权益的法律法规。

2. 儿童法治素养和自我保护意识进一步提升,社会公众保护儿童的意识 and 能力进一步提高。

3. 未成年人保护领域执法工作进一步加强。

4. 完善司法保护制度,司法工作体系满足儿童身心发展特殊需要。

5. 依法保障儿童民事权益。

6. 落实儿童监护制度,保障儿童获得有效监护。

7. 禁止使用童工,禁止对儿童的经济剥削。

8. 依法严惩性侵害、家庭暴力、拐卖、遗弃等侵犯儿童人身权利的违法犯罪行为。

9. 依法严惩利用网络侵犯儿童合法权益的违法犯罪行为。

10. 预防未成年人违法犯罪,对未成年人违法犯罪实行分级干预。降低未成年人犯罪人数占未成年人人口数量的比重。

策略措施:

1. 落实保障儿童权益的法律法规。加强儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的法律法规实施。加强未成年人保护法实施,落实法律监督、司法建议和法治督察制度。加强保障儿童权益的实践研究。

2. 严格保障儿童权益执法。全面落实保障儿童权益主体责任。加大行政执法力度,及时发现和处置监护侵害、家庭暴力、

校园及周边安全隐患、食品药品安全隐患等问题。探索建立未成年人保护跨部门综合执法制度，探索建立未成年人救助协作制度，强化部门间信息沟通和工作衔接，形成执法、保护、服务合力。

3. 健全未成年人司法工作体系。公安机关、人民检察院、人民法院和司法行政部门应当确定专门机构或者指定专门人员负责办理涉及未成年人案件。完善未成年人司法保护工作评价考核标准。加强专业化办案与社会化保护配合衔接，加强司法机关与政府部门、人民团体、社会组织和社会工作者等的合作，共同做好未成年人心理干预、社会观护、教育矫治、社区矫正等工作。

4. 加强对未成年人的特殊司法保护。依法保障涉案未成年人的隐私权、名誉权以及知情权、参与权等诉讼权利。落实未成年人犯罪案件特别程序关于严格限制适用逮捕措施、法律援助、社会调查、心理评估、法定代理人或合适成年人到场、附条件不起诉、不公开审理、犯罪记录封存等规定。增强未成年人社区矫正实施效果。落实涉案未成年人与成年人分别关押、分别管理、分别教育制度。

5. 依法为未成年人提供法律援助和司法救助。依托公共法律服务平台，为儿童提供法律咨询等法律援助服务，推进法律援助标准化、规范化建设，推进专业化未成年人法律援助队伍建设。保障符合国家司法救助条件的儿童获得有针对性的经济救助、身心康复、生活安置、复学就业等多元综合救助。

6. 加强未成年人保护的法治宣传。完善学校、家庭、社会共同参与的未成年人法治教育工作机制，提高儿童法治素养。扎实推进青少年法治教育实践基地、法治资源教室和网络平台建设，运用法治副校长、以案释法、模拟法庭等多样化方式深入开展法治教育和法治实践活动。提高社会公众的法治意识，推动形成依法保障儿童权益的良好氛围。引导媒体客观、审慎、适度采访和报道涉未成年人案件。

7. 全面保障未成年人的民事权益。依法保障儿童的人身权利、财产权利和其他合法权益。开展涉儿童权益纠纷调解工作，探索父母婚内分居期间未成年子女权益保护措施，依法保障父母离婚后未成年子女获得探望、抚养、教育、保护的权利。依法保障儿童和胎儿的继承权和受遗赠权。依法保护儿童名誉、隐私和个人信息等人格权。完善支持起诉制度。对食品药品安全、产品质量、烟酒销售、文化宣传、网络传播等领域侵害儿童合法权益的行为，开展公益诉讼工作。

8. 完善落实监护制度。强化父母或其他监护人履行对未成年子女的抚养、教育和保护职责，依法规范父母或其他监护人委托他人照护未成年人子女的行为。加强对监护的监督、指导和帮助，落实强制家庭教育制度。强化村（居）民委员会对父母或其他监护人监护和委托照护的监督责任，村（居）儿童主任切实做好未成年人监护风险或受到监护侵害情况的发现、核实、报告工作。探索建立监护风险及异常状况评估制度。依法纠正和处理监护人侵害儿童权益事件。符合法定情形的儿童由县级以上人民政府代

表国家进行监护。确保突发事件情况下无人照料儿童及时获得临时监护。

9. 严厉查处使用童工等违法犯罪行为。加强对使用童工行为的日常巡视监察和专项执法检查。严格落实儿童参加演出、节目制作等方面国家有关规定。加强对企业、其他经营组织或个人、网络平台等吸纳儿童参与广告拍摄、商业代言、演出、赛事、节目制作、网络直播等的监督管理。严格执行未成年工特殊保护规定，用人单位定期对未成年工进行健康检查，不得安排其从事过重、有毒、有害等危害儿童身心健康的劳动或者危险作业。

10. 预防和依法严惩性侵害儿童违法犯罪行为。加强儿童预防性侵害教育，提高儿童、家庭、学校、社区识别防范性侵害和发现报告的意识能力，落实强制报告制度。按照国家规划，逐步建设性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪人员信息查询系统，完善落实入职查询、从业禁止制度。加强立案和立案监督，杜绝有案不立、立而不侦、有罪不究、以罚代刑、量刑畸轻等问题。依法严惩对儿童负有特殊职责人员实施的性侵害行为，依法严惩组织、强迫、引诱、容留、介绍未成年人卖淫犯罪。建立未成年被害人“一站式”取证机制，保护未成年被害人免受“二次伤害”。对遭受性侵害或者暴力伤害的未成年被害人及其家庭实施必要的心理干预、经济救助、法律援助、转学安置等保护措施。

11. 预防和依法严惩对儿童实施家庭暴力的违法犯罪行为。加强反家庭暴力宣传，杜绝针对儿童的家庭暴力以及严重忽视等不利于儿童身心健康的行为。落实强制报告制度，及时受理、调

查、立案和转处儿童遭受家庭暴力案件。落实相关实施办法或工作指引，充分运用告诫书、人身安全保护令、撤销监护人资格等措施，加强对施暴人的教育和惩戒。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。保护未成年被害人的隐私和安全，及时为未成年被害人及目睹家庭暴力的儿童提供心理疏导、医疗救治和临时庇护。

12. 严厉打击拐卖儿童和引诱胁迫儿童涉毒、涉黑涉恶等违法犯罪行为。坚持和完善集预防、打击、救助、康复为一体的反拐工作长效机制，继续实施反对拐卖人口行动计划。有效防范和严厉打击借收养名义买卖儿童、利用网络平台实施拐卖人口等违法犯罪行为，加大对出卖亲生子女犯罪的预防和打击力度，完善孕产妇就医生产身份核实机制，完善亲子鉴定意见书和出生医学证明开具制度，落实儿童出生登记制度。妥善安置查找不到亲生父母和自生自卖类案件的被解救儿童。禁止除公安机关以外的任何组织或者个人收集被拐卖儿童、父母和疑似被拐卖人员 DNA 数据等信息。实施全国青少年毒品预防教育工程，开展对引诱、教唆、欺骗、强迫、容留儿童吸贩毒犯罪专项打击行动。依法严惩胁迫、引诱、教唆儿童参与黑社会性质组织从事违法犯罪活动的行为。

13. 严厉打击侵犯儿童合法权益的网络违法犯罪行为。禁止制作、复制、发布、贩卖、传播或者持有涉及未成年人的淫秽色情物品和网络信息。依法严惩利用网络性引诱、性侵害儿童的违法犯罪行为。禁止对儿童实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形

象等网络欺凌行为。严厉打击利用网络诱骗儿童参与赌博以及敲诈勒索、实施金融诈骗等违法犯罪行为。

14. 有效预防未成年人违法犯罪。加强对未成年人的法治和预防犯罪教育。落实未成年人违法犯罪分级干预制度，依法采取教育矫治措施，及时发现、制止、管教未成年人不良行为。及时制止、处理未成年人严重不良行为和未达刑事责任年龄未成年人严重危害他人及社会的行为。对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合，增强教育矫治效果，预防重新犯罪。保障涉罪未成年人免受歧视，依法实现在复学、升学、就业等方面的同等权利。强化预防未成年人犯罪工作的基层基础。

三、组织实施

（一）坚持党的全面领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，贯彻党中央和区、市、县党委关于儿童事业发展的决策部署，把党的领导贯穿于规划组织实施全过程。在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，在继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏中推进规划实施。

（二）研究部署规划实施工作。县政府根据实际，制定本级儿童发展规划，并纳入经济社会发展总体规划及相关专项规划，实现儿童发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步实施、同步落实。落实规划目标责任，县政府负责本级规划的实施。妇女儿童工作委员会具体负责规划实施的组织、协调、指导和检查。各有关部门结合工作职责，按照任务分工，制定实施方案，确定

具体科室，指定专人负责规划实施工作。规划颁布后 1 个月内送市妇儿工委办公室。承担规划目标任务的各成员单位结合职责，按照任务分工，制定实施方案并报送县妇儿工委办公室。

（三）建立落实工作机制。完善落实党委领导、政府主责、妇女儿童工作委员会（以下简称妇儿工委）协调、多部门合作、全社会参与的规划实施工作机制。建立健全目标管理考核制度。将规划主要目标完成情况纳入对相关部门的目标管理和考核体系。健全督导检查制度，定期对规划落实情况开展督查。健全报告制度，妇女儿童工作委员会每年向市妇女儿童工作委员会报告实施规划工作情况和下一年工作安排。健全会议制度。定期召开妇女儿童工作委员会成员会议、联络员会议，汇报、总结部署实施规划工作。建立示范制度，通过分类指导、示范带动，总结推广经验，推进规划实施。健全激励制度，按规定对妇女儿童工作先进集体、先进个人进行表彰。

（四）保障儿童发展资金投入。县政府将实施规划所需经费纳入财政预算，随经济增长逐步增加。财政局加大对儿童发展重点领域投入力度，财政资金更多向规划重点目标任务倾斜，支持特殊困难儿童群体发展，保障目标任务如期实现。通过多形式、多渠道，动员社会力量，筹集资源，支持儿童事业发展。

（五）创新实施途径方法。贯彻新发展理念，坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，完善儿童权利保障机制，构建促进儿童发展的政策体系，大力实施促进儿童发展的民生实项目。通过分类指导、示范先行，总结推广好做法好经验。通过政府购

买服务等方式，发挥社会力量推进规划实施的作用，积极宣传国家和区市县儿童事业发展成就。

（六）加强自身全面建设。将儿童优先原则、儿童相关法律法规和方针政策纳入党校培训课程，增强政府有关部门、相关人员、妇儿工委及其办公室实施规划的责任意识和能力。以政治建设为统领，加强妇儿工委及其办公室能力建设，强化使命担当，提高履职能力，推进职能优化高效，为规划实施提供重要的组织保障。

（七）营造良好社会氛围。多渠道、多形式宣传习近平总书记关于儿童工作的重要论述，宣传党中央对儿童事业发展的重要决策部署，宣传在党的坚强领导下儿童事业发展的成就，宣传“儿童优先”原则，宣传规划内容，宣传实施规划工作的典型经验和成效，宣传保护儿童的法律、法规和政策，努力营造关爱儿童、有利于儿童发展的社会氛围。

（八）鼓励各界广泛参与。健全学校、家庭、社会“三位一体”教育网络，鼓励企事业单位、社会组织、慈善机构和公益人士参与保护儿童权益、促进儿童发展工作。鼓励儿童参与规划实施，提高儿童在参与规划实施中实现自身全面发展的意识和能力。

四、监测评估

（一）加强监测评估制度建设。对规划实施实行年度监测、中期评估、终期评估。落实《儿童监测统计方案》，统计局牵头组织开展年度监测，妇儿工委成员单位及有关部门向统计局报送

年度监测数据，及时收集、分析反映儿童发展状况的相关数据和信息。妇儿工委组织开展中期和终期评估，妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向妇儿工委提交中期和终期评估报告。通过评估，了解掌握规划实施进程和儿童发展状况，系统分析评价规划目标达标情况，评判规划策略措施的实施效果，总结有益经验，找出突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

（二）加强监测评估组织领导。妇儿工委设立监测评估领导小组，由妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测工作由统计局牵头协调承担规划目标任务的有关单位共同完成，负责制定分级、分类的统计监测指标体系及建立妇女儿童状况综合统计报表制度，开展统计监测培训，指导各有关单位做好年度统计监测工作，收集、审核、分析监测数据，分析、判断监测状况和发展趋势，提交年度、中期和终期统计监测报告和数据报表。

评估工作由妇女儿童工作委员会办公室牵头协调承担规划目标任务的有关单位和专家共同完成，负责评估工作的指导和人员培训，制定评估方案，组织开展评估工作，撰写并提交中期和终期评估报告。支持评估组成员结合工作，就儿童保护与发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可作为规划中期和终期评估依据。

（三）规范指标数据统计监测。规范完善并适时调整儿童发展统计监测指标体系，发挥部门作用，根据需要扩充调整儿童发展统计指标，纳入国家和部门常规统计以及统计调查制度，推进儿童发展统计监测制度化建设。建立完善县级儿童发展统计监测数据库，鼓励支持相关部门对儿童发展缺项数据开展专项统计调查。

（四）提升监测评估能力水平。加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富儿童发展和分性别统计信息。科学设计评估方案和评估方法，探索第三方评估。提升监测评估工作科学化、标准化、专业化水平。

（五）发挥监测评估实施成效。发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向县政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。加强监测评估结果的研判和运用，对预计达标困难、波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下一阶段规划实施工作。实现规划实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。

- 附件：
1. 全县儿童与健康领域 2021-2030 年监测指标
 2. 全县儿童与安全领域 2021-2030 年监测指标
 3. 全县儿童与教育领域 2021-2030 年监测指标
 4. 全县儿童与福利领域 2021-2030 年监测指标

5. 全县儿童与家庭领域 2021-2030 年监测指标
6. 全县儿童与环境领域 2021-2030 年监测指标

附件

表七 全县儿童与健康领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
新生儿死亡率	‰	3.28	<3
婴儿死亡率	‰	4.10	<3
5 岁以下儿童死亡率	‰	4.51	<5
产前筛查率	%	*(自治区81.11)	>80
以乡镇(街道)为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率	%	每种疫苗接种率均大于 99%	>90
5 岁以下儿童贫血率	%	3.44	<10
5 岁以下儿童生长迟缓率	%	0.88	<5
小学阶段学生近视率	%	*	<38
初中阶段学生近视率	%	*	<60
高中阶段学生近视率	%	*	<70
6 岁以下儿童眼保健覆盖率	%	*	>95
6 岁以下儿童视力检查覆盖率	%	*	>95
中小學生《国家学生体质健康标准》达标优良率	%	*	>60
新生儿访视率	%	*	>90
3 岁以下儿童系统管理率	%	97.79	>95
7 岁以下儿童健康管理率	%	97.27	>95
12 岁儿童龋齿患病率	%	*	<25
6 个月内婴儿纯母乳喂养率	%	93.56	>50
备注	*为新一轮儿童规划新增的相关指标，因此 2020 年该项无数据		

表八 全县儿童与安全领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
18 岁以下儿童伤害死亡率	1/10 万	0.03	以 2020 年为基数下降 20%

表九 全县儿童与教育领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
学前教育毛入园率	%	86.39 (学前 3 年毛入园率)	>95
九年义务教育巩固率	%	100	>97
高中阶段教育毛入学率	%	94.16	>95

表十 全县儿童与福利领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
争取建成托育服务综合机构的数量	所	*	争取至少有 1 所
社区配备托育服务设施的配备率	%	*	50%
每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	*	逐步提高
备注	*为新一轮儿童规划新增的相关指标，因此 2020 年该项无数据		

表十一 全县儿童与家庭领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
城市社区建立家长学校或家庭教育指导服务站点城县社区占比	%	*	95
建立家长学校或家庭教育指导服务站点农村社区（村）占比	%	*	85
备注	*为新一轮儿童规划新增的相关指标，因此 2020 年该项无数据		

表十二 全县儿童与环境领域 2021-2030 年监测指标

监测指标	单位	2020 年	2030 年
农村自来水普及率	%	99.9	99

送：县委书记，副书记，常委，人大常委会主任，副主任，
政府县长，副县长，政协主席，副主席。
县委各部门，人大常委会办公室，政协办公室，
法院，检察院，区、市驻县各单位，各人民团体。

西吉县人民政府办公室

2022 年 8 月 18 日印发

纸发10份 电101份