

西吉县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

西吉县人民政府

2026年4月

目 录

序 言	6
第一章 乘势而上谱新篇 奋力谱写中国式现代化西吉绚丽篇章...	7
第一节 “十四五”时期经济社会发展成效	7
第二节 “十五五”时期经济社会发展面临的机遇和挑战	11
第三节 “十五五”时期经济社会发展总体要求和主要目标	12
第二章 加快构建现代化产业体系 发展壮大实体经济	17
第一节 促进特色农业转型升级	17
第二节 促进新型工业提质扩能	22
第三节 促进现代服务业优质高效发展	26
第四节 加快发展数字经济	30
第三章 强化创新驱动 着力塑造发展新动能	32
第一节 加快科技创新能力建设	32
第二节 推动科技创新和产业创新深度融合	33
第三节 一体推进教育科技人才发展	35
第四章 扩内需促投资 主动融入和服务新发展格局	37
第一节 推动消费提振升级	37
第二节 积极扩大有效投资	38
第三节 积极融入全国统一大市场	40
第五章 全面深化改革开放 激活高质量发展内生动力	42
第一节 培育壮大各类经营主体	42
第二节 深化要素市场化改革	44

第三节	提升经济治理效能	45
第四节	深化联农带农“四项机制”	46
第五节	全面推进高水平开放	49
第六章	促进城乡融合发展 扎实推进乡村全面振兴	50
第一节	优化国土空间发展格局	50
第二节	深入推进以人为本的新型城镇化	52
第三节	完善城乡融合发展体制机制	54
第四节	扎实推进乡村全面振兴	55
第五节	推进城乡基础设施提档升级	60
第六节	稳步推进基本公共服务均等化	63
第七节	持续深化农村制度改革	63
第七章	加快推进中华民族共同体建设 促进各民族共同团结奋斗 共同繁荣发展	65
第一节	构筑中华民族共有精神家园	65
第二节	促进各民族广泛交往交流交融	66
第三节	系统推进我国宗教中国化	68
第八章	繁荣发展社会主义文化 扎实推进文化强县建设	69
第一节	弘扬和践行社会主义核心价值观	69
第二节	推动文化事业繁荣发展	70
第三节	推动体育事业高质量发展	73
第九章	加大和改善民生力度 扎实推进共同富裕	74
第一节	促进高质量充分就业	74
第二节	持续提高城乡居民收入	77

第三节	办好人民满意的教育	79
第四节	健全多层次社会保障体系	81
第五节	加快建设健康西吉	83
第六节	促进人口高质量发展	85
第七节	实现更高水平住有所居	86
第十章	加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽西吉	88
第一节	筑牢生态安全屏障	88
第二节	持续打好污染防治攻坚战	91
第三节	推动绿色低碳转型发展	93
第四节	稳妥推进和实现碳达峰	94
第十一章	着力推进平安建设 筑牢安全发展基石	96
第一节	坚定不移维护国家安全	96
第二节	健全完善社会治理体系	99
第三节	全面推进法治西吉建设	101
第十二章	加强规划实施保障 确保规划纲要顺利实施	104
第一节	坚持和加强党的全面领导	104
第二节	构建协同规划体系	105
第三节	激发干部群众奋斗精神	106
第四节	加强规划实施组织领导	106

序 言

西吉县国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，深入贯彻党的二十届四中全会精神，坚决贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，根据《中共西吉县委员会关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明县委战略部署，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是“十五五”奋力谱写中国式现代化美丽新宁夏西吉绚丽篇章的宏伟蓝图，是全县各族人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 乘势而上谱新篇

奋力谱写中国式现代化西吉绚丽篇章

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是走过五年过渡期、迈向乡村全面振兴实现共同富裕的攻坚时期，在与全国全区同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，必须不懈努力、接续奋斗，朝着加快建设美丽新宁夏、奋力谱写中国式现代化西吉篇章目标勇毅前行。

第一节 “十四五”时期经济社会发展成效

“十四五”时期是西吉发展历程中很不寻常、很不平凡的5年。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，县委、县政府团结带领全县各族人民，牢记嘱托、感恩奋进，全面贯彻落实党中央重大决策及区市党委部署要求，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列风险挑战，推动各项事业发展取得新的重大成就。

综合实力持续增强。地区生产总值达到112.15亿元，年均增长6.2%，人均地区生产总值达到35830元，是“十三五”末的1.4倍，三次产业结构调整为25.2:13.8:60.9。固定资产投资年均增长7.4%，社会消费品零售总额年均增长2.8%，投资消费效应加快显现。地方一般公共预算收入2.49亿元，年均增长6.6%。城乡居民人均可支配收入年均分别增长5.6%、8.0%，人民生活

水平大幅提升。全社会研究与试验发展（R&D）经费投入年均增长 16.6%。经济综合实力大幅提升，高质量发展基础不断夯实。

特色产业提质增效。特色农业稳步发展，建成高标准农田 118 万亩，粮食总产量达到 33.01 万吨。肉牛、马铃薯、冷凉蔬菜等特色优势产业提质增效，肉牛饲养量突破 60 万头，马铃薯、冷凉蔬菜产值分别达到 18 亿元、14 亿元，创近 5 年新高，农产品加工转化率达 66%，联农带农“四项机制”作用进一步凸显。“西吉牛肉”列入全国名特优新农产品名录，“西吉芹菜”入选中国品牌十年路典型案例。工业转型加快推进，风电、光伏等新能源产业布局加速推进，实施工业园区厂房建设等基础设施项目，完成技术改造项目，重点企业产能稳步攀升，清洁能源年发电量达到 5 亿千瓦时，规上工业企业达到 15 家，其中产值亿元以上企业 3 家。现代服务业提档升级，改造提升集镇农贸市场，建成 10 个乡镇商贸中心，电子商务和物流配送体系基本实现了乡（镇）全覆盖。成功创建自治区全域旅游示范区，西吉县被评为国家级避暑旅游目的地。2025 年接待游客 521.47 万人次，实现旅游综合收入 21.54 亿元。

脱贫成果持续巩固。严格落实“四个不摘”要求，闽宁协作和中央单位定点帮扶不断深化。义务教育控辍保学常态化动态清零，37 种大病重病集中救治，农村安全住房问题实现即增即改、动态清零，自来水入户普及率达到 99.94%， “两不愁三保障”和饮水安全持续巩固，累计消除风险 3228 户 14849 人，风险消除率 76%，守住了不发生规模性返贫致贫底线。

城乡融合纵深推进。围绕规划、兴业、夯基、富民，统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，城乡基础设施、公共服务、人居环境明显改善，产城融合步伐加快。城镇建设提质扩容，城市生活垃圾无害化处理率达到 100%，污水集中处理率达到 99.7%，成功创建自治区园林城市；建设兴隆镇、将台堡镇 2 个重点镇，常住人口城镇化率达到 34.71%。干线公路互联互通，全县公路数据库中等级公路里程达到 3718 公里，公路密度达到 119 公里/百平方公里，成功创建“四好农村路”全国示范县、“城乡交通运输一体化示范县”等。现代水网日趋完善，固海扩灌扬水更新改造工程（西吉县延伸供水工程）全线贯通，实现黄河水流入西吉大地夙愿；除险加固小型病险水库 16 座，新建深岔等淤地坝 23 座；高效节水灌溉面积达到 16.87 万亩。城乡环境加快改善，扎实推进国家级“五好两宜”和美乡村试点项目，龙王坝村被评为全国宜居宜业和美乡村创建示范基地；完成地质灾害避险搬迁 2170 户 8988 人；累计新建、改造农村厕所 35827 座，农村生活垃圾回收利用率、污水治理率分别达到 32%、35.59%。

改革开放步伐加快。深化用水权改革，发放用水权质押贷款 8 笔 2200 万元。推广“联产单干”模式。建成国家级林下经济示范基地 4 个，被确定为自治区集体林地延包试点县。用能权、排污权、碳排放权等改革稳步推进，全区首笔小排量协议出让排污权交易在西吉落地。营商环境持续优化，“放管服”改革纵深推进，市场主体总量突破 2.7 万户。积极主动融入全国统一大市场，牛肉、马铃薯、冷凉蔬菜等特色农产品远销广州、武汉等全国 20

省市 60 多个大中型市场。

文化事业繁荣发展。文化设施不断完善，实现行政村文化活动室全覆盖，县博物馆被评为国家三级馆。积极开展“送戏下乡”等文化惠民活动 940 余场，接续举办火石寨丁香花节等文旅体融合活动。宁夏首个中国作家“深入生活、扎根人民”新时代文学实践点落户西吉，《青白石阶》等 40 项文学作品屡获国家级大奖，西海固农民作家群持续壮大。文旅融合深入推进，成功举办村 BA、红色文化旅游节等文化活动，六盘山区春官送福入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，成功入选全国第二批文化产业赋能乡村振兴试点县，中国首个“文学之乡”品牌不断擦亮。

生态环境显著改善。高质量实施“山水工程”项目，黄河“几字弯”攻坚战扎实推进，完成生态保护修复 84.47 万亩，草原综合植被盖度达到 90%，森林覆盖率达到 5.74%，豹猫、蓑羽鹤等国家重点保护野生动物陆续“亮相”西吉。扎实推进蓝天碧水净土保卫战，空气质量优良天数比率达到 96.7%。成功创建国家水土保持示范县，葫芦河县城过境段时隔 30 年恢复径流，葫芦河玉桥国控断面平均水质连续 8 年稳定在Ⅲ类以上，水土保持率达到 80.42%。

民生福祉不断增进。就业形势总体稳定，城镇就业 9530 人，农村劳动力年均转移就业 11 万人以上，城镇登记失业率控制在 5.5% 以内。基础教育布局逐步优化，劳动年龄人口平均受教育年限提高至 11.5 年。医疗健康服务水平进一步提高，公共卫生服务体系不断健全，成功创建自治区慢性病综合防控示范区。多层次社会保

障体系加快完善，特殊困难群众兜底帮扶水平显著提升，成功创建全国双拥模范县。深入推进殡葬领域专项整治，殡葬服务管理中心正式运行。

社会大局和谐稳定。基层治理体系和治理能力创新发展，成功创建全国民族团结进步示范县，西吉县委荣获全国民族团结进步模范集体，宗教事务治理法治化制度化规范化有效提升。安全发展能力得到新提升，“一警四联”获评全国新时代“枫桥经验”先进典型，“塞上枫桥”基层法治工作机制“1+1+3”固原实践全面推广，各类矛盾纠纷调处成功率达99.4%，获评全国信访工作示范县，法治建设、平安建设水平进一步提高，全过程人民民主实践不断深化。强化金融风险监管，政府债务风险等级控制在绿色区间。安全生产形势稳定向好。

党的建设全面加强。坚持以党的政治建设为统领，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，常态化长效化开展党史学习教育，始终把党的领导融入经济社会发展全过程、各方面，党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全面推进，全面从严治党纵深推进，党风政风和社风民风持续好转。深入贯彻中央八项规定精神学习教育，农村党建“四项行动”全面推进，正风肃纪反腐不断深入，整治形式主义为基层减负取得实效。

第二节 “十五五”时期经济社会发展面临的机遇和挑战

从发展机遇看。党中央高质量共建“一带一路”、推动新时代西部大开发形成新格局、全面推动黄河流域生态保护和高质量发

展等重大战略蕴含一系列政策机遇。西吉备受习近平总书记和党中央、国务院深情牵挂，作为革命老区、民族地区、国家乡村振兴重点帮扶县和自治区统筹“两化一振兴”试点县，加之自治区党委赋予固原“宁夏副中心城市和生态文旅特色市”的发展定位，叠加西吉得天独厚的资源优势、特色鲜明的产业优势、丰富的文化优势、宜居宜业的环境优势，具备与全国全区同步基本实现社会主义现代化的潜力和条件。

从面临挑战看。发展不足仍是最大实际，产业发展质量效益偏低，人才资源储备不足，创新能力总体偏弱，对外开放程度不高，资源环境约束趋紧，群众增收压力较大，民生保障还有短板，人口结构变化给经济发展、社会治理带来新的挑战。

综合研判，“十五五”时期西吉发展机遇和挑战并存，但机遇大于挑战，大有可为、大有作为。新的历史起点上，全县上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极识变应变求变，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，奋力开创中国式现代化建设西吉实践新局面。

第三节 “十五五”时期经济社会发展总体要求和主要目标

一、总体要求

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚决

贯彻习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，以铸牢中华民族共同体意识为主线，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹推进高质量发展和高水平保护、全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕，在自治区加快建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、努力创建铸牢中华民族共同体意识示范区中作贡献，在固原市高质量建设宁夏副中心城市和生态文旅特色市中走在前，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、各族人民共同富裕迈出坚实步伐，确保与全国全区同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

对标党中央及自治区党委要求，工作中要做到：坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和保护，坚持统筹发展和安全，注重解放思想、守正创新、系统观念、问题导向、精耕细作、团结奋斗，推动各项事业取得显著成效。

二、主要目标

——**高质量发展取得新成效。**地区生产总值年均增长 5.5%

左右，增速高于全区全市平均水平，全员劳动生产率稳步提升。经济结构和产业体系进一步优化，科技成果加快转化应用，创新驱动作用更加明显，发展新质生产力取得新突破。消费拉动作用持续增强，投资综合效益不断提高，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展。

——**改革开放释放新活力**。“六权”等重点领域改革取得决定性成果，特色改革形成一批可复制、可推广的西吉经验，培育壮大各类市场主体，有效激发活力、增强发展后劲，要素市场化配置体制机制更加完善，全面融入全国统一大市场，开放型经济加快发展，营商环境持续优化，东西部协作和区内外合作更加紧密。

——**城乡融合发展实现新突破**。国土空间发展格局持续优化，城乡要素双向流动高效畅通，以县城为重要载体的城镇化建设水平明显提升，公共服务设施更加完善，城乡规划、建设、治理融合水平全面提高。城乡居民收入比缩小至 1.8:1，常住人口城镇化率达到 45%。

——**中华民族共同体建设迈出新步伐**。中华民族共同体意识更加深入人心，民族团结进步创建成果更加巩固，各民族交往交流交融更加深入，互嵌式社会结构和社区环境加快构建，全县宗教关系和顺，中华民族凝聚力和中华文化影响力充分彰显。

——**社会文明焕发新气象**。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固扩大，社会主义核心价值观深入人心。全社会文明程度和人口综合素质明显提高，公共文化服务体系更加健全，人民精神文化生活日益丰富，文艺事业繁荣发展，文化产业活力增强，

文化软实力持续提高，“文学之乡”品牌持续擦亮。

——**人民生活品质得到新提高。**高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，居民人均可支配收入年均增长 5.5%左右，农村居民收入增速高于城镇居民收入增速，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，劳动年龄人口平均受教育年限达到全区平均水平，人均预期寿命稳步提高至 79 岁，社会保障体系更加优化，基本公共服务均等化水平明显提升。

——**生态文明建设迈上新台阶。**经济社会发展全面绿色转型成效显著，绿色生产生活方式基本形成，清洁低碳安全高效的新型能源体系加速构建，主要污染物排放总量持续减少，环境空气质量持续改善，葫芦河玉桥国控断面水质稳定达标，森林覆盖率达到 11.77%，水土保持率达到 81%以上，生态系统多样性稳定性持续性不断提升，生态安全屏障更加牢固。

——**国家安全防线得到新加强。**国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理能力和治理水平明显提高，本质安全水平不断提升，民主法治建设达到更高水平，平安西吉建设扎实推进，发展安全保障更加有力。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现全县发展综合实力大幅跃升，人均地区生产总值达到全市平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国全区同步基本实现社会主义现代化。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标名称		2025年	2030年	年均/累计	指标属性
经济发展	1.地区生产总值增长(%)		6.5	—	5.5左右	预期性
	2.全员劳动生产率增长(%)		—	—	5.5左右	预期性
	3.常住人口城镇化率(%)		34.71	45	—	预期性
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长(%)		—	—	15	预期性
	5.每万人口发明专利拥有量(件)		0.25	0.44	—	预期性
	6.数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)		—	—	各年度视情提出	预期性
民生福祉	7.城镇调查失业率(%)		<5.5	—	5.5以内	预期性
	8.居民人均可支配收入增长(%)		—	—	5.5左右	预期性
	9.劳动年龄人口平均受教育年限(年)		11.5	11.7	—	约束性
	10.每千人口拥有医护人员数	执业医师数(人)	2.52	3.2	—	预期性
		注册护士数(人)	2.98	4.1	—	预期性
	11.养老机构护理型床位占比(%)		67.7	75.4	—	预期性
	12.3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)		—	—	[4]	预期性
13.人均预期寿命(岁)		77.6	79	—	预期性	
绿色低碳	14.单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)		—	完成自治区下达目标		约束性
	15.单位地区生产总值用水量降低(%)		—	完成自治区下达目标		约束性
	16.非化石能源占能源消费总量比重(%)		—	完成自治区下达目标		约束性
	17.细颗粒物(PM2.5)浓度(微克/立方米)		20	完成自治区下达目标		约束性
	18.优良水体比例(%)		100	完成自治区下达目标		约束性
	19.森林覆盖率(%)		5.74	11.77	—	约束性
20.水土保持率(%)		80.42	81以上	—	预期性	
安全保障	21.粮食综合生产能力(万吨)		33.01	34左右	—	约束性
	22.能源综合生产能力(万吨标准煤)		6.05	29.53	—	约束性

注：[]内为5年累计数。

第二章 加快构建现代化产业体系 发展壮大实体经济

立足资源禀赋，发挥比较优势，以工业化理念、产业化思维、数智化手段谋划产业、发展产业，持续走好“一三二”特色化、差异化产业融合发展新路子，培育壮大特色优势产业，着力打造一批产业基地和产业融合园区，基本构建起体现西吉优势、具有较强竞争力的现代化产业体系。

第一节 促进特色农业转型升级

围绕做好“土特产”文章，以市场需求为导向，坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农，推动特色产业形成集群效应、主打产品形成品牌优势、联农带农形成共富机制，把农业建成现代化大产业。

一、做优做精特色优势产业

肉牛产业。坚持走标准化规模化养殖与“小群体、大规模”双轨并行的发展路径，实施养殖大户及规模养殖场建设等重点项目，聚焦优质高端方向，持续实施基础母牛扩群提质和良种引进更新工程，加快肉牛新品系培育，肉牛良种率达到95%。用好用足“见犊补母”、扩群补栏等扶持政策及“肉牛贷”金融支持政策，大力推广“30·50·100”养殖模式，适度扩大养殖规模。推广全混合日粮（TMR）饲喂、精准营养调控、疫病综合防控等先进技术，加强优质牧草基地建设，完善企农利益联结机制，发挥单家集肉牛交易市场带动作用，建设“育种—养殖—交易—屠宰加工—终端销售”核心链条，一体做好“良种繁育、饲草保障、科学饲喂、

精深加工、粪污资源化利用、统购统销、节本增效”全产业链文章，建设六盘山（西吉）肉牛产业融合发展园区，打造百亿级肉牛产业链。“十五五”期间，累计打造“30”养殖大户 2700 家、“50”家庭牧场 700 家、“100”规模化养殖场 150 个、“500”以上规模养殖场 10 个。到 2030 年，全县肉牛饲养量达到 70 万头。

马铃薯产业。坚持“种薯繁育、淀粉加工、鲜薯外销、主食开发”协同推进，以布局区域化、种植标准化、发展产业化为路径，强化马铃薯良种繁育基地建设，完善脱毒种薯三级繁育体系，发展推广抗旱高产、早熟菜用、加工专用等新品种，巩固拓展马铃薯种薯市场。实施马铃薯标准化生产基地建设、马铃薯绿色高产高效等项目，集成推广机械覆膜保墒、早熟马铃薯设施拱棚高效栽培等技术，建设示范基地 10 万亩、绿色食品原料基地 15 万亩，良种覆盖率达到 98%。实施 30 万吨马铃薯鲜薯期货交易西北交割库建设等项目，提高储藏能力。强化“西吉马铃薯”区域公用品牌宣传推广，巩固南方商品薯市场，拓展北方商品薯高端市场，发展电商营销和订单农业，着力构建集育、繁、推、储、加、销为一体的现代化马铃薯产业体系，打响“中国马铃薯之乡”金字招牌。到 2030 年，全县马铃薯年种植面积稳定在 60 万亩，总产量 120 万吨。

冷凉蔬菜产业。坚持以水定地、以地定产，按照“提质增效、绿色发展、品牌引领、农民增收”的发展思路，以布局区域化、生产集约化、加工精深化、销售多元化为导向，在葫芦河流域建设 4 个万亩和 2 个五千亩冷凉蔬菜生产基地，打造冷凉蔬菜产业

融合发展园区，示范推广水肥一体化施用等技术，系统推进“三品一标”建设，重点发展芹菜、辣椒、西兰花等优势品种，培育“超级引芹”IP 系列产品矩阵，擦亮“西吉芹菜”等区域公用品牌。推进集约育苗中心、设施拱棚、集配中心等项目建设，带动发展旱作立体复合种植和引水上山种植，年育苗 5 亿株以上。大力推广“蔬菜协会+企业+合作社+农户”订单种植模式，聚焦时间差、空间差开辟粤港澳大湾区、京津冀、长三角等高端市场直供通道，深化与西安、兰州、银川等周边大中农批市场产销对接，实现错峰上市，打造夏秋优质冷凉蔬菜生产供应集散基地。支持菌菇产业以市场需求为导向、以标准化种植为切入点，建立健全“种植—加工—销售”的产业链体系。到 2030 年，全县蔬菜种植面积达到 20 万亩，设施种植面积达 3 万亩，总产量达 100 万吨以上。

中药材（林下经济）产业。坚持“扩规模、畅流通、补短板、创品牌、促融合”的发展思路，立足黄芪、黄芩、党参等西吉道地中药材资源优势，通过扩大种植规模和产销对接，实现产业增效、农民增收。采取基地联农带农模式，推广“一域一品”种植模式，支持中药材育苗及标准化生产示范基地建设，培育扶持中药材种植加工营销企业，形成以初加工为基础、中药饮片和配方颗粒加工为主体、中药保健品加工为补充的全链条产业链。加强对中药材的检验检测，确保道地中药材种源纯正、品质优良。规划建设以中药材种植、加工转化、科技研发、文旅融合为一体的中药材产业园区，示范带动全县中药材产业高质量发展，打造“西吉中药材”品牌。充分利用林下资源，以林药间作为主、其他种

植为辅，发展生态旅游、森林康养、林产品采集加工及林蜂、林果、林禽等绿色产业，培育林业产业化龙头企业 3 家以上，打造西吉蜂蜜、生态鸡、蕨菜等知名品牌 5 个。积极推广“以林养林”“春季赏花、秋季采果”发展新模式，加快发展林下经济。到 2030 年，全县中药材大田种植面积达 7 万亩，产量 1.6 万吨。

杂粮产业。发挥好对保障粮食安全的重要作用，突出“买全国、卖全国”，加快杂粮（油料）标准化种植基地建设，坚持“一种作物一个品牌”原则，鼓励企业、新型经营主体大力推广“公司+合作社+基地+农户+技术服务团队”生产经营模式，加快发展绿色有机旱作杂粮（油料），建设集中连片绿色、有机认证标准化种植示范基地 8 万亩，完善订单生产、定向投入、定向服务、定向收购机制，系统推进种植升级、加工深化、流通拓展、科技赋能，不断延伸产业链条，提升产量和市场竞争能力，讲好“生态旱作、健康营养”品牌故事，通过参加全国农交会、直播电商节等渠道扩大产品营销推广，打造“西吉杂粮”区域公用品牌。支持各乡镇“一乡一品”因地制宜发展“短平快”特色富民产业。

二、健全现代农业经营体系

在稳定农村土地承包关系的基础上，发展多种形式的农业适度规模经营，完善农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。培育生产集约、绿色高效的家庭农场，鼓励组建家庭农场协会或联盟，推动“户转场、场入社、社联合”。规范发展农民专业合作社、龙头企业等新型经营主体，强化农民专业合作社联农带农功能，扎实推进农民专业合作社示范社四级联创，支持农民合作

社依法自主自愿组建联合社。引导和鼓励农民采取租赁、托管、股份合作等方式流转土地，构建“家庭农场+合作社+社会化服务”的现代农业经营体系。加快推进农产品仓储保鲜冷链物流建设，提升鲜活农产品产地仓储保鲜冷链能力。到 2030 年，创建三星级以上家庭农场 20 家，县级以上新型农业经营主体 100 家以上。

三、完善农业发展支撑体系

实施种业振兴行动，建立“科研+基地+农户”技术转化机制，联合宁夏农林科学院等机构，开展肉牛、马铃薯等地方品种保护与改良，加强重大动物疫病防控，推进农作物新品种试验示范和良种繁育，做强西吉马铃薯国家级区域性良种繁育基地，建设肉牛良种繁育基地。强化农业科技装备支撑，认真落实农业机械装备购置和使用各项优惠政策，推进主要农作物全程机械化。到 2030 年，主要农作物良种覆盖率稳定在 98.5%以上，主要农作物耕种收综合机械化率达到 80%。建设全县农业生产大数据中心，引入北斗导航、物联网传感器等技术，实现农田土壤墒情、气象数据实时监测，配套智能灌溉、精准施肥设备，提升农田灌溉水利用效率。到 2030 年，农田灌溉水有效利用系数达到 0.8 以上。全面推广测土配方施肥技术，强化农作物病虫害监测预警和统防统治，测土配方施肥覆盖率达到 90%以上，主要农作物病虫害绿色统防统治覆盖率达到 55%。实施农业品牌精品培育计划、品牌强农和质量兴农工程，培育区域公共品牌，推动更多西吉优质农产品进入国内外市场。大力推广政策性农业保险。加强农产品质量安全追溯管理，农产品质量监测合格率达到 98%以上。

专栏 2 “十五五”特色农业发展重点项目

▲**肉牛产业发展项目**：实施西吉县万头牛养殖及深加工一体化电商示范等项目，谋划肉牛饲料研发与生产、肉牛大数据平台建设、融侨丰霖人工牛黄等项目，争取实施定点屠宰场建设等项目。

▲**马铃薯产业发展项目**：实施西吉县马铃薯良种繁育基地建设项目，谋划宁夏马铃薯脱毒种薯质量检测中心建设、新营乡马铃薯鲜薯及加工产品线上线下交易中心建设、马莲早熟马铃薯线上线下交易中心建设等项目。

▲**冷凉蔬菜产业发展项目**：实施西吉县葫芦河流域冷凉蔬菜产业融合发展、冷凉蔬菜集配中心建设等项目，谋划冷凉蔬菜产业发展种苗能力提升、冷凉蔬菜产业园建设、设施农业（拱棚、日光温室）建设等项目。

▲**中药材产业发展项目**：实施西吉县中药材种苗繁育、规范化种植等项目。

▲**杂粮产业发展项目**：实施西吉县杂粮（油料）产业种植、杂粮全产业链高质量发展提升等项目。

第二节 促进新型工业提质扩能

实施重点行业提质扩能行动，大力培育农副产品精深加工业、现代轻工等重点产业，突出发展清洁能源产业，集中优势资源延链补链强链，全力构建具有西吉特色的新型工业体系。

一、推动传统加工业转型升级

深耕梯次培育、集群集聚的农产品精深加工，做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值文章，统筹推进初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展，加快发展具有区域影响力的特色农产品精深加工业。**肉牛加工**：紧盯牛肉中高端加工和共产物梯次利用，开发低温牛肉食品及保健类、方便类、休闲类牛肉制品等精深加工产品，全力打造“西吉牛肉”区域公用品牌。深化产销对接机制，建成县级智慧冷链集配中心，加强与京津冀、

粤港澳等重点目标市场合作对接，创新开发“云端牧场”“中央厨房+卫星工厂”等体验式营销，着力构建高效协同肉牛产品营销体系，推动“卖肉牛”向“卖牛肉”转变。到 2030 年，肉牛屠宰量突破 10 万头，牛肉加工转化率达到 35%以上、精深加工转化率达到 6%。

马铃薯加工：紧盯马铃薯主食化加工，支持企业扩产提质，实施预糊化淀粉生产、马铃薯主食产品开发等项目，在兴隆镇建设“三粉”加工园区，重点发展淀粉、全粉、薯片等传统产品，做靓“红军粉”等系列产品。引进企业建设精深加工线，拓展变性淀粉及衍生物、生物降解材料等高附加值领域。到 2030 年，引进马铃薯产品精深加工企业 5 家，培育年产值亿元以上马铃薯加工企业 3 家，年加工马铃薯 50 万吨，加工转化率达到 70%以上。

蔬菜加工：建立健全冷凉蔬菜多元化加工体系，实施超级引芹系列果蔬饮料生产加工等项目，引进优化净菜分拣、保鲜包装生产线，推行标准化清洗、切分、气调包装工艺，开发速冻蔬菜、脱水蔬菜、蔬菜脆片、芹菜汁等产品，同步延伸发展预制菜及食用菌产业，延伸产业链条。到 2030 年，蔬菜加工企业达到 5 家，年加工蔬菜 10 万吨，加工转化率达到 10%以上。

杂粮加工：围绕开发杂粮营养、保健多种功能，实施油料杂粮精深加工等项目，积极引进一批产业化龙头企业，开发杂粮米、杂粮面、代餐粉、烘焙食品等营养保健和即食休闲产品，争创“西吉杂粮”“西吉胡麻油”区域公用品牌。到 2030 年，杂粮（油料）加工企业达到 10 家，年加工杂粮 5 万吨，加工转化率达到 80%以上。

中药材加工：扶持企业开展研发和引进转化“药食同源”产品、功能性饮

料、便捷式药膳汤包等产品，引进培育一批中药材加工企业，探索发展中成药制造等生物医药产业，形成以初加工为基础、中药饮片和配方颗粒加工为主体、中药保健品加工为补充的全链条产业链。到 2030 年，中药材加工企业达到 10 家以上，年加工中药材 2 万吨以上，加工转化率达到 70% 以上。

二、提升工业园区发展能级

实施十亿级工业园区提档升级工程，建设智慧园区管理系统等项目，积极引导优势企业向园区集聚，培育壮大主导产业，推进园区扩容升级。深入推进工业园区体制机制改革，完善“管委会+公司”等运营模式，推动园区扩区调位，实施六盘山（西吉）肉牛产业融合发展园区（兴隆区块）建设。依托轻工产业园区，积极承接东部纺织服装加工产业转移，加快发展纺织服装加工，拓展订单来源，推动功能性服装及纺织品出口国外市场。到 2030 年，力争纺纱产能达到 10 万锭。引进培育一批现代轻工企业，培育发展先进制造业，推动“小升规”“规做精”。探索“西吉基地+福建总部”“西吉制造+福建研发”“西吉产品+福建市场”等合作模式，探索“飞地”项目合作机制。建设园区大数据中心，推进企业数字化转型、智能化改造。健全产业链招商机制，精准招商引强。加快淘汰落后产能、化解过剩产能，推动“僵尸”企业动态“清零”。到 2030 年，园区企业达到 60 家，规上工业企业达到 15 家，其中 10 亿级企业 1 家，园区工业总产值达 20 亿元。

三、发展壮大清洁能源产业

深入践行能源安全新战略，坚持提质扩量、集成融合发展，

持续优化能源结构，推进多能互补和源网荷储一体化融合发展，逐步建立起以清洁能源为主体、绿色智慧节约为用能导向的新型能源供应体系和新型电力系统。**加快发展清洁能源产业。**坚持集中式与分散式、增量开发与存量升级并举，持续扩大清洁能源开发规模。挖潜风能开发资源，稳步推进“千乡万村驭风行动”及集中式、分散式风电项目建设，有序开展华电月亮山“以大代小”等老旧风电场改造。实施一批农村分布式光伏项目，统筹推进特色优势产业绿电园区和新能源基地建设，探索推广“林草光互补”“新能源+特色农业”融合发展模式。延伸新能源非电利用，因地制宜发展生物质能、地热能清洁供暖。力争到2030年，全县新增风电光伏装机150万千瓦，清洁能源全产业链产值突破10亿元。**推进电力系统优化升级。**强化电网基础设施建设，规划建设月亮山770KV等输变电工程，大力提升配电网综合承载能力，推进110千伏及以下城乡配电网数字化、智能化升级、农村电网升级改造，探索建设源网荷储协同的智能微电网试点。推动新型储能多元化发展，实施新型电力系统调峰工程，推进马建200MW/800MWh储能电站建设，拓展新型储能应用场景。推广新能源就近消纳新模式，促进源网荷储多元互动，完善充电基础设施布局，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。

四、培育发展新型工业

强化新兴工业前瞻布局，依托清洁能源产业基地，谋划布局太阳能电池、电缆等清洁能源装备制造业，引进培育发展风电设备检修、叶片制造修复等服务企业，发展食品加工、纸制品包装、

肥料饲料加工等加工制造业。积极承接发达地区产业转移，引进培育新型装备制造等现代企业。以固废综合利用为抓手，培育引进加气混凝土砌块等加工企业，发展新型绿色建材等新材料产业。到 2030 年，力争培育绿色工厂 3 家。

专栏 3 “十五五”工业发展重点项目

▲牛肉加工项目：实施宁夏六盘山牛羊产业链延伸、特色牛羊肉精深加工全产业链建设、全产业链牛肉精深加工、牛肉精深加工销售一体化建设等项目。

▲马铃薯加工项目：实施马铃薯精深加工、马铃薯主食产品开发、年产 5 万吨生物有机肥加工、预糊化淀粉等项目。

▲果蔬加工项目：实施 10 万吨果蔬汁精深加工、冷凉蔬菜脱水生产深加工建设、预制菜、果蔬综合加工等项目。

▲中药材加工项目：实施中药材加工、林副产品加工等项目。

▲杂粮加工项目：实施油料杂粮精深加工等项目。

▲清洁能源产业项目：实施月亮山一、二期风电场“以大代小”等容增容更新 39.9 万千瓦风电、农村分布式光伏建设、县城城区综合能源一体化智慧微电网示范等项目，争取开工建设 330、750 千伏变电站工程。

▲轻工产业项目：实施纸制品包装制造、年产 20 万锭纺纱、纺织品加工等项目。

▲园区基础建设项目：实施工业园区应急安全能力提升、道路建设、电力改造提升、轻工区厂房建设、给排水提升改造、企业员工宿舍楼建设、绿电园区建设等项目。

第三节 促进现代服务业优质高效发展

围绕构建现代化产业体系，以服务实体经济和满足人民美好生活需要为导向，积极培育发展现代服务业，促进服务业向高品质、多样化、便利化发展，为经济发展注入新动能。

一、融合发展现代服务业

文旅康养产业。坚持以文塑旅、以旅彰文，以“红色研学、

乡村休闲、丝路文化、文学之乡”为主题，积极融入固原生态文旅特色市建设，促进文体健旅商融合发展，构建“文体引领+旅游主体+康养研学商配套”产业矩阵。紧扣“红色铸魂、生态筑基、文化赋能”思路，深度挖掘红色旅游资源，着力打造红色旅游教育基地，常态化组织主题研学活动，擦亮“行走的思政课”研学品牌。充分发挥中国首个“文学之乡”品牌优势，以西吉文学馆、木兰书院等“1+9+N”文艺创作阵地为核心，开展“续写山海情·百名作家电商直播助农暨文学村BA”等活动，扩大“文学之乡”品牌传播力与美誉度。统筹用好优势资源，实施月亮山新能源生态文旅、甘井村美丽乡村等项目，推出一批自驾、低空、户外等多种形式的旅游线路，建设一批生态露营基地、田园综合体、文学创作休闲空间，完善“吃住行游购娱学”基础设施，开发一批非遗手作、民俗体验等产品，拓展一批文创市集、沉浸式演艺等消费场景，建设中医养生与民俗度假基地，打造避暑旅游目的地和文旅康养目的地，促进“旅游+康养”融合发展，火石寨景区争创5A级景区。依托龙王坝等国家级传统村落，示范发展民俗体验等乡村旅游业态，争创自治区级乡村旅游度假区。积极引导社会资本参与康养旅居社区、研学康养基地等项目建设，加强与周边景区联动，积极融入跨省域康养旅居网络，持续擦亮“西部福地·吉祥如意”文旅品牌。到2030年，全县接待游客人数达到838.6万人次，实现旅游综合收入34.5亿元以上。

特色餐饮产业。坚持“生态食材+文化赋能”“数字+餐饮”经营理念，构建供给端、加工端、体验端全链条发展体系和食材、品

牌、服务标准化体系，实现品质可控与消费体验全面升级。充分挖掘县域特色餐饮文化，推出“浆水”“甜醅”“九碗十三花”“牛肉宴”“土豆宴”等品系健全的美食名录，注册“西吉味道”“超吉牛”等具有鲜明西吉特色的区域公共商标，鼓励本地企业争创“老字号”品牌。举办“中国（西吉）美食文化节”“西吉好吃头”等美食节，开展美食名乡（镇）评选等活动，打造“西吉餐饮”特色品牌。改造提升县城特色美食文化街、将台堡镇、兴隆镇美食街等，广泛开展“夜餐饮”服务，发展“互联网+餐饮”等餐饮新模式新业态。支持建设中央厨房，吸引优质企业投资生产火锅底料等特色预制食品。加快培养特色餐饮专业人才，鼓励百户千家在县内外发展连锁店、加盟店。围绕健康保健创新研发以本地果蔬为原料的新型饮品。到 2030 年，培育 10 家以上限上餐饮企业，餐饮业销售额达到 3.9 亿元，年均增长 6%以上，带动就业 2 万人以上。

商贸物流产业。按照“盘活存量、培育增量、提升质量”思路优化布局商业综合体，加快县城吉强中街等重点街区、商贸中心等改造提升，对县城商城等进行开发改造，建设中科广场商业步行街，打造县城商业综合体新地标。争取新百连超落地西吉，盘活利用西吉大饭店、西京广场等闲置商业资产。改造提升西吉县电商公共服务中心，健全完善乡镇电商服务中心和村级服务站功能，打造一批功能完善、特色突出、带动力强的电商助农直播基地，拓宽特色农产品线上销售渠道。到 2030 年，全县电子商务交易额达到 5 亿元左右。实施永清湖特色小吃街等大商圈改造，建设娱乐休闲购物一体化的时尚休闲特色街区。改造提升 10 个

乡镇农贸市场，建设火石寨等 8 个乡镇商贸中心，实现乡镇商贸中心全覆盖。“十五五”期间，全县新增限上企业 30 家。规划建设集仓储保鲜、产地直销、冷链运输等综合服务功能一体的西吉县综合物流园区，深化与大型物流企业的合作，建设智慧物流平台，壮大数字物流业态，完善县乡村三级物流网络体系，深入推进客货邮融合发展，打通农产品出村、工业品下乡“最后一公里”，构建起联通内外、贯通城乡、对接产销、高效顺畅的现代商贸流通体系。“十五五”期间，物流配送成本降低 25%左右。

居民服务业。加快发展教育培训、体育健身等服务业，因地制宜发展文化、娱乐、休闲等品质提升业态，建设“15 分钟”便民生活圈。拓展“家政+医疗护理”“家政+托育托管”延伸服务，推动家政提质扩容。适应健康需求，提升诊疗护理、健康监测等健康服务，培养医养结合的养生服务业态。配套完善康养服务资源，结合城市更新及老旧小区物业配套改造，推动商圈及社区设施智慧适老化改造。坚持“业主自治+专业物业”协同发展，支持物业服务企业引入智能管理系统，打造“物业+民生服务”综合体。

二、培育发展新兴服务业态

加快低空经济发展规划，推动无人机应用等低空经济安全规范发展。探索发展低空经济应用场景，推动农林植保、城市消防、应急救援、医疗救护、物流配送等生产作业类与公共服务类场景逐步实现规模化应用，拓展空中游览、飞行培训等低空消费场景。持续举办篮球赛、社火大赛、丁香花节、红色文化旅游节等活动，打造一批“体育+旅游”精品景区、精品赛事，发展演出经济。以

龙王坝、红军寨等景区为载体，辐射带动全县冰雪经济和赛事经济，推动“冰雪+红色旅游”“冰雪+民俗文化”融合发展。举办以“西吉好东西”“西吉好吃头”“西吉牛肉”等特色农产品为主题的大型展销会，培育壮大会展产业链。培育发展其他新兴服务业。

专栏4 “十五五”服务业发展重点项目

▲**文旅康养项目**：实施宁夏二十一景火石寨景区提质增效、西吉县旅游公共服务能力提升及智慧文旅建设、特色文化旅游休闲街区打造、兴隆镇特色旅游示范村建设、宁夏国家长征文化公园（西吉段）系统性保护、利用、开发及将台堡红军长征会师纪念馆（文化馆、博物馆、图书馆）设备更新等项目。

▲**商贸物流项目**：实施西吉县商城开发、西市场提升改造、冷链物流仓配体系建设、客运西站客货邮综合枢纽场站建设等项目。

▲**养老托育服务项目**：实施西吉县县域养老服务体系建设和综合托育服务中心建设等项目。

第四节 加快发展数字经济

全面落实“数字中国”“网络强国”战略，协同推进数字经济、数字社会、数字政府建设，加快推进经济社会发展数智化，促进实体经济和数字经济深度融合，全力推进“数字西吉”建设。

一、夯实数字基础设施

统筹推进网络基础设施升级改造，加快5G网络建设，实现“双千兆”网络广泛覆盖，推动万兆光网试点应用。以工业园区为载体，争取建设西吉县数据产业园，围绕智慧管理、安全治理等场景需要，有序推进物联网等数字基础设施建设，全面推动交通、水利、能源、市政、文教卫体、城市管理等传统基础设施数字化改造和迭代升级。加强数据安全体系建设，强化数据基础防护、

合规治理、安全监测、安全服务等综合能力。

二、深化产业数字化转型

加快大数据、互联网、人工智能等数字信息技术在各领域的集成应用。加快发展智慧农业，推动卫星遥感、物联网、5G 等技术在农业生产、加工、销售全链条深度融合应用。推进农业气象预测与灾害预警 AI 大模型应用，增强极端天气和病虫害防控能力。实施“互联网+”农产品出村进城工程，畅通农产品数字销售渠道。加快发展智慧工业，支持企业生产设备、生产线、生产车间智能化升级改造。推进工业企业“智改数转网联”和中小企业“上云用数赋智”提质扩面，加快工业互联网应用普及，提升企业数字化能力。加快服务业数字化转型，实施文化旅游智能改造工程，加快建设“智游西吉”、文化大数据平台，打造沉浸式数字化文旅新场景。完善智慧物业服务、健康服务、养老服务、家政服务智慧社区应用。深化数据资源开发利用，积极培育数据采集、数据标注、数据清洗、数据可视化等数据产业。

三、提升公共服务数字化水平

落实数据要素基础制度，积极融入全国全区一体化数据市场。实施数字惠民工程，持续推进智慧西吉大数据中心平台建设，加强数据资源开发利用，全面实施“人工智能+”行动，积极建设新型智慧西吉。实施西吉县数字政务全域覆盖建设等项目，加强政府部门信息共享和业务协同。加强数字社会治理能力，推动社会信用、市场监管、金融服务等公共服务数字化平台互联互通，深化社会治安、基层治理、应急管理等领域数字化技术普遍应用。

实施“数字乡村”工程，推动远程教育、医疗、信息服务在乡村应用普及，扩大优质公共服务覆盖面。

专栏 5 “十五五”数字经济发展重点项目

▲数字经济项目：实施西吉县“三农”大数据公共服务平台建设、农业社会化服务数据平台建设、农作物病虫害监测预警和统防统治、单家集活牛交易数字化交易平台、工业园区智慧园区综合管理系统建设项目（二期）、西吉县智慧平台及分布式供热改造、智慧交通建设、智慧供水、西吉县水库及淤地坝水雨情监测、水利一张图三维可视化、数字治水体系建设类工程等项目。

第三章 强化创新驱动 着力塑造发展新动能

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力，一体推进教育科技人才发展，完善创新体制机制，强化科技赋能，加快科技创新成果转化运用，不断催生新质生产力。

第一节 加快科技创新能力建设

坚持把科技创新作为高质量发展主要支撑，以产业技术创新为重点，形成政府、企业、社会多元化科技创新投入格局，健全完善支持创新的体制机制，突破关键核心技术。

一、加快创新平台建设

鼓励企业与区外创新高地和区内创新优势地区建立紧密联系，支持企业与区内外高水平大学、科研院所共建创新联合体，共同申报和实施国家及自治区级重大科技研发项目，示范推广科技成果转化项目，推动先进技术转化应用。与中国农林科学院乡

村振兴学院联合建立固原分院，主动对接宁夏农业科学院、西北农林科技大学、河北农业大学等院校，成立西吉县农业产业研究院、专家工作站，分产业组建专家团队，聚焦特色产业“产、加、销”全产业链，开展技术攻关、成果转化、人才培养和技术服务，形成“产学研用”协同创新体系。“十五五”期间，建设自治区技术创新中心 5 家以上，组建创新联合体 1-2 家。

二、深化东西部科技合作

用好东西部科技合作引领区和对口支援机制，建立与福建对口协作地区在项目共研、平台共建、人才共育、成果共享方面的长效机制，探索“东部研发+西吉转化”“东部市场+西吉产品”等模式，推动科技合作从单向帮扶向双向互动、互利共赢转变。支持企业与东西部科研院所共建研发飞地，实现“东部孵化—西部量产”协同。积极推行重大科技项目“揭榜挂帅”“赛马制”等实施方式，面向东西部科技合作地区发布攻关需求，推动科研成果在县域产业中转换应用。“十五五”期间，争取实施东西部科技合作项目 10 项以上，转化东西部科技成果 25 项以上。

第二节 推动科技创新和产业创新深度融合

坚持打好关键核心技术攻坚战，加速推进科技创新成果产业化，推进科技企业聚链成群、融通发展，促进科技创新“关键变量”转换为产业升级“最大增量”。

一、打好关键核心技术攻坚战

围绕特色优势产业链布局创新链，聚焦肉牛、马铃薯等特色

优势产业发展技术瓶颈，发挥县内重点企业和马铃薯产业服务中心等单位作用，组织实施 16 个区级、25 个市级和 100 个县级科技研发项目，着力打好优势产业提质增效关键核心技术攻坚战，促进产业高端化、绿色化、智能化、融合化发展。加快科技成果转化应用，完善科技成果常态化对接、转移转化机制。引进转化特色优势产业延链补链强链急需的重大科技成果，推动科技创新和产业创新深度融合发展。围绕农业、工业、医疗卫生、生态保护等领域，实施 14 个自治区重点科技成果转化项目，示范推广 40 个自治区县域科技成果转化应用示范项目和 5 个科技惠民项目，建设一批科技成果示范基地。续建自治区循环农业（西吉）科技园区，不断完善园区科技示范功能。加大科技成果招商，吸引更多区内外先进适用科技成果来西吉转化。积极引进东部地区优质软件研发及数字信息企业入驻，开展软件研发、数字营销、智能客服、信息技术推广等业务。加强科学技术普及，加大科普阵地建设，提升全民科普素质。

二、强化企业创新主体地位

推动企业高新化规模化发展，实施规上企业“登高”、高新技术企业“升规”、科技企业“晋级”、企业创新“东拓”四项行动，形成创新活力迸发、产业动能强劲、区域协同高效的企业创新发展新格局。加大科技型企业梯次培育力度，建立科技型企业、高成长创新型企业 and 新型工业化示范企业梯次培育体系，培育一批科技型中小企业、国家高新技术企业、创新型标杆企业、自治区“雏鹰”企业、自治区“瞪羚”企业和专精特新中小企业。保持全社会

研发经费投入持续增长，鼓励企业加大科技创新投入力度，支持争取和自主立项实施科技研发项目，落实企业研发费用财政后补助和加计扣除等优惠政策，加大“宁科贷”等科技金融支持力度。“十五五”期间，全社会研究与试验发展经费投入年均增长 15%，投入强度达 0.76%；申报认定国家高新技术企业 5 家、自治区雏鹰企业 5 家、自治区瞪羚企业 3 家、专精特新中小企业 3 家，备案科技型中小企业 50 家以上。

第三节 一体推进教育科技人才发展

深入实施人才强县战略，坚持培育引进并重，以产业需求为导向，完善科技人才培养引进机制，积极培育本土优秀人才，引进高技能专业技术人才，激发人才创新活力，营造良好创新生态。

一、加大教育科技人才引育培育

坚持科技创新靠人才、人才培养靠教育，围绕科技创新和产业发展协同育人，加强与区内外职业技术学院合作，推动落实“学历证书+若干职业技能等级证书”制度，实施“蓝领”人才培养计划，推进教育“两后双百”工程，努力让初中、高中毕业后的学生百分之百进入上一级学校学习培训，学好一技之长，成为各行各业的实用人才。完善人才“引育用服”机制，探索“飞地引才”模式，柔性引进“周末型”“候鸟型”专家，为西吉县远程服务或定期开展技术指导。加大技能型人才培养力度，持续壮大“西吉工匠”队伍。实施人才引进工程，重点引进特色农业、科技教育、医疗卫生等领域高层次人才、专业技术人才。重视挖掘本地优秀人才，做好

中青年后备科技人才的储备和培育培养机制。积极推行科技特派员和“三区”人才服务制度改革，开展“组团式”帮扶；争取选派“科创专员”帮助企业开展科技创新。“十五五”期间，柔性引进高层次科技人才 60 人（次）以上，累计选派科创专员、“三区”人才和科技特派员分别达到 50 人、150 人和 350 人以上。

二、强化人才引进政策支持

积极培育科技创新文化，弘扬科学家精神，完善人才引进政策，加大优秀人才引进力度，落实人才引进扶持政策，激发人才创新创造动力。建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。实施人才暖心工程，建立完善待遇适当、保障有力的服务体系，实施“引凤还巢”工程，争取更多西吉籍人才回归创业。完善科技型、创新型人才及高技能人才激励机制，吸引高层次人才和创新团队到县域创新创业。持续用好“组团式”帮扶政策，深化人才“师带徒”模式，促进引进人才与本地人才抱团发展、梯度成长。对突出贡献的人才给予表彰和奖励。完善人才晋升机制，激发人才干事创业的积极性和主动性。

专栏 6 “十五五”科技创新重点项目

▲**科技研发计划项目**：实施肉牛产业高效智能养殖和精深加工技术与集成示范、冷凉蔬菜绿色高效全产业链技术与集成示范等自治区级重点科技研发项目 16 个、市级重点科技研发项目 25 个、县级重点科技研发计划项目 100 个。

▲**科技成果转化项目**：实施地源性生物发酵饲料技术产业化与推广、替代进口番茄新品种引进及优质高效生态栽培技术示范推广等自治区重点科技成果转化项目 14 个、自治区县域科技成果转化应用示范项目 40 个、自治区科技惠民项目 5 个。

▲**创新平台建设项目**：实施西吉县农业产业研究院、专家工作站建设项目。

第四章 扩内需促投资 主动融入和服务新发展格局

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，积极融入全国统一大市场建设。

第一节 推动消费提振升级

深入实施提振消费专项行动，提升居民消费能力、消费意愿和消费层级，稳定大宗消费、扩大服务消费、拓展新型消费，持续释放多样化、差异化消费潜力，增强经济循环内生动力。

一、提升居民消费能力

坚持把惠民生和促消费结合起来，全面落实各项直达消费者的普惠政策，增加政府资金用于民生保障支出，持续增强居民消费能力和意愿。拓宽就业渠道，继续实施稳岗返还、税费减免、就业补贴等政策，以稳就业促增收夯实消费基础。持续推进农村劳动力转移就业，稳定增加农民收入，提升农村居民消费能力。全面落实带薪休假制度，探索中小學生春秋假。支持发展早市、夜市等地摊经济。实施文旅促消费行动，大力发展文娱经济和“度假经济”，创新多元化消费场景，积极举办各类文艺汇演、文旅活动和体育赛事，打造文旅消费集聚区。强化消费者权益保护，加强消费品市场安全监管，加大对市场价格欺诈、虚假宣传、销售假冒伪劣商品等违法行为的打击力度，持续改善消费环境。

二、促进大宗消费更新升级

发挥好大宗消费提振带动作用，全面落实中央、自治区“两新”提振消费政策措施，有序推动消费品以旧换新，支持推进新能源汽车、绿色智能家电、家装厨卫以旧换新。完善废旧商品回收体系，培育和发展二手车交易市场，鼓励企业开展汽车金融服务，打造金通汽车商贸物流园一站式汽车服务街区，提升汽车后市场服务水平与规模效益。全面落实促进房地产业发展政策措施，建造一批质量过硬、环境舒适的“好房子”，扩大住房公积金使用范围，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。改造提升商业基础设施，持续改善消费环境，引导汽车、家电、家具等大宗消费回流。到 2030 年，大宗商品零售额占全社会消费品零售总额的比重稳定在 15%左右。

三、促进新型消费扩容发展

培育消费新模式新业态，持续扩大消费供给，改造提升大型商场、农贸市场等多层次城乡消费载体，发展首店、银发、冰雪、夜间经济等新业态，探索推广“种养基地+中央厨房+冷链物流+餐饮门店”等新模式，创新开发“认养农业”等体验式营销，培育壮大数字消费、绿色消费、健康消费等消费新增长点。发展智慧商圈，丰富沉浸式、无接触服务等新场景。推广“直播+产地直供”“平台下单+就近配送”“门店下单+即时配送”等即时零售模式。发展低空消费场景，有序扩大低空消费供给。

第二节 积极扩大有效投资

统筹“硬投资”和“软建设”，优化政府投资结构，激发社会投

资活力，增强投资对优化供给结构、促进转型升级、满足民生需求等的关键支撑作用，提高投资综合效益。

一、提高政府投资效益

深入研究国家、自治区宏观经济政策和重大战略布局，适应国土空间布局、人口结构变化和流动方向、产业升级趋势、服务功能优化需要，优化基础设施和公共服务设施布局。聚焦惠民生、补短板、增功能，积极争取和用足用好中央和自治区预算内资金、超长期特别国债、地方政府专项债券等各类政府资金，更好发挥政府投资带动放大作用，撬动更大经济社会价值。加快实施一批符合政策要求、带动能力强、发展潜力大的高质量项目，扩大优势产业投资，支持企业设备更新和技术改造，强化要素保障，全力推进重大项目实施，保持投资合理增长。加强人力资源开发和人的全面发展投资，提高民生类政府投资比重，实施一批养老、托育、健康、文旅、体育等服务消费配套基础设施项目，促进投资消费良性循环。扎实做好西吉县“十五五”规划和年度计划重点项目库建设，争取更多项目进入国家和区、市中长期规划及年度投资计划，夯实有效投资增长基础。

二、激发社会投资活力

完善民营企业参与重大项目建设长效机制，常态化向民营企业推介重大项目，吸引民间资本通过股权投资、债权投资、联合体投资等多种方式参与重大项目建设。创新项目审批方式，对符合条件的社会投资项目实行优先审批、限时办结，持续优化社会投资环境。全面落实国家关于促进民间投资的相关政策，放宽重

点领域民间投资准入限制，提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。发挥政府投资基金引导带动作用，规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，积极培育推荐一批符合条件的民间投资项目，发行基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）。到2030年，民间投资占固定资产投资比重提升至50%以上。

三、完善投融资体制机制

建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，探索编制全口径政府投资计划。建立规划引导下的项目生成机制，加强项目谋划论证和入库把关，提高储备项目质量。健全政府投资决策机制，加强政府投资全过程管理。用好新型政策性金融工具，支持一批符合条件的重要行业、重点领域民间投资项目。深化投资审批制度改革，推进投资审批“一网通办”。按照“四个一批”思路，完善投资项目在线审批监管平台，抓好重大项目全生命周期管理，推动项目动态管理。发挥重大项目要素保障联审会商、矛盾纠纷化解机制作用，持续提升投资项目服务水平。完善政府投资及政府和社会资本合作项目绩效评估机制。

第三节 积极融入全国统一大市场

全面落实建设全国统一大市场重点任务，破除地方保护和市场分割，促进商品要素资源在更大范围内顺畅流动、高效配置，积极主动融入大循环、服务大市场，持续激发市场活力。

一、健全市场经济基础制度

优化完善产权保护、市场准入、社会信用、兼并重组、市场

退出等制度，构建清晰的分类信息披露制度，推动侵犯各种所有制经济产权和合法权益的行为实行同责同罪同罚。严格落实市场准入负面清单管理制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等壁垒。完善以信用为基础的新型监管机制，推动政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信协同发展。强化公平竞争审查刚性约束，营造公平公正的市场环境。

二、推进市场设施高效联通

高标准联通市场设施，促进人流、货流、信息流便捷高效流通。在“硬联通”方面，完善现代化综合交通运输体系，主动接入国家战略骨干通道，协调构建县内高速公路网络，提升与国内主要市场的联通合作水平，畅通国内循环渠道，推动运输网络无缝衔接，提升市场投送能力。健全城乡商贸流通网络，降低全社会物流成本。在“软联通”方面，完善市场信息交互渠道，加强农特产品、文创精品、特色优品产销对接，组织本地企业积极参加产品质量认证和宣传推介活动，加力拓展国内中高端市场。积极融入全区公共资源交易平台体系，提升经营主体交易便利度。

三、提升市场监管执法水平

严格执行统一的市场监管规则 and 标准，强化统一市场监管执法，形成优质优价、良性竞争、高效规范的市场秩序。落实行政裁量权基准制度，推进市场监管标准化建设，加强新经济、新业态监管制度供给。强化反垄断和反不正当竞争执法，推动竞争性环节充分放开。完善行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等制度，推进跨部门跨区域协同联动执法。

四、规范不当干预市场行为

规范政府经济促进行为，清理阻碍要素资源和商品服务自由流通的隐性规则。完善招标投标和政府采购制度，深入开展招标投标领域突出问题系统整治。规范招商引资行为，建立招商引资行为清单，健全决策、评价、考核机制，加强招商引资信息披露。综合整治“内卷式”竞争，强化企业过度低价无序竞争治理，推动落后产能有序退出，完善重点工业产品产能预警机制。

第五章 全面深化改革开放 激活高质量发展内生动力

坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，持续深化重点领域改革，全面扩大对外开放，为经济社会发展积蓄新动能、拓展新空间。

第一节 培育壮大各类经营主体

坚持和落实“两个毫不动摇”，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，充分激发各类经营主体活力，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

一、深化国资国企改革

实施国有企业“强基培优”“强根铸魂”工程，做强做优做大国有企业和国有资本，推动国资国企高质量发展。优化国有经济布局和调整，推动国企战略性重组和专业化整合，打造功能突出、治理高效、充满活力的现代新国企。引导国有企业在基础设

施、清洁能源、粮食安全、公共服务等重要行业和关键领域加大投入，提升国有经济战略支撑能力和公益性保障性作用，支持国有资本向前瞻性战略性新兴产业集中。健全以管资本为主的国资监管体制，确保国有资产保值增值。

二、发展壮大民营经济

全面落实《中华人民共和国民营经济促进法》及相关条例，保障民营企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。深入实施十百千市场主体培育工程，实施“个转企、小升规、规做精”培育计划，推动大中小企业协同融通发展，支持民营企业做强做大。鼓励民营企业承担国家和自治区重大技术攻关任务，引导民营企业加强新技术、新产品、新服务、新模式开发应用。完善助企纾困解难集中办公制度，建立健全清理和防止拖欠企业账款长效机制。大力弘扬企业家精神，培育一批优秀民营企业和民营企业家。引导民营企业建立完善治理结构和管理制度。优化民营经济发展环境，促进民营经济发展壮大。到 2030 年，全县市场主体总量达到 3.5 万户，民营经济总量占地区生产总值比重达到 50%以上。

三、持续优化营商环境

全面落实《宁夏回族自治区优化营商环境条例》等政策法规，深化行政审批制度改革，探索制定“一业一策”服务清单，推动惠企政策免申即享。深化注册资本认缴登记制度改革，持续精简涉企经营许可事项。实行涉企行政检查“综合查一次”，全面推行“扫码入企”。健全完善监管执法体制机制，严格规范涉企执法行为，

强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制性措施的司法监督。完善政府诚信履约机制，建立常态化的政企沟通机制，协调解决企业发展中的重大问题。建立健全知识产权保护、社会信用体系，加大对侵权行为的打击力度，营造“诚信共建、失信共治”的市场环境。

第二节 深化要素市场化改革

充分发挥市场机制作用，畅通要素有序流动渠道，促进各类要素资源做优增量、盘活存量、高效配置，实现有效市场和有为政府的更好协同。

一、推动生产要素畅通流动

落实要素市场制度和规则，破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，深化用水权、土地权、山林权、排污权、用能权和碳排放权改革。健全流动顺畅的劳动力市场，完善劳动力和人才流动政策体系。构建城乡统一的建设用地市场，完善不同产业用地类型合理转换机制。大力培育市场化、专业化技术转移机构，完善科技成果转化项目形成机制。全域深化拓展“四水四定”改革，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，推进水、能源、交通、供热等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，推动劳动、资本、土地、技术等生产要素自由流动和高效配置。

二、盘活闲置资源资产

完善闲置资产管理制度，加快国有闲置资产盘活利用，督促资产管理主体对占有、使用但未登记入账的资产进行全面清理，

防止国有资产流失。推进停工房屋建设项目和闲置房屋资产有效处置化解。依法依规利用闲置中小学校等空置场地新建、改扩建养老托育机构。优化闲置资产盘活路径，对可盘活的优质资源，制定盘活方案，强化自主“造血”功能，提升存量资产使用效益；对暂时难以处置的闲置资产，采取租赁招商、委托经营等方式，激发资产最大效能，实现资产效益最大化。

第三节 提升经济治理效能

发挥政府经济调控作用，积极稳妥推进财税金融体制改革，增强重大战略引领和统筹协调功能，不断提高经济治理、市场调节、公共服务能力，提升经济治理科学性、精准性和有效性。

一、强化规划与政策统筹协调

强化发展规划战略导向作用，全面落实国家、自治区宏观管理政策，加强财政、金融、产业、就业、土地等政策的协调联动，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、环保、监管等政策作用，增强宏观政策取向一致性，持续稳增长、稳就业、稳预期，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，着力增强经济发展内生动力和活力，努力促进高质量发展，促进全体人民共同富裕。强化政策实施效果评价，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。

二、深化财税体制改革

加强财政资源和预算统筹，优先保障重大决策部署落地与基本民生需求。推进零基预算改革，优化财政支出结构，加强预算

绩效管理和执行监督。健全多元化财源培植机制，积极培植税源，夯实财源基础，增加自主财力。统筹做好转移支付补助、新增地方政府债券、增发超长期特别国债等财政性资金争取工作，加大资金盘活力度。规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。推动财政事权和支出责任划分改革，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，严控政府债务风险。

三、深化金融供给侧结构性改革

健全金融服务实体经济激励约束机制，发挥金融与财政、产业等领域政策联动效能，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，引导金融机构加强对重点领域、重点行业的金融服务，强化重大项目建设融资需求保障。用好“宁科贷”“肉牛贷”等信贷产品，围绕企业技术研发、科技成果转化及其应用推广等关键环节，持续加大对中小微企业的信贷支持。积极发展农村数字普惠金融，探索农村产权“抵押+担保+保险”等混合增信模式，开发农村承包土地经营权、集体经营性建设用地使用权等抵质押贷款业务。引导金融机构创新服务模式，探索“碳汇质押贷”，对新能源项目，给予差异化信贷优惠。

第四节 深化联农带农“四项机制”

坚持把“利益联结、产销对接、要素配置、市场主体培育”联农带农“四项机制”作为推动产业发展、促进乡村全面振兴的关键举措，常抓不懈、久久为功。

一、完善利益联结机制

坚持多元化带农。继续探索推广龙头带动型、社会化服务型、联产单干型、股份经营型、农文旅创收型、绿能撬动型、稳定就业型等利益联结模式，实现小农户在“产加销”全产业链上有活干、有钱赚，解决土地非流转不能规模化问题。**坚持紧密型联农。**通过“稳定原料供给+稳定市场销售”，倒逼产品稳定加工，引导企业“做规划、引人才、强技术、优品种、提品质、育品牌、出标准、搞加工、跑市场”，农户专注种植、养殖生产环节，形成企业和农户在产业链上优势互补、分工合作的格局，让企业和农户在产业链上成为利益共同体。**坚持服务型惠农。**在巩固完善农村基本经营制度前提下，健全便捷高效的农业社会化服务体系，引导各类涉农主体向社会化服务领域拓展，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

二、完善产销对接机制

持续扩基地。乡镇统筹联手干、扩规模，通过建设高端肉牛生产加工、夏秋优质冷凉蔬菜供应、优质马铃薯和中药材繁育种植加工基地，先集后散“买全国卖全国”。**持续延链条。**做好“吃”的文章，坚持“种养端+加工端+销售端”全链条发展，推动卖原料向卖产品转变。持续强品牌，推动区域公共品牌、企业品牌、产品品牌“三牌联创”，持续推进“西吉好东西”品牌建设，让好产品卖出好价钱。**持续拓市场。**坚持“走出去”推介展销、“请进来”合作营销，发挥新型经营主体外接市场、内联农户的载体作用，大力推广“订单生产”“定制销售”，鼓励“农批超校企”对接，促进小农户与大市场有效衔接、产销对接。

三、完善要素配置机制

统筹做好顶层设计。突出政策供给的联农带农导向，坚持农民跟着龙头走、龙头跟着产业走、产业跟着市场走，协同实现要素高效配置。**盘活用好闲置资产。**坚持摸清底数、分类施策，按照巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批，盘活用好低效用地和闲置厂房等资产，重点针对脱贫攻坚以来各类投资形成的资产闲置低效问题，健全长效管理运营机制，让“沉睡”的资源活过来。**整合运用资源。**坚持“要素跟着产业走”，统筹用足用好土地、水资源、劳动力、技术、资金等要素，探索创新帮扶项目、产业资金“折股量化”和“全产业链扶持”机制，以“拼盘式”整合资源、“打捆式”集中使用的方式，将闽宁协作、央企帮扶、涉农整合资金重点投向产业链关键环节。

四、完善市场主体培育机制

培育壮大一批。深入实施“十百千”市场主体梯次培育计划，完善企业全生命周期服务机制，扶持小微企业扩规提质，鼓励有技术、懂经营、会管理的农民发展适度规模经营的家庭农（牧）场、合作社，帮助合作社、个体工商户、小商贩转型为企业。**引进落地一批。**集中力量引进扶持一批产业链条长、技术水平高、带动能力强的生产、加工、流通型龙头企业，构建企业提需求、政府给政策的双向沟通机制，防止招商引资“内卷式”竞争、惠企政策“大水漫灌”。**合作发展一批。**支持本地企业与引进企业在技术、资金、人才、信息、市场等资源共享中组团发展，支持下游企业依托链主企业、小企业依托大企业抱团发展。

第五节 全面推进高水平开放

坚持对内对外开放相结合，以制度型开放为重点，实施更大范围、更宽领域、更深层次主动开放，以开放促改革促发展，深化对外交流合作，开创合作共赢新局面，积蓄高质量发展新动能。

一、深化区域开放协作

积极投身新时代西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略。全方位多层次拓展闽宁协作，深化劳务、教育、医疗、电商等领域深度合作。加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区交流合作。对接沿黄城市群，融入区域产业分工体系，探索“飞地经济”“园中园”模式，与周边乃至东部发达地区共建产业园，加强与沿黄省区产业链创新链协同发展。联合周边县区打造“生态+文旅”跨省协作带，开发红色旅游、生态康养线路。鼓励有条件的企业“走出去”，积极参与国内产业分工与协作，围绕西吉县特色优势产业，加强与国内上下游企业的产业配套与协同发展，形成“对内联动周边、对外辐射西北、链接全国”的区域合作新格局。

二、发展高水平开放型经济

积极参与“一带一路”和“西部陆海新通道”建设，提升西吉县开放型经济发展水平。加快培育开放型经济主体，积极培育外贸综合服务企业，鼓励企业开展无公害、绿色、有机农产品出口认证，推动特色农产品“走出去”。加大招商引资力度，综合运用平台招商、线上招商、产业链招商、以商招商，用好“天南地北西

吉人”资源，引进落地一批产业链上下游企业。支持县内企业积极参加中阿博览会等各类农产品展销会、贸易洽谈活动，深化与东南亚、中亚及阿拉伯等国家和地区的交流合作，举办西吉特色农产品展销会、推介会等活动，拓宽对外出口通道，推动牛肉、冷凉蔬菜等“西吉优品”出口中亚、东盟等地区。深化与东部地区电商平台合作，培育发展综合性跨境电商，拓宽西吉特色农产品及精深加工产品国内外销售渠道。

第六章 促进城乡融合发展 扎实推进乡村全面振兴

扛牢自治区统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴促进城乡融合发展试点县责任，顺应县域人口变化趋势，完善城乡融合发展机制，推动城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。

第一节 优化国土空间发展格局

立足资源环境承载能力，统筹优化生态、农业、城镇空间、结构，强化分区分类用途管制，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。

一、优化国土空间开发保护

坚持以“三区三线”为基础，立足重点生态功能区主体功能定位，细化主体功能区划分，建立健全国土空间规划体检评估机制。优化重大生产力布局，保障生态安全、粮食安全、能源资源安全空间。统筹优化农业、生态、城镇等功能空间，构建“一带三区，

“一核一副两心”的国土空间开发保护格局，建设葫芦河流域生态经济带，构建葫芦河川道绿色发展经济核心区、东北部水源涵养区、西南部生态修复区，打造县城中心城区县域经济发展核心、将台堡镇县域经济发展副中心以及兴隆镇、平峰镇两个重点地区发展中心，形成主体功能明显、发展优势互补、良性联动循环的发展新局面。

二、分区分类实施用途管制

深化“多规合一”改革，优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，将产业规划、基础设施建设叠加自然资源管理和国土空间规划“一张图”优化布局，有效提升国土空间开发利用和治理水平。健全不同类型区域空间准入规则，推动国土空间分区分类用途管制全覆盖。加强农业空间管控，严格耕地用途管制，统一将各类占用耕地行为纳入占补平衡管理。加强生态空间管控，严格落实生态保护红线管控要求，坚决杜绝违法违规侵占生态保护红线行为。加强城镇空间管控，实行“详细规划+规划许可”“约束指标+分区准入”管制方式，严格空间准入。根据自然保护地优化调整结果及重点建设项目落地需求，依法依规申请自治区对县域生态保护红线范围进行动态优化调整。

三、拓展集约高效用地空间

建立健全城镇新增建设用地与农业转移人口落户数量挂钩机制，合理安排保障性住房等用地指标，探索农村存量建设用地通过增减挂钩实现县域内调整使用。推动城中村改造、存量用地盘活利用、低效商贸设施改造提升。综合运用耕地占补平衡、城

乡建设用地增减挂钩、农村集体经营性建设用地入市等政策工具，改善农村生态环境和农民生产生活条件。强化用地指标统筹，优先保障重点产业发展及重点项目建设用地。持续推进产业用地“标准地”供应，实行长期租赁、弹性年限出让、先租后让等方式，优先供应“批而未供”土地、国有存量建设用地，有效减少闲置和低效用地。以乡镇为基本单元稳妥推进全域土地综合整治，盘活农村零散闲置土地，保障乡村基础设施和产业发展用地。

第二节 深入推进以人为本的新型城镇化

顺应人口流动变化趋势和城镇化发展规律，深入推进以人为本的新型城镇化，促进县城和重点城镇协调发展、集约紧凑布局，建设创新宜居美丽韧性文明智慧的现代化人民城市。

一、统筹推动城市更新行动

积极融入固原副中心城市建设，修编县城控制性详规，坚持城市内涵式发展，一体化推进城市体检和城市更新。建设安全可靠的韧性城市，实施西吉县城市更新—国道 309 线城区段（西中东巷—安居路）改造、东华供热管网改造及智慧供热建设、天然气城市管网及设施更新改造等项目，加快老旧小区改造、城区危旧房隐患消除、老旧街区及公共服务设施改造等，实施智慧供水项目，更新改造燃气、供热、供水、排水“四类管线”。建设绿色低碳的美丽城市，实施葫芦河县城段“幸福河湖”建设等城市生态项目，持续推进县城美化绿化。到 2030 年，县城建成区绿地率达到 40%。统筹防洪与内涝治理，实施城市内涝排洪治理工程（二

期)等雨污分流改造项目,完善排水系统。到2030年,雨污分流管网改造率达100%。实施第三污水处理厂建设等项目,推动污水、垃圾处理设施改造升级。到2030年,县城集中污水处理率达到100%,生活垃圾回收利用率达到42%。建设崇德向善的文明城市,推动实施县城重点片区城中村改造等房地产开发项目,着力建设“好房子”。实施县城道路南北轴打通、公共停车场建设等项目,布局充电设施,持续改善“停车难”等群众关切的实际问题。实施永清湖公园改造提升项目,建设休闲廊道、口袋公园及一批城市书屋。建设舒适便利的宜居城市,完善医疗卫生、公共文化、综治中心、养老服务、体育场所等公共服务配套设施,加强城市精细化治理管理,构建城市“一刻钟”便民生活圈。以“一老一小”人群需求为重点,积极开展西街社区等完整社区试点建设。持续推进城市平急两用公共基础设施建设,优化提升城市功能。到2030年,常住人口城镇化率达到45%。

二、推进农业转移人口市民化

统筹推进城乡融合发展,科学有序推进农业转移人口市民化,提升城镇化水平。深化户籍制度改革,全面落实“全放开、零门槛”落户政策,全面清理原有不合规城镇落户限制条件,放宽随迁落户范围至所有近亲属,坚决破除各类隐形落户门槛。优化户籍迁移手续,推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。保障落户农民权益,依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。建立科学价值评估体系,探索分批多次补偿、承包地宅基地折价入股分红等方式,争取自治区

支持西吉县以“证件确权”探索农村户籍与“三权”分离。提升城镇发展能级，锚定产业兴县，坚持“紧凑布局、适度集聚”原则，深化工业园区和农业园区“双轮驱动”，引导产业项目向县城及重点中心镇集中，完善园区生活配套服务，实现园区与城镇产业功能深度融合。打造兴隆镇、将台堡镇两个中心镇，促进其他集镇提质扩容。大力发展有市场、有效益的劳动密集型产业，保障进城农民就业有岗位、创业有支持、致富有机会。到 2030 年，户籍人口城镇化率达到 20%。

专栏 7 “十五五”新型城镇化建设重点项目

▲**城市更新项目**：实施西吉县综合充换电建设、县城老旧供热管网更新改造、城区危旧房隐患消除、县城口袋公园及爱心驿站建设、保障性安居工程基础设施改造、地下供热管线更新改造工程等项目。

▲**重点集镇建设项目**：实施将台堡镇、兴隆镇、平峰镇中心镇建设、重点小城镇管网工程提升改造等项目。

第三节 完善城乡融合发展体制机制

坚持以工补农、以城带乡，促进城乡要素平等交换、双向流动，促进各类要素更多向乡村流动，加快形成新型工农城乡关系，着力缩小城乡差别，实现城乡融合一体化发展。

一、促进城乡要素双向自由流动

建立健全城乡要素双向流动机制，引导人才、资金、技术等要素向乡村回流。实施“乡村振兴人才计划”，制定西吉县人才引进激励政策，吸引高校毕业生、返乡能人、退伍军人、专业技术人才投身乡村建设，参与特色优势产业发展与乡村治理。深入推

进科技特派员制度，引导专业技术力量下乡服务，提升农业生产效率与农产品品质。健全农村投融资体制，健全财政向“三农”投入稳定增长机制。鼓励金融机构创新农村金融产品，扩大农村资产抵押担保融资范围，发展多层次农业保险。加强农村信息化建设，促进城乡商品流通与信息共享。

二、推动城乡基础设施一体建管

统筹布局道路、供水、供电、信息等城乡基础设施，推动向乡村延伸，加快补齐区域基础设施短板。积极应对气候变化与极端天气，高标准建设防洪减灾设施，提升综合防御水平和响应处置能力。改造和新建大型现代化灌区，发展高效节水农业。推动城乡路网一体规划设计，畅通城乡交通运输连接，实现县乡村（组）道路联通、城乡道路客运一体化。统筹规划城乡污染物收运处置体系，因地制宜处理城乡垃圾污水。实施城乡生活污水收集处理升级改造，推进镇区污水管网全覆盖。加强城乡公共安全视频监控规划、建设和联网应用。

第四节 扎实推进乡村全面振兴

坚持农业农村优先发展，一体推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，打造宜居宜业和美乡村，推动农业农村现代化取得扎实成效，努力绘就乡村全面振兴新画卷。

一、提升农业综合生产能力和质量效益

提升粮食综合生产能力。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，

促进良田良种良机良法集成增效，加快推进农业现代化。严格落实粮食安全党政同责要求，坚决落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，加力实施新一轮粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。落实最严格的耕地保护制度，严格占补平衡管理，严守耕地和永久基本农田红线，坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，持续推进高标准农田建设和中低产田改造，开展全域国土综合整治，提升耕地质量。实施灌区续建配套和现代化改造，推进耕地保护与质量提升行动，全县域推广“小流域+高标准农田+现代农业”模式，确保耕地面积、播种面积、粮食产量“三个不减”。到2030年，高标准农田面积达到136万亩，发展高效节水灌溉20万亩。实施农作物保墒增产、粮油单产提升示范、农作物病虫害监测预警和统防统治等项目，推广覆膜保墒、集雨补灌等旱作节水技术，提高粮食单产和综合生产能力。到2030年，粮食种植面积稳定在133.6万亩以上，总产量稳定在34万吨左右，农作物良种覆盖率达到98.5%。

促进农村产业融合发展。坚持农林牧渔并举，引导农产品加工流通企业向产业基础好的产业园区集聚，打通农产品保鲜、储运、加工、销售、流通等环节，打造集研发、种养、加工、营销、生态于一体的现代化农业全产业链。开发农业多种功能，发展现代设施农业、林下经济、林草产业、加工流通业，培育农事体验、田园社区、康养研学等新业态，推动农村一二三产业深度融合。深入开展“万企兴万村”行动，支持发展联农带农富农产业化联合体，健全新型经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制。到

2030年，主要农产品加工转化率达到75%左右。

二、推进宜居宜业和美乡村建设

合理优化村庄规划布局。科学划分并统筹推进集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并四类村庄规划建设，分类有序、片区化推进乡村振兴。集聚提升类村庄，重点发展乡村富民产业，有序推进基础设施改善、公共服务提升。城郊融合类村庄，重点推动城乡一体化建设，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。特色保护类村庄，重点统筹保护、利用和发展的关系，加快改善村庄基础设施和公共环境。搬迁撤并类村庄，为留守人口提供基本公共服务，严格限制建设活动、避免低效投资。“十五五”期间，规划集聚提升类村庄214个、城郊融合类村庄29个、特色保护类村庄26个、搬迁撤并类村庄26个。

推进美丽宜居乡村建设。学习运用“千万工程”经验，实施“塞上江南·和美乡村”工程，建设吉强镇袁河村等和美村庄，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，建设村庄干净整洁、农业绿色低碳、生态环境优美的美丽宜居和美乡村。“十五五”期间，每年各打造5个以上区级、市级和县级样板村。实施乡村建设行动，加快推进农村道路、供水、供电、供气、供暖、通讯等基础设施建设，持续开展农村危房改造和农房抗震改造，补齐农村现代生活条件短板。加强传统村落的修缮与维护。稳妥有序推进地质灾害区、自然保护地核心保护区群众搬迁安置。整治提升农村人居环境，开展乡村绿化美化亮化和村庄清洁行动，积极推动农村厕所粪污和生活污水协同治理，完善农

村生活垃圾处理机制，实现村庄公共空间及庭院房屋、村庄周边干净整洁，推动农村基本具备现代生活条件。到 2030 年，农村卫生厕所普及率达到 80%以上，农村生活污水治理（管控）率达到 45%，生活垃圾收集处置率达到 100%。

巩固提升乡村治理效能。强化农村基层党组织核心作用，健全完善党组织领导下的“三治合一”乡村治理体系。加强村级组织自治能力，规范“四议两公开”民主议事制度，健全村级事务“阳光公开”监管平台，健全村规民约执行、监督、奖惩机制和村民议事决策机制，保障群众的知情权、参与权、决策权、监督权。提升乡村依法治理能力，开展“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项治理，落细“一村一法律顾问”制度。深化群众性精神文明创建活动，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德教育，大力宣传道德模范、孝老爱亲等先进事迹。持续推进农村移风易俗，开展高价彩礼、盲目攀比、厚葬薄养等突出问题综合治理，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

专栏 8 “十五五”乡村全面振兴重点项目

▲**美丽宜居乡村建设项目：**实施西吉县传统村落保护、农村厕所粪污和生活污水协同治理、农村户厕改造、和美乡村建设、农村分散式污水处理设施建设等项目。

三、提高强农惠农富农政策效能

积极争取国家乡村振兴重点帮扶县在财政转移支付、土地指标配置及重点项目建设等方面的支持力度，健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投

入力度不断增强。健全完善政府“三农”财政投入稳定增长机制，加大政府债券支持力度，保持涉农整合资金支持总体稳定，积极推动整合统筹各类财政衔接推进乡村振兴补助资金。全面落实各项涉农惠农政策，促进产业发展和重点项目建设。加大以工代赈实施力度，加强乡村振兴的产业基础、人才短板、教育弱项等重点领域投入力度，改善农业生产条件。全面落实种粮补贴等政策，保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持 and 协同。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。积极争取金融机构加大对“三农”的信贷投入，扩大农村资产抵押担保融资范围，发展多层次保险和特色农产品保险。支持发展新型农村集体经济，健全帮扶资产长效管理机制，确保经营性资产保值增值、公益性资产长期发挥作用。加强资金监管，提高涉农资金使用效益。

四、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，根据风险类别开展针对性精准帮扶。持续巩固“三保障”和饮水安全成果，落实兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，确保不发生规模性返贫致贫。深化拓展闽宁协作、中央单位定点帮扶和社会帮扶。落实好国家乡村振兴重点帮扶县支持政策，整合各类涉农资金，争取政府债券，进一步补齐产业配套基础设施短板。深入实施百万移民致富提升行动，加大力度培育产业、促进就业、促进社会融入，推动实现可持续安家致富。完善农村低收入人口及防止返贫致贫对象统筹监测识别机制，做到早发现、早干预、早帮扶。建设西

吉县防返贫动态监测预警系统，多数据库叠加整合相关部门数据资源，探索运用 AI 技术建立预警机制，实现数据共享、精准识别，根据风险类别等开展针对性帮扶。

第五节 推进城乡基础设施提档升级

坚持适度超前原则，统筹推进城乡基础设施更新改造，完善水电路气讯暖等基础设施，构建互联互通、协同融合、安全高效的现代化基础设施网络，夯实高质量发展硬支撑。

一、构建互联互通现代水网

强化水资源管理，加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。**构建城乡一体供水网。**争取实施西海固地区水资源配置工程（西吉受水区）、农村供水调蓄、小型引调水等项目，提升城乡供水一体化建设水平，着力构建“四纵三横”“四水同济”的现代水网保障体系。到 2030 年，农村自来水普及率达到 99.98%，城乡供水一体化覆盖率达到 99%。**构建高效节水灌溉网。**开展八台轿、长易河等中小型病险水库除险加固，新建马也堡等中小型水库，加快葫芦河现代化生态灌区建设，推动农业灌溉水源置换。实施葫芦河中型灌区等节水改造项目和葫芦河水源等水系连通工程，改造提升节水灌溉面积 1.5 万亩。到 2030 年，全县高效节水灌溉率达到 85%，农田灌溉水有效利用系数达到 0.8 以上。**构建安全防洪排涝网。**系统推进葫芦河、中河上游流域等河道整治修复，实施葫芦河防洪治理工程等项目，破解洪旱灾害频发、水生态退化等问题。开展水土流失

综合治理，全面推进幸福河湖建设，构建“防洪、生态、景观”三位一体的河湖生态屏障。到 2030 年，水土保持率达到 81%以上，城市防洪达标率达到 85%以上。**构建智能智慧信息网。**实施“互联网+水安全”管理、“互联网+水库”管理等信息化项目，提升灾害预报精准度与预警时效性。到 2030 年，万元 GDP 用水量下降完成自治区下达目标任务。

二、构建便捷高效交通网络

按照“扩容、补网、强基”思路，超前规划重大交通基础设施布局，主动融入国家战略骨干通道，提升对外通达能力。**突破铁路及空中走廊。**加速布局低空经济新赛道，拓展空中廊道。积极争取甘肃定西经固原至平凉至庆阳铁路途经西吉，实现西吉人民通铁路夙愿。**推进高速路网建设。**开展 S45 中卫经海原经西吉至隆德高速公路、S60 固西高速马建至祁家南山（宁甘界）段高速公路前期研究工作，推进形成县域“贯穿南北、通达东西”的“十”字型高速公路网主骨架，提升高速公路互联互通水平。**推进国省干线改造提质。**实施 G309 线西吉县城过境段公路建设，争取实施 S204 线西吉经兴平经王民至兴隆段改扩建、S314 线新营至田坪段改扩建等项目，畅通内部循环，着力构建“互联互通、覆盖乡镇、辐射周边”的便捷高效国省干线公路网络。**推进“四好农村路”建设。**实施新一轮农村公路提升行动，建设西吉至西滩等县道改扩建工程，推进建制村通双车道、过窄路面拓宽、毗邻村庄联网公路建设等工程。有序推进城乡公交全覆盖，农村客运公交化营运服务保障能力显著提升。到 2030 年，全县公路总里程达

到 3817 公里，公路密度达到 122 公里/百平方公里。

三、构建安全清洁供暖网络

坚持绿色低碳、普惠适用，系统推进城乡供热取暖一体化建设，搭建县级统一的智慧供热管理平台，将西吉县现有供热企业的各自供热片区系统接入平台，实现县域供热数据的集中监测、调度与能效管理。持续推进城区热源厂、供热管网等智慧供热设施建设与改造，加快燃气基础设施建设，提高供热保障能力，稳妥推动城市供热基础设施向城（镇）区边缘延伸。因地制宜推进乡村生物质能、空气热源泵、燃气壁挂炉等清洁供热。探索利用“光储直柔”技术调整供热用能结构，推进建筑节能改造，打造安全清洁高效的城乡供暖生态。持续完善城乡天然气和通信网络基础设施。到 2030 年，县城集中供热覆盖率达到 100%，农村地区清洁取暖覆盖率达到 90%以上。

专栏 9 “十五五”基础设施建设重点项目

▲**交通基础设施建设项目**：实施省道 205 线改扩建工程、X418 线王民至平峰段公路、农村公路智慧巡查养护平台、农村公路建设、公路养护站建设、修复和养护设备购入等项目。

▲**水利基础设施建设项目**：实施固原市什字路河、车路沟幸福河湖建设工程、西吉县四方沟、马也堡、大寨峡、野狐沟、学阳、花龙头水库 6 座水库工程、中小河流治理西吉县葫芦河河道综合治理提升改造（含吉强段）、偏城大庄、双羊套水源工程、西吉县灌区建设及提升改造等项目。

▲**电力保障设施建设项目**：实施硝河 330KV 输变电工程、农网改造升级等项目，谋划西吉县高压配网建设等项目。

第六节 稳步推进基本公共服务均等化

落实基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，推动更多公共服务向农村延伸、向生活困难群众倾斜，着力保基本、补短板、兜底线。坚持基本公共服务资源布局与人口变化相匹配、与促进消费相结合，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，逐步推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化，按照常住人口规模动态调整基本公共服务配套标准，稳步实现基本公共服务同常住人口挂钩、由常住地供给。稳步提升教育、医疗、文化、体育、养老、托幼、就业、社保、住房等基本公共服务均等化水平。落实自治区促进农业转移人口在城镇稳定就业政策，全面取消在就业地参保户籍限制。保障常住人口享受随迁子女在流入地学前和义务教育公办学校就近入学。逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围，加快保障性住房建设与供给。扩大农业转移人口社会保障覆盖面，落实城乡居民基本养老保险基础养老金提高标准机制。完善基本公共服务投入保障长效机制，创新公共服务提供方式，鼓励社会力量积极参与，扩大普惠性公共服务供给，满足多层次多样化社会需求。全面深化事业单位改革。

第七节 持续深化农村制度改革

加快推进农村重点领域和关键环节改革，巩固完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，激发农村资源要素活力，解放和发展农业生产生产力，促进城乡融合发展。

一、完善农村基本经营制度

深化农村承包地所有权、承包权、经营权分置改革，在依法保护集体土地所有权和农户承包权的前提下，平等保护土地经营权，健全农村土地流转市场和服务体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，因地制宜发展多种形式适度规模经营。巩固提升农村集体产权制度改革成果，发展新型农村集体经济。规范农村产权流转交易，加强农村集体资产监督管理。创新农业社会化服务模式，依托智慧化服务平台，通过“生产托管”“联产单干”等组织形式和“科技+服务”等服务方式，有效满足多样化服务需求，促进乡村产业专业化种养、规模化发展、集约化经营，组织引导农村富余劳动力转移就业、进城创业，实现农村耕地和农村劳动力“两个不撂荒”。

二、深化农村土地制度改革

稳步推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点工作，到 2028 年底全面完成第二轮土地延包任务，确保绝大多数农户原有承包地稳定延包。进一步完善农村土地承包经营权制度，做好与不动产统一登记有序衔接，依法纠正撂荒承包地、破坏耕地生产能力等行为。加快完成房地一体宅基地确权登记颁证，允许农户将合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。强化乡村重点产业和项目用地保障，统筹安排农业农村发展用地，有序开展城乡建设用地增减挂钩。

三、深化农村集体产权制度改革

持续健全农村集体“三资”（资产、资金、资源）监管机制，建立健全村集体成员资产股权占有、收益、有偿退出以及抵押、担保、继承权有效机制，修订完善农村集体经济组织章程，严格按照《农村集体经济组织财务制度》要求，严格鉴定村集体经济组织成员身份，颁发村集体成员证书。深化农村集体产权股份合作制改革，将农村集体经营性资产折股量化到本集体成员，发展多种形式的股份合作，探索集体资产保值增值的有效途径，严格控制村集体经济经营风险，增加村集体收入。

第七章 加快推进中华民族共同体建设 促进各民族共同团结奋斗共同繁荣发展

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，全面贯彻新时代党的民族工作大政方针、宗教工作理论和方针政策，推动中华民族共同体意识走深走实，共建中华民族共同体、共同走向社会主义现代化。

第一节 构筑中华民族共有精神家园

深入开展中华民族共同体意识宣传教育，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，推动各民族群众增进了解、凝聚共识，不断增强对中华民族的认同感、归属感、自豪感。

一、加强中华民族共同体意识教育

赋予所有改革发展稳定彰显中华民族共同体意识的意义，坚持把铸牢中华民族共同体意识纳入党员干部教育、国民教育和社

会教育工作规划，深入实施党员干部培元固本、青少年学生夯基育苗、各族群众凝心聚魂、社科理论正本清源工程，加强党的理论和路线方针政策教育，持续抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史“五史”教育，深入开展“黄河水甜、共产党亲、总书记好”教育，引导各族群众感党恩、听党话、跟党走。深入挖掘“回汉兄弟亲如一家”等红色资源，坚持讲好行走的思政课、单家集“三交”历史体验课、红军长征主题课、振兴共富实践课、生态文明示范课“五堂精品课”，引导各族群众在今昔对比看变化中自觉增强“五个认同”，促进各民族在理想、信念、情感、文化上的团结统一。

二、强化中华民族现代文明浸润

通过实物实景实事传承好、发展好中华优秀传统文化，不断增强各族群众对中华文化的认同。实施公民道德建设、中华优秀传统文化传承发展、红色基因传承等工程，挖掘西吉县各民族交往交流交融的历史事实与文化，使其成为连接各民族的情感纽带。在城乡建设规划和基础设施建设中，注重呈现中华文化符号和中华民族形象，使之成为各族群众的情感归依。广泛开展马克思主义唯物论和无神论宣传教育，深入开展“科普文化进万家”活动，引导各族群众崇尚科学文明，推动各族群众在理想信念、价值理念、道德观念、行为习惯上与时俱进、发展进步。

第二节 促进各民族广泛交往交流交融

拓宽各民族全方位嵌入的实践路径，深化互嵌式社会结构和

社区环境，创造各族群众共居共学、共建共享、共事共乐的社会结构和社会条件，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。

一、构建互嵌式社会结构和社区环境

统筹城乡规划建设和公共服务资源配置，促进各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等方面全方位嵌入，像石榴籽一样紧紧抱在一起。坚持空间互嵌，以铸牢中华民族共同体意识为主线，民族团结进步创建“七进”活动实现全覆盖，建成一批有特色有亮点的铸牢中华民族共同体意识主题广场、街区、公园、教育实践基地，引导各族群众同村庄共小组、同社区共单元、同车间共班组，推动各民族互嵌融居。坚持文化互嵌，以社会主义核心价值观为引领，开展“石榴籽课堂”“手拉手”“一家亲”等活动，构筑中华民族共有精神家园。坚持社会互嵌，完善基层治理体系，落实惠民政策，提升各族居民自治意识和参与度，促进各族群众平等享有权利、履行义务。坚持心理互嵌，强化思想共识，形成和谐共处、手足相亲、守望相助的社会氛围。

二、持续深化民族团结进步创建活动

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为推进民族团结进步创建工作的根本方向，推进全域示范创建、行业特色创建、部门系统创建、全民广泛创建，推动创建向公共文化服务场所、重点行业、窗口单位、群团组织、新经济组织等延伸。创新实施各族青少年交流、各族群众互嵌式发展、旅游促进各民族交往交流交融“三项计划”，深化“红石榴”青少年交流、“山海情”双向就业、“中华情”旅游促融等品牌建设。持续开展“民族团结进步月”活动，

培育选树一批民族团结进步模范个人和单位，鼓励各族群众互贺节日、生活互助，持续打造“西部福地石榴红·吉祥如意一家亲”铸牢品牌。

第三节 系统推进我国宗教中国化

坚持我国宗教中国化方向，法治化系统化精准化治理宗教领域深层次问题，注重在政治上导、思想上育、政策上化、源头上治、法治上管、风险上防，确保全县宗教领域总体和顺平静。

一、加强对宗教界的思想政治引领

坚持导的理念，加强对宗教界思想政治引领，持续推进“五进”宗教活动场所，引导宗教界人士和信教群众增强国家意识、公民意识、法治意识。推进教职人员素质提升行动，引导宗教界人士讲大局、讲政治、讲科学、讲爱心。推进教义教规中国化阐释行动，引导宗教界正解正信正行。推进信教群众思想教育行动，引导转变生产生活方式和思想观念，积极发展生产、增收致富。支持和引导宗教界在教义教规、管理制度、礼仪习俗、行为规范等方面体现中国特色、适应社会要求，积极引导宗教与社会主义社会相适应。

二、依法加强宗教事务管理

坚持保护合法、制止非法、遏制极端、抵御渗透、打击犯罪，加强基层基础工作，提高宗教工作法治化水平。完善法治保障制度，深入开展法治宣传教育，持续巩固“三化”治理成效，加强宗教活动场所、宗教教职人员规范化管理，支持引导宗教界加强自

我教育、自我管理、自我约束，全面从严治教。依法加强互联网宗教事务治理，依法打击非法宗教活动，严厉打击打着宗教旗号进行违法犯罪的行为，全面有效防范化解宗教领域风险隐患，确保全县宗教和顺、民族和睦、社会和谐。

第八章 繁荣发展社会主义文化 扎实推进文化强县建设

坚定文化自信，紧扣举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，巩固壮大主流思想舆论，持续激发文化创新创造活力，推动新时代社会主义文化建设迈出新步伐。

第一节 弘扬和践行社会主义核心价值观

加强社会主义精神文明建设，弘扬和践行社会主义核心价值观，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，不断提高人民群众思想觉悟、道德水准、文明素养。

一、强化意识形态阵地建设

持续抓好党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态工作领导权。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力，讲好西吉故事、树好西吉形象。丰富优质网络文化供给，推进网络空间生态治理，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听

的健康发展。

二、全面加强理想信念教育

实施社会主义核心价值观“六进”工程，推动社会主义核心价值观融入法治建设、社会发展、日常生活，深化爱国主义、集体主义、社会主义教育，培养担当民族复兴大任的时代新人。实施红色基因传承工程，教育引导全县各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，推动形成适应新时代新征程要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。加强和改进各行业各领域思想政治工作，推进校园文化建设，深化“大思政课”建设，用活用好西吉红色阵地、红色故事等红色资源，广泛开展革命英烈、功勋模范等先进事迹宣传，加强青少年理想信念教育。

三、不断提高社会文明程度

加强公民道德建设，大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。加强家庭家风家教建设，深入推进移风易俗，加强和改进未成年人思想道德建设。统筹推进城乡精神文明建设，开展文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，着力提升人民文明素养和社会文明程度。加强文明乡风建设，构建覆盖县乡村三级的新时代文明实践体系，争创县级全国文明城市。弘扬诚信文化、廉洁文化，建设“诚信西吉”，引导和鼓励企业诚信经营，营造诚实守信的良好社会环境。

第二节 推动文化事业繁荣发展

坚持文化惠民，健全完善公共文化服务体系，繁荣发展文化事业和文化产业，提升公共文化供给能力和供给质量，满足人民群众日益增长的精神文化需求。

一、健全现代公共文化服务体系

实施公共文化提质增效行动，大力推进公共文化服务设施提档升级，利用现有城乡公共设施，依托城市书房建设、非遗文化传承展示体验中心展陈、公共文化服务体系建设项目，持续完善县城公共文化服务空间和乡镇综合文化站功能，打造西吉非遗文化展示交流中心，建设图书分馆 6 座、文化分馆 8 座、城市书屋 8 座、新型文化空间 15 个，推动文化馆、图书馆和博物馆数字化建设，完善乡村文化站（所）功能，构建城区“一刻钟”、乡村“半小时”文化服务圈。强化现代化人才队伍建设，建立民间文艺院团扶持培育机制，培育乡村文艺骨干和民间文艺团体，办好村晚、社火大赛、丁香花节等群众性文化活动，依托六盘山区春官送福、牧童鞭、秦腔等民俗文艺，创排一批新时代文艺精品。持续开展“送文化下基层”惠民活动，推动优质公共文化资源直达乡村，深化公益性文化事业单位改革，鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设，推动公共文化服务供给方式的多元化。

二、不断提升“文学之乡”品牌知名度

以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。深入挖掘西吉文学文化内涵，大力实施西海固文学繁荣发展计划，培育一批德才兼备的高水平文化人才，用好“1+9+N”文艺创作阵地，推出一批

反映新时代新气象、讴歌人民新创造、具有本地特色的精品力作。举办“文学村 BA”及各类文学主题活动、文学研讨会，组织特色文艺项目参与跨区域文化交流，提升西吉文学馆展陈水平，深化文旅融合传播，支持网络文学创作、影视剧改编、舞台艺术创排、有声读物开发、文创产品设计等，繁荣互联网条件下的新大众文艺。推进书香西吉建设，打造城市书屋、社区文化驿站、文化长廊，逐步形成覆盖城乡的全民阅读推广服务体系，持续擦亮中国首个“文学之乡”品牌。

三、积极培育发展文化产业

顺应群众文化消费升级新趋势，积极培育发展文化产业，不断满足群众多样化、高品质文化需求。争取建设文化产业基地(中心)，发展广播影视、演艺娱乐等传统文化产业，加快培育创意设计、动漫游戏等新型文化业态，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力的新时代中国特色社会主义文化精品，推动优秀文化作品通过展览、演出等形式走向市场。聚焦西吉刺绣、民间艺术等资源，开发非遗技艺、民俗体验类文创产品，推动非遗元素与数字文创、沉浸式旅游等业态深度融合。深化文化交流互鉴，广泛开展文化人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向国内外市场。

四、不断增强文化传播力影响力

深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，聚焦将台堡红军长征会师纪念园、单家集革命旧址等革命遗址，好水川遗址、羊牧隆城等遗址和蒙宣堡等古堡，实施革命文物集中连片保护利用

工程、重点文物保护利用和展示工程等重点项目，推进文化遗产系统性保护和传承利用。深入挖掘本土最具独特性、差异性的文化资源，设计简洁易记的文化标识、城市 IP 形象，将非遗技艺、地方戏曲、饮食、方言、地貌景观等转化为有情感有情节的地方故事。围绕脱贫共富、民族团结、绿色蝶变等重大主题，发挥主流媒体传播社会主流价值主渠道作用，培育壮大民间宣传力量，办好丁香花节、红色文化旅游节等节会，持续开展文学沙龙、非遗展演、农特优品展销、摄影大赛等活动，展示西吉风采，讲好西吉故事，传播西吉声音。实施非遗传承人梯队培养计划，建设刺绣数字博物馆、六盘山区春官送福实景演艺中心等传承载体，定期举办非遗创新设计大赛，推动非遗元素与数字文创、沉浸式旅游、影视动漫等业态深度融合，开发系列文化 IP 衍生品。

第三节 推动体育事业高质量发展

深入实施全民健身战略，统筹推进群众体育和竞技体育发展，推动文体旅商深度融合，全面提升体育事业发展水平，增强人民群众体质。

一、提升全民健身服务水平

深入开展全民健身运动，统筹推进群众体育、竞技体育、青少年体育协同发展，构建更高水平的全民健身公共服务体系。改造提升体育场馆、健身步道等城乡公共体育设施，新建篮球专用馆及东街、西街标准化田径场等，打造城乡“10 分钟健身圈”。以山地运动为特色，规划建设亚高原体育训练基地，发展攀岩、骑

行等户外运动项目。深化体育和教育融合发展，完善青少年田径和三大球训练体系，培养输送更多竞技体育人才。

二、大力培育发展体育产业

丰富群众性体育健身和赛事活动，每年举办不少于 10 项体育赛事。争取承办全区农民篮球争霸赛、全区健身操类比赛、全国（村 BA）宁夏选拔赛等有影响力的全区、全国性体育赛事活动，打造西吉农民篮球（村 BA）品牌，以体育赛事集聚人流、提升人气、激活城乡，大力促进体育消费，打造沉浸式体育消费场景。积极开展学校体育运动，促进青少年体质健康。

专栏 10 “十五五”文化事业发展重点项目

▲**公共文化服务体系建设项目**：实施西吉县非遗文化传承展示体验中心展陈、单家集夜话（毛主席夜宿地）革命旧址保护利用、全国文化赋能乡村振兴示范县主题新型文化空间建设、中国首个文学之乡文化保护传承利用及未成年人文学教育基地基础设施提升改造等项目。

▲**体育事业项目**：实施西吉县全民健身中心建设、篮球馆建设、永清湖公园健身步道建设等项目。

第九章 加大和改善民生力度 扎实推进共同富裕

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决人民群众急难愁盼问题，不断提高人民生活品质，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，健全就业公共服务体系，构建劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合的就业模式，扩大就业容量，确保实现高质量充分就业。

一、大力发展劳务产业

深入开展政府主导的有组织、定向化、技能型劳务输出，持续健全组织领导、品牌培育、人岗对接、政策激励、服务保障“五大体系”，深化东西部劳务协作，加强与央企、对口帮扶单位、“天南地北西吉人”等社会各界的联系，有效衔接“就业需求”和“岗位供给”，开辟并稳定一批百人、千人以上的劳务基地。实施劳务品牌培育计划，强化劳务技能培训，打造“西吉新能源安装工”“西吉特种设备操作工”“西吉绣女”等“七色光”劳务品牌。完善政策激励体系和服务保障体系，解决好薪资维权、社保转接等后顾之忧。确保年均农村劳动力转移就业 10 万人以上，其中政府主导的有组织输出达到 50% 以上。

二、稳定扩大就业渠道

健全完善就业促进机制及财政、产业、社保、就业等政策协同机制，提高发展对就业的带动力，构建就业友好型发展方式。推进产业和就业协同，发展现代农业，培育壮大清洁能源等新兴产业，加快生活性服务业多样化发展，推进劳动密集型企业 and 中小微企业稳步发展，通过重点产业、以工代赈项目等吸纳就业，努力创造更多高质量就业岗位。落实援企稳岗政策，支持企业稳岗扩岗，鼓励金融机构创新稳岗扩岗专项贷款产品，加大对促进稳定就业企业的金融支持力度。培育就业扩容提质新动能，拓展

数字经济就业新空间，促进健康与养老、旅游等产业融合发展，支持和规范发展新就业形态，促进创业带动就业、多渠道灵活就业。

三、统筹促进重点群体就业

完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，紧盯就业困难群体和低收入群体，拓展就地就近就业和灵活就业渠道。抓好高校毕业生等青年就业，全面落实高校毕业生等青年就业政策，深化“访企拓岗”行动，挖掘适合高校毕业生等青年就业岗位。每年按空编满员招聘事业单位人员，通过“三支一扶”招募、“西部计划”、青年就业见习等，拓宽就业渠道。强化困难群体就业援助，完善就业援助制度，强化就业困难人员、长期失业人员就业帮扶，确保零就业家庭动态清零。统筹推进各类群体就业，健全退役军人就业创业政策支持，完善残疾人集中就业、自主就业促进机制，鼓励和支持残疾人就业创业。实施妇女就业创业促进计划，推进女性群体就业工作。到2030年，城镇调查失业率控制在5.5%左右。

四、健全就业公共服务体系

建立健全政策支持体系，完善高校毕业生、农民工、低学历等重点群体和残疾人等特殊群体就业支持政策，加强财税、金融、产业等经济政策与就业政策的配套衔接。完善就业补助资金奖励、财政贴息、创业担保贷款等激励政策，支持民营经济和小微企业增强吸纳就业能力。健全就业公共服务制度，建立全县统一的就业信息系统，实现就业事项一体化办理、精细化服务、智能化监管。落实劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，依法保护

劳动者合法权益。统筹城乡就业公共服务，综合区位特点、人群特征、服务半径，布局服务设施、人员队伍，打造“15分钟”就业服务圈。优化新业态就业服务保障，充分发挥“1+19+295”三级劳务平台作用，因地制宜建设规范化零工市场和零工驿站，规范零工管理服务。建立新就业形态劳动者权益保障制度。积极参与区域劳务协作联盟，完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。健全职业技能培训制度，落实终身职业技能培训制度，着力解决结构性就业矛盾。开展“技能照亮前程”行动，依托职业院校、职业技能培训机构开展“订单式、定岗式、定向式”职业技能培训。

第二节 持续提高城乡居民收入

坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，完善居民收入增长长效机制，提高居民收入在国民收入分配中的比重，着力提高城乡居民收入水平，稳步推动共同富裕。

一、多渠道增加居民收入

实施城乡居民增收计划，构建工资性、经营性、财产性、转移性收入协同增长的增收体系。**提高工资性收入。**完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，严格落实自治区最低工资标准。大力发展劳务产业，扶持创办小微企业，扩大以工代赈项目实施，增加城镇公益性岗位。落实机关事业单位工资正常调整机制。合理提高技术技能人才、科研人员等重点群体待遇水平，合理增加一线职工工资。**提高经营性收入。**提升农民技术技能水平、

产业发展能力和综合素质素养，大力发展特色农业，夯实农民增收基础。推广“企业+合作社+农户”“龙头企业+家庭农场”等利益联结模式，培育新型经营主体，引导农民深度参与产业链增值环节，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。**提高财产性收入。**发展壮大村集体经济，推广“村集体+农户”分红模式，支持村集体、合作社和其他经营主体通过农村土地流转、土地托管，盘活存量建设用地、闲置房产，通过实施屋顶光伏项目和吸收农民土地经营权入股、合作经营等途径，参与村集体等收入分红。鼓励居民合理规范参与储蓄、理财、基金等投资。**增加转移性收入。**全面落实各项强农惠农政策，完善征地补偿机制，落实城乡低保救助等兜底政策。落实提高退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金和医保财政补助标准等政策。

二、促进低收入群体增收

健全低收入人口认定办法，开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。引导有劳动力人员就地就近务工，加大低保“提质增效”力度，确保“应保尽保”。加强低收入家庭、生活困难群众、事实无人抚养儿童等群体基本生活救助，足额发放残疾人“两项补贴”。引导、支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。提高劳动报酬在初次分配中的比重，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。落实好各项“提低扩中”政策，推动高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、进城农民工等进入中等收入群体，稳步扩大中等收入群体，逐步缩小群体收入差距，夯实共同富裕根基。支持勤劳创新合法致富，鼓励先富

带后富促共富。

第三节 办好人民满意的教育

坚持教育优先发展，全面贯彻党的教育方针，实施新时代立德树人工程，实施教育教学提质等五大行动，建设高质量教育体系，加快建设教育强县，努力办好人民满意的教育。

一、持续优化完善学校布局

实施学校布局优化调整、教育资源均衡配置行动，健全与县域人口变化相适应、与城乡融合发展相协调的教育资源配置和服务供给体系，加强跨学段动态调整和余缺调配，有序扩大学龄人口净流入地区教育资源供给。按照“小学向乡镇和县城集中、初中向县城集中，多措并举扩大普通高中学位、保障幼儿园学位供给”的总体思路，一乡一案、一校一策，以“1235”时序分批次优化教育资源布局。2026年整合学校24所，偏城等3所中学七年级不再招生。2027年整合学校30所，规划保留什字乡山庄等9所较大规模村小，马莲等3所中学七年级不再招生。到“十五五”末，全面完成县域基础教育资源布局优化工作。

二、推动基础教育扩优提质

实施教育教学提质行动，统筹义务教育优质均衡发展和城乡一体化、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。实施基础教育扩优提质工程，推动课堂教学提质增效，深化“十百千”名师培养工程，加快提升教育教学质量。坚持立德树人根本任务，推动思政教育与社会教育深度融合，

加强体育、美育、劳动、心理健康教育，健全学校家庭社会协同育人机制。加快推进普通高中学校提升改造、乡村寄宿制学校建设，有序增加普通高中学位供给，探索“长幼随学”。落实学前教育免保育教育费政策，持续保障公办幼儿园学位供给，规范民办幼儿园办学行为。实施西吉县特殊教育改造提升项目，健全留守儿童、残疾儿童关爱体系和工作机制，残疾儿童入学率达到98%。全面落实教育资助政策，探索实施“免申即享”工作机制，确保控辍保学动态清零。实施校园安全提升行动，持续提升校园安全保障水平。到2030年，高中阶段教育完成率、九年义务教育巩固率、学前教育毛入园率分别达到93%、96%、95%。

三、健全完善现代职业教育体系

扩建西吉县职业中学，加快推动职业学校办学条件全面达标，提升职业中学办学能力。推动中等职业教育与普通高中教育融合发展，加强职业中学与区内外高等职业学校衔接培养。聚焦特色产业发展，实施职业教育教学关键要素改革，建设集实践教学、真实生产、技术服务功能于一体的实习实训基地。优化技能人才成长政策环境，加大对职业教育经费支持。推进职业教育多元办学、产教融合，依托产业园区、龙头企业打造一批县域产教联合体、行业产教融合共同体。

四、持续深化教育综合改革

深化基础教育改革，实施教育家精神铸魂强师行动、教师队伍建设和中小学“百千万名师培养工程”，弘扬教育家精神，加强师德师风建设，强化教师培训，培养一批名师，全面提升教

师专业素养与教学能力。推进教育数字化转型，用好国家和宁夏两级智慧教育平台，从备课端推进新课程教学改革，促进数字赋能教育教学质量提升。深化“县管校聘”改革，健全完善教师竞聘上岗制度，促进教师交流轮岗体制逐步常态化、科学化和规范化。巩固“双减”成效，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、投入保障机制等方面改革。引导规范民办教育发展。发展全民教育、终身教育，优化终身学习公共服务，建设学习型社会。

专栏 11 “十五五”教育发展重点项目

- ▲学前教育项目：实施西吉县城乡幼儿园提升改造等项目。
- ▲义务教育项目：实施西吉县基础教育优化布局、县城小学食堂建设等项目。
- ▲普通高中项目：实施西吉县普通高中学校提升改造、第一中学建设等项目。
- ▲职业教育项目：实施西吉县职业中学扩建等项目。

第四节 健全多层次社会保障体系

坚持兜底线、织密网、建机制，深化社会保障制度改革，坚持应保尽保，健全完善覆盖全民、城乡统筹、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

一、完善覆盖全民的社保体系

落实基本养老保险全国统筹制度，加快构建多层次、多支柱养老保险体系，全面推行个人养老金制度，稳步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，落实医保连续参保政策，稳定提高参保率，完善大病保险、补充医疗保险和医疗救助制度，提高医保实际报销比例。扩大失业、工伤和生育保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，持续提

升社保经办管理服务水平，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态等人员社保参保率。发挥各类商业保险补充保障作用，健全社会保险精算制度。健全医保基金监管长效机制，加大对欺诈骗保行为的打击力度。加快推进殡葬改革，建立健全基本殡葬服务制度，加快公益性墓地建设，满足群众安葬需求。到 2030 年，基本养老保险参保率达到 97%以上，基本医疗保险参保率稳定在 98%以上。

二、健全完备的社会救助体系

完善以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系。建立低收入人口基本信息数据库，加强低收入人口动态监测、低保边缘家庭和刚性支出困难家庭认定。加强低收入家庭、生活困难群众基本生活救助，健全低保标准动态调整机制，确保动态管理下应保尽保。完善教育、医疗、就业、住房等专项救助体系，推进政府购买社会救助服务。完善急难救助机制，对遭遇突发性、紧迫性、灾难性困难家庭和人员，给予应急性、过渡性生活救助。大力发展服务类社会救助，引导社会力量参与救助帮扶工作。

三、强化全方位社会关爱服务

坚持男女平等基本国策，依法保障妇女儿童享有卫生健康、就业就学、社会活动等合法权益。加强孤儿、事实无人抚养儿童、重病人员、特困人员及空巢老人等“小百分比”特殊困难群体关爱帮扶，建立“一户一策”“一对一帮扶”“一键呼救”“敲门服务”等工作机制，兜牢兜好民生底线。深入开展“双拥共建”工作，持续完善退役军人服务保障体系，推进退役军人退役安置、优待抚恤、

困难帮扶、纪念褒扬工作。进一步加强残疾人关爱帮扶和权益保障，强化无障碍环境建设，全面落实“两项补贴”，加强托养照护与康复服务，动员全社会扶残助残。支持发展公益慈善事业，推动形成全社会共同关爱帮扶的良好氛围。

第五节 加快建设健康西吉

实施健康优先发展战略，强化公共卫生服务体系建设，加快提升医疗卫生服务水平，着力构建优质均衡的医疗卫生服务体系和全民全程的健康保障体系，提高人民群众健康水平。

一、强化公共卫生体系建设

坚持以治病为中心向以人民健康为中心转变，强化公共卫生体系建设。建设临床重点专科，强化县医院“五大中心”和将台等5个中心卫生院急救能力，建成覆盖全县“30分钟急救圈”，实现“大病县内治、小病就近看、康复回基层”良好就医格局。实施医疗卫生强基工程，推进县人民医院病房改造等建设，提升县级医院综合能力，加快乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室等基层医疗机构标准化建设，提升紧密型县域医共体实体化运行水平。坚持中西医并重，实施中医药振兴发展工程，鼓励开展中医医疗机构托管、组建医疗联合体或中医特色康复护理等，健全中医药服务体系，建强中医特色专科，推动中医药服务下沉，提升中医药服务能力。加强医疗队伍能力和作风建设，持续实施国家“优质服务基层行”活动，精准开展医疗人才组团式帮扶。推进“互联网+医疗健康”，开发“健康西吉”APP，实现线上问诊，推进全

民健康数智化建设。深入开展爱国卫生运动，提倡文明健康的生活方式。到 2030 年，实现乡镇卫生院、村卫生室国家服务能力基本标准化建设达标率 100%。

二、健全完善疾病预防体系

实施疾控体系现代化建设工程，强化卫生应急能力建设，不断健全完善突发公共事件卫生应急预案。完善慢性病综合防控工作体系，加强脑卒中、糖尿病、慢阻肺等慢性病的高危人群筛查和干预。建立慢性病监测信息系统，实现慢性病信息互联互通。建立专业公共卫生机构与公立医院、基层医疗卫生机构和非公立医疗机构之间的信息共享与互联互通机制，实现医防融合。完善重大传染病监测预警与应急处置机制，推进慢性病综合防控，提升急诊急救与重症救治水平，发展防治康管融合全链条服务，加快县疾控专项实验室标准化建设，完善生物安全监测预警体系，提升公共卫生防治能力。

三、深化医药卫生体制改革

以公益性为导向，深化公立医院改革，加强医疗机构运行保障。健全大病“乡村推送、县级统筹”机制，用好县大病重病管理中心，通过药品替代、诊疗优化等措施，降低医疗成本。完善药品供应保障体系，建立县域内药品采、供、用、报联动管理机制，推进药品耗材集中带量采购扩面。深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效率。统筹县级综合医改，加强县域医共体一体化管理，推进医疗、医保、医药协同发展和治理，促进分级诊疗。引导规范民营医院发展。

第六节 促进人口高质量发展

实施积极应对人口老龄化国家战略，全面落实生育支持政策，加强养老服务设施建设，健全完善覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口长期均衡高质量发展。

一、健全生育育幼服务体系

倡导文明婚育观念，落实好生育支持配套政策和育儿补贴，建设生育友好型社会。完善县医院、中医医院、妇幼保健院及重点乡镇卫生院妇儿医疗服务网络，加快生育友好医院建设，创建妇女儿童特色优势专科，加强妇幼健康服务，实施早孕关爱行动，强化出生缺陷综合防治，加大儿童重点疾病防治力度，继续实施儿童营养改善等项目，加强孕产妇和6岁及以下儿童保健管理，提高孕产妇和新生儿危急重症救治能力，提高保育保教质量和水平。争取建设托育综合服务中心，发展普惠托育和托幼一体化服务。到2030年，孕产妇死亡率、婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率稳步控制在10/10万、2.2‰、3.3‰以内。

二、健全完善养老服务体系

积极应对人口老龄化，优化城乡基本养老服务供给，完善县乡村（社区）就近就便的三级养老服务体系，优化居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养结合的养老服务供给体系，打造老年友好型社会。对县城中心敬老院、老年活动中心及各乡镇养老服务设施进行改造提升，强化公共设施适老化改造，建设农村互助养老院、城市社区日间照料中心，提升养老服务水平。

到 2030 年，乡镇（街道）综合养老服务中心覆盖率达 60%。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大生活照料、康复护理、安宁疗护服务供给。加强老年常见病、慢性病的健康指导，推动发展居家老人长期照护服务。搭建县级智慧康养平台，推动医疗机构与养老机构签约共建“医养联合体”，建设医养康养相结合的养老产业基地。积极培育发展银发经济，促进养老与健康、文旅等产业深度融合，构建供给多元、服务优质、覆盖全面的养老服务体系。加强养老服务人才队伍建设，稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，积极开发老年人力资源。到 2030 年，全县养老机构护理型床位占比达 75.4%。

专栏 12 “十五五”医疗卫生发展重点项目

▲ **医疗卫生机构建设项目**：实施县人民医院朔河分院扩建、西吉县公立医院改革与高质量发展示范、东街社区卫生服务中心建设、马莲乡卫生院迁建等项目。

▲ **中医药传承创新项目**：实施西吉县中医药传承创新发展、县中医医院综合楼建设、中医医院新营分院迁建等项目。

第七节 实现更高水平住有所居

围绕“住有所居”目标，以高品质供给、高效率保障、高水平运行推进房地产高质量发展，加快保障性住房建设，提升住有所居水平。

一、促进房地产市场健康发展

全面落实房地产市场调控政策，优化配置“人房地钱”资源要素，立足县城常住人口变化，以人定房、以房定地、以房定钱，

合理确定房地产开发土地供应总量，促进房地产市场供需基本平衡、结构基本合理、价格基本稳定，有效满足刚性和改善性住房需求。统筹好房子建设和老房子改造，加快实施县城重点片区老旧小区改造、危旧房屋隐患消除等项目，开展停工项目和闲置房屋资产处置化解攻坚行动，鼓励和引导社会资本参与盘活存量资产。制定房地产促进发展措施，加大新建住宅品质提升支持力度，按照“安全、舒适、绿色、智慧”好房子建设标准，全面提高设计、材料、建造、设备等建设标准。加强银企对接合作，满足房地产开发项目合理融资需求。稳步推进新建项目现房销售模式，优化预售资金监管，坚决防范化解保交楼风险。深化住房公积金制度改革，稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。

二、构建多元化住房保障体系

健全完善租购并举的多元化住房保障体系，培育规范发展住房租赁市场，推动一二手房市场联动发展。加大保障性住房供给力度，实施西吉县保障性安居工程基础设施改造等项目，持续推进公租房供给，建立动态管理机制，更好满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，建立房屋全生命周期安全管理制度，完善基础配套设施，实现更高水平住有所居。持续推进农村危房改造和抗震宜居农房改造工程，提升农村住房安全性与宜居性。到 2030 年，农村困难群众住房安全保障率达到 100%。

第十章 加快经济社会发展全面绿色转型 建设美丽西吉

坚持生态优先、绿色发展，以黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设和生态文旅特色市建设为牵引，协同推进降碳减污扩绿增长，增强绿色发展动能，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，着力建设人与自然和谐共生的美丽西吉。

第一节 筑牢生态安全屏障

牢固树立绿水青山就是金山银山理念，严守生态红线、严控生态风险，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统多样性稳定性持续性，筑牢生态安全屏障。

一、优化生态空间布局

深度融入黄河流域一体化发展大格局，坚持以“一山三河”为生态坐标，健全完善空间规划体系，坚持把修复生态、保护环境、治理污染作为高质量发展的重中之重，统筹推进高质量发展和高水平保护，提升绿水青山转化为金山银山的能力，守住自然生态安全边界。根据自然保护区优化调整结果及重点建设项目落地需求，争取自治区对全县生态保护红线范围进行动态优化调整。严格落实生态环境分区管控要求，深化生态环境分区管控与环境影响评价、排污许可等制度联动改革。开展生态保护红线勘界定标工作，明确县、乡二级保护责任，实行“一张图”管理，确保红线边界清晰、责任到人。重点生态功能区保障国家和区域生态

安全，维护生态系统服务功能，保持和提高生态产品供给能力。加强生态环境保护执法监管，重点查处非法采伐、采矿、排污等行为。

二、加强生态系统建设与修复

全面加强重点生态功能区、重点生态系统、重要生态廊道、河湖滩地保护建设，统筹推进森林、草原、湿地、流域、农田、城市生态系统建设，全力打好黄河“几字弯”攻坚战。实施退化林修复、森林抚育、封山育林等工程，持续提升森林覆盖率和草原综合植被盖度。到 2030 年，完成封山育林 2.0 万亩，森林覆盖率达到 11.77%，草原综合植被盖度稳定在 90%以上。实施高标准农田防护林建设等项目，完成建设面积 1.8 万亩。加强城市生态系统建设，实施葫芦河县城段综合治理、永清湖公园生态修复及提升改造等项目。深入开展国土绿化行动，完成绿化面积 22.41 万亩。实施宁夏固原市“三北”工程林草湿荒一体化保护修复等项目，深入推进月亮山水源涵养生态保护区、中河流域水土保持区、葫芦河流域水生态恢复区等重点区域生态修复，加强等 400 毫米降雨量线人工影响天气增雨作业能力提升行动，巩固生态修复成果。新建水源涵养林 1.9 万亩，持续提升水源涵养能力。实施高标准农田及耕地改造、三河流域及党家岔湿地恢复等重点工程，持续推进小流域保护治理，提升水土流失治理成效，创新“三圈层”治理模式，实施“淤地坝+湿地+经济林”复合工程，通过生态改善提升经济效益。到 2030 年，新增治理水土流失面积 150 平方公里以上，湿地保护率达到 37%。加强生物多样性保护，加强黑鹤、马鹿等珍稀濒危野生动物和旗舰物种保护，严格管控外来物

种入侵风险，严厉打击非法猎捕、杀害、交易野生动植物及其制品等行为，开展林业草原有害生物防治，维护生态系统平衡稳定。

三、健全生态产品价值实现机制

积极探索生态产品价值实现机制，完成森林资源数据整理，开展项目前期评估、测算碳汇量、制定开发方案、碳汇数据库建设等工作，深度融入全国碳排放权交易市场。积极参与生态资源权益交易，开展乡村生态产品经营开发，加快促进生态产品价值实现。积极应对气候变化，制定碳排放达峰行动方案，推动实现减污降碳协同效应。积极发展林下经济、生态旅游等绿色产业，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道，促进“绿水青山”向“金山银山”的高效转化，拓宽生态价值转化路径。开展小流域综合治理，创新“水土保持+产业融合”模式，推动水土保持从“生态保护治理”向“生态产品供给”转型。建立健全生态保护补偿机制，推进生态综合补偿，积极争取中央和自治区财政加大对重点生态功能区的转移支付，落实生态保护权责。建立碳汇项目储备库，设立碳账户，有序推进林业碳汇 CCER 项目开发交易。建立健全“两山”转化评估体系，完善生态补偿、碳汇交易等市场化机制，激发社会力量参与生态保护的积极性。到 2030 年，力争 20 万亩林地成功实现碳汇交易。

专栏 13 “十五五”生态建设和修复重点项目

▲**生态系统建设项目**：实施宁夏回族自治区固原市南部生态保护修复与水土流失综合治理项目（西吉片区）、环六盘生态环境质量提升与绿色高质量发展西吉县乡村生态综合治理等项目。

▲生态系统修复项目：实施西吉县葫芦河下游水生态保护修复项目（包括夏寨水库-将台堡镇、将台堡镇-玉桥断面、马莲水库-葫芦河段等3段）、西吉县（兴隆镇、将台堡镇）人工湿地提升改造工程等项目。

第二节 持续打好污染防治攻坚战

坚持环保为民，聚焦推动绿色发展，坚持精准科学依法治污，持续深入打好蓝天碧水净土保卫战，推动生态环境质量持续改善，守好改善生态环境生命线，建设天蓝地绿水美的美丽西吉。

一、持续打好蓝天保卫战

深入推进污染防治行动，更加注重源头治理，实施污染防治攻坚工程，推动煤尘、烟尘、汽尘、扬尘“四尘同治”。完善大气污染联防联控机制，推进细颗粒物和臭氧协同控制，加强挥发性有机物无组织排放管控、消耗臭氧层物质和氢氟碳化物环境管理，加强露天矿山扬尘综合整治，建立城市扬尘整体管控机制。实施燃煤锅炉淘汰改造、供热管网改造及智慧供热建设等项目，推进清洁取暖全覆盖。实施西吉县煤改电等项目，推动工业企业实施传统能源改造。推进老旧车辆淘汰更新和高排放柴油车辆治理，鼓励使用清洁能源车辆。强化秸秆焚烧管控，持续改善大气环境质量。到2030年，空气质量优良天数比率保持在94.5%以上。

二、持续打好碧水保卫战

统筹推进水资源、水环境、水生态系统治理，按照“源头治理—河道治理—流域治理”思路，持续推进饮用水源、黑臭水体、工业废水、农田退水、城乡污水“五水共治”。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，开展污水处理厂提升改造，

推进园区水污染防治，加强工业废水源头防控，完善城乡污水收集和处理设施，常态化排查和分类整治入河排污口，加强重点流域的水环境质量和水质监测预警。严格落实河湖长制，持续开展城市黑臭水体整治环境保护行动，确保水环境质量稳定达标。强化饮用水水源保护区的划定和管理，推进县域内葫芦河、祖厉河、清水河等流域生态保护和修复，确保城乡集中式饮用水源地水质达标率 100%。到 2030 年，地表水质量达到或好于 III 类水体比例完成自治区下达目标。

三、持续打好净土保卫战

开展土壤污染源头防控行动，加强土壤污染源头防控、联动监管。深入开展土壤环境保护和综合治理，开展土壤治理与修复成效评估，推进农用地重金属污染溯源和整治。实施粪污资源化利用、化肥减量增效等项目，持续推进化肥农药减量增效。完善农用残膜回收利用机制，扎实开展农业面源污染防治。到 2030 年，农用残膜回收率、农作物秸秆综合利用率均达到 90%以上。

四、强化固废和新污染物治理

实施固体废物综合治理行动，统筹推进一般工业固体废物、危险废物、生活垃圾、建筑垃圾、电子废弃物联治，持续推进“无废城市”建设。加强大宗工业固体废物综合治理，推动在建材制造、工程建设、生态修复等领域资源化利用。加强危废医废污染联防联控，推动危险固废填埋比例稳步降低。完善生活垃圾分类资源化利用，推进厨余垃圾处理设施和县级生活垃圾焚烧设施建设。健全城市建筑垃圾全过程管理体系，强化建筑垃圾收贮存转

和资源化利用。加强废弃电器电子产品回收拆解利用环境监管，推进新污染物协同治理。到 2030 年，一般工业固体废物综合利用率稳定在 65%以上。

专栏 14 “十五五”污染防治重点项目

▲大气污染防治项目：实施全县 10 蒸吨以下燃煤锅炉淘汰改造等项目。

▲水环境治理项目：实施西吉县大沙河水生态综合治理、葫芦河下游水生态治理、苦水河、滥泥河流域综合治理、滥泥河上游水土流失治理等项目。

第三节 推动绿色低碳转型发展

坚持节约优先，实施绿色低碳转型工程，全过程推动绿色循环低碳发展，推动资源利用效率大幅提升，加快生产生活方式全面绿色转型，厚植高质量发展的绿色底色。

一、推进资源节约集约利用

实施全面节约战略，推进节能节水节地节材节矿，全面实施深度节水控水行动，加快建设节水型社会。深入实施“四水四定”，促进水资源集约节约利用，推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，强化用水总量和强度“双控”。强化对城镇建设用地总规模控制，优化新增建设用地计划指标配置，盘活利用闲置存量土地，进一步提高土地节约集约利用水平。开展公共机构、建筑节能改造。加强工业企业节能审查，支持用能企业实施节能技术改造，推动重点行业绿色化改造，推行轻量化、节能降噪、可拆解回收等核心技术。加强矿产资源勘查、保护和合理开发，加快绿色矿山建设。

二、推广资源循环生产模式

健全废弃物循环利用体系，促进循环经济发展，加快形成绿色生产方式。推进垃圾分类和资源化利用，开展资源综合利用提质增效行动，在县城工业园区或重点乡镇建设再生资源回收点、加工利用基地，加大工业固废综合利用，强化报废汽车及废旧手机、废旧家电等回收处理综合利用，推动粉煤灰等工业固废规模化利用，推进再生资源高值化循环利用，推进工业废水循环利用。全面推进生活垃圾分类投放、收集、运输设施建设，推广使用塑料制品替代产品。鼓励企业参与废弃物处理与再加工，形成闭环式循环经济产业链。

三、大力倡导绿色生活方式

倡导绿色低碳生活方式，引导群众节约用水用电，推广餐饮“光盘行动”，减少一次性用品使用。实施绿色快递、绿色出行、节水节电、垃圾分类和废物资源化等全民节能行动。健全绿色消费激励机制，开展新能源汽车和绿色智能家电、节水器具、节能灶具、绿色建材下乡活动，引导绿色消费。开展节约型机关、绿色学校、零碳医院、低碳社区、绿色商场等创建活动。加快城市公交、环卫、出租、物流等公共服务车辆电动化替代，发展绿色低碳循环交通。

第四节 稳妥推进和实现碳达峰

坚持稳中求进、逐步实现，全面落实碳排放总量和强度双控制度，加快重点领域绿色低碳转型，稳妥推进碳达峰碳中和，确

保如期实现碳达峰目标。

一、全面落实碳排放双控制度

按照碳达峰目标要求，建立碳排放总量控制制度和分解落实机制，落实国家和自治区碳排放双控、碳达峰碳中和综合评价考核制度，研究制定碳达峰碳中和有关行动方案。实施工业园区和高碳排放企业节能降碳改造，积极申报建设零碳工厂和园区。强化重点行业领域碳排放监测能力建设，扩大低碳技术应用。健全林草湿地等生态系统碳汇计量体系，全面梳理森林资源数据，强化生态修复与增汇协同，持续巩固提升生态系统碳汇能力。完善碳排放统计核算体系，落实行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产业碳足迹等政策制度，加快融入全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场。

二、构建绿色低碳能源保障体系

持续推动重点领域清洁能源替代，大力提升新能源安全可靠替代水平、煤电绿色发展水平，提高能源利用效率。严格控制煤炭等化石能源消费，加强煤炭清洁高效利用。高效利用土地资源，加快风电规模化、集约化发展，建设集中式风电基地。因地制宜发展生物质能、地热能清洁供暖，推动风光电制绿氢有序发展。全力实施“光伏+”融合工程，推广“农光互补”“林草光互补”等模式，大力推进农村分布式光伏建设，实现农业、林业与新能源协同发展，持续提高新能源供给比重。

三、加快重点领域绿色低碳转型

落实绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保

政策，推动工业、能源、城乡建设、交通运输等重点领域绿色低碳转型。制定《产业准入负面清单》，开展淘汰落后产能专项整治，对高耗能、高污染行业实行分类处置，确保到 2030 年完成重点行业落后产能淘汰任务。促进新型工业化绿色转型，深入实施节能降碳改造，引导支持建材等重点行业企业节能降碳改造，推行清洁生产。坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。执行绿色建筑标准，推广新型节能建材和装配式建筑，加快发展绿色建筑。

第十一章 着力推进平安建设 筑牢安全发展基石

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，健全维护国家安全和社会稳定体制机制，不断创新社会治理，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一节 坚定不移维护国家安全

坚持把维护国家安全放在首要位置，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制，夯实国家安全基础保障，提高公共安全保障能力，以新安全格局保障新发展格局。

一、坚决维护国家政治安全

坚持把捍卫政治安全摆在首位，落实国家安全责任制，建立健全经常性滚动型风险排查起底机制和危机分级分类管控制度，提高国家安全领域重大问题分析研判和应对能力。健全维护国家政治安全工作体系，完善国家安全审查和监管制度，纵深推进铸魂、防渗、净土、夯基工程，实施反颠覆反渗透反破坏、防范打

击暴力恐怖活动等专项行动。强化国家安全宣传教育，增强群众国家安全意识。

二、全面维护经济领域安全

坚持底线思维，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现粮食、金融、能源等重点领域安全可控，提升经济发展韧性和抗风险能力。切实保障粮食安全，严格落实耕地保护和粮食安全党政同责，稳定粮食种植面积和产量。加强粮食安全暨良种储备库建设，完善粮食应急供应体系，提升应急保障能力。健全粮食和食物节约长效机制，开展全链条节粮减损。着力保障产业链安全，实施产业链高质量发展行动，建立产业链发展综合监测平台，对重点产业实施全链条实时监测，制定产业链安全发展风险预防预案。防范化解金融风险，加强经济金融风险预警和防控机制建设，统筹推进地方政府债务、中小金融机构、企业信贷违约、房地产等领域风险有序化解，严防系统性风险。强化政府债务化解，严控隐性债务增量，清零隐性债务存量。

三、强化基础设施及能源保障安全

夯实国家安全基础保障，确保能源资源、重大基础设施安全。强化科技、生物、生态、网络、数据、人工智能、低空等新兴领域安全保障。维护基础设施安全，加强国防基础设施建设，维护电力、通讯、数据等重要基础设施安全，完善消防基础设施建设，强化重点建筑抗震设防，配套建设人防工程、应急避难场所等，全面提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。保障能源供应安全，加大资源能源勘查开发力度，增强能源供给保障

能力。有效提升电力系统运行效率和抗风险能力，增强能源应急保供和民生用能保障能力。规划建设兴平乡等加油站，制定全县能源保供应急预案，建立联动调配机制，实时监测电力、石油、煤炭等能源供需缺口，优先保障居民生产生活用能。维护网络空间安全，加强重要信息系统网络安全保护，建立网信、公安、社工等网络安全信息共享机制，开展“净网”“护网”专项工作，提升数据安全治理监管能力，依法严厉打击整治各类网络违法犯罪。

四、提高公共安全治理水平

坚持安全第一、预防为主，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。强化应急保障能力建设，加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，健全自然灾害监测系统，强化综合救援能力建设，加强应急物资储备，2030年前实现“中心城区3公里、乡镇5公里”避难场所全覆盖。完善大安全大应急框架下上下联动、高效统一的应急指挥机制，加快应急管理智慧平台和预警感知网络建设。深入推进安全生产治本攻坚行动，强化安全生产监管执法，加强道路交通安全系统治理，加强危险化学品、矿山、交通、工贸、特种设备等重点领域安全整治，防范化解重大安全风险。提升重要基础设施本质安全水平，严把建设质量关，坚决遏制重特大事故。加强食品药品安全监管，健全完善食品安全检验检测体系，强化源头管控，推进食品安全从农田到餐桌全过程全链条监管。强化药品全生命周期监管，健全完善药品安全责任体系，加强高风险产品监管。深化食品药品领域专项整治，严厉打击食品药品违法犯罪行为。加强协同监管与科普宣传，提

升全民食品药品安全意识。

五、健全社会治安防控体系

深化社会治安防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任制，完善重大决策社会稳定风险评估机制，落实备案审查制度。建立健全矛盾联调、治安联控、平安联创等联动工作机制，壮大群防群治力量，提高风险预警预防能力。推进“三圈三网”等智能前端和无人机智慧巡防建设，构建“空地一体”的治安防控格局。加强执法办案管理中心建设，打造“一站式”智慧执法办案综合体，推动执法规范化提质增效。深化“情指行”一体化运行机制，构建现代警务运行模式，加强应急处突队伍建设，加大装备投入，夯实反恐维稳、应急处突、社会面管控等队伍保障。常态化推进扫黑除恶，加大预防和打击电信网络诈骗等突出违法犯罪力度，强化未成年人保护和违法犯罪预防治理。深化警民协作机制，开展网格化管理，加强流动人口和特殊人群管理服务，开展治安复杂场所专项整治，推动形成“社区民警+人民调解员+治安保卫员+其他群防群治力量”的共治格局。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

专栏 15 “十五五”重点领域安全能力建设重点项目

粮食安全项目：实施西吉县应急指挥中心建设、粮食安全暨良种储备库建设、中央牛羊肉储备库项目（平急两用库）等项目。

公共安全项目：实施西吉县公安执法办案中心建设等项目。

第二节 健全完善社会治理体系

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推动社会治理体系和治理能力现代化。

一、建立健全社会治理制度

健全完善基层社会治理体系，完善“乡镇吹哨、部门报到”和商会会商、信息互通、执法联动制度，夯实社会治理基础。持续深化“塞上枫桥”基层法治工作机制“1+1+3”固原实践，推进县乡两级综治中心和村（社区）治安保卫委员会规范化建设、标准化运行。健全社会心理服务体系和危机干预机制。持续推进矛盾纠纷和安全隐患“两个排查”见底行动，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，实现矛盾调解成功率达98%以上。持续推进信访工作法治化，健全重点信访事项“双包联”机制，推动信访诉求实质性化解。

二、完善社会工作体制机制

健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，推动行业协会商会改革发展，完善行业协会商会内部管理制度，引导各方有序参与社会治理。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。

三、提升基层服务管理能力

分层分类推进社区治理体系建设，完善社区基本公共服务、社会公益服务、便民利民服务清单体系，鼓励和支持居民参与社区治理，推进社区共同体建设。提升村（社区）党群服务中心功能，用好市民热线等公共服务平台，畅通和规范群众诉求表达、

利益协调、权益保障通道，推动“民有所呼、我有所应”。发挥村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理封建迷信、高额彩礼、铺张浪费等陋习。加强社会工作者队伍建设，加强社会组织、志愿服务组织培育管理，提高志愿者服务效能。推进便民服务中心标准化建设，提升群众办事便利度。

第三节 全面推进法治西吉建设

弘扬社会主义法治精神，坚持法治西吉、法治政府、法治社会一体建设，深化平安西吉创建，发展全过程人民民主，提高依法行政水平，促进司法公正，为高质量发展提供坚强法治保障。

一、发展社会主义民主

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，更好发挥人民政协作为专门协商机构作用和社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。健全基层民主制度，保障人民群众依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童、残疾人等事业发展政策保障。完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，

加强民营经济和新的社会阶层人士统战工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。加强国防动员建设，强化全民国防教育，巩固军政军民团结，持续提升双拥共建水平。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

二、深入推进依法行政

规范依法行政制度。强化法治政府建设，持续推行政府权责清单制度并实行动态管理，全面落实乡镇履职事项清单、村（社区）工作事务指导目录，加强基层依法服务管理。**规范依法决策制度。**落实重大行政决策、规范性文件备案审查机制，坚持行政规范性文件常态化清理。强化府院府检联动，加强涉府民事纠纷源头预防和化解，完善实质性化解行政争议机制。开展政府总法律顾问试点，科学编制并公开政府重大行政决策年度事项目录。**深化行政执法改革。**完善基层综合执法体制机制，科学划定行政执法事项审批、监管、执法权限，健全部门间衔接协调机制。严格落实不予处罚、减轻处罚等事项清单，防止处罚畸轻畸重、类案不同罚。完善包容审慎监管机制。健全规范涉企执法长效机制，统筹推进“综合查一次”改革和“双随机、一公开”监管，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。**提升行政复议质效。**加强行政争议前端调处和源头预防，加强行政复议队伍建设，提高办案专业化水平。促进行政复议与调解、信访、行政诉讼等有序衔接，推动行政争议实质化解、有效化解。完善行政机关责任人出庭应诉制度，推动以个案监督纠错倒逼依法行政。

三、促进司法公平正义

规范司法权力运行，健全司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼，充分发挥检察建议在全面依法治县中的作用。**优化政法职能配置。**优化法院、检察院、公安、司法行政机关内设机构设置和职能配置，高质量完成机构编制管理改革。完善乡镇政法委员履职制度和工作机制。依法推进综治中心、法庭、派出所、司法所规范化法治化建设。**规范权力运行机制。**健全监察、公安、检察、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制。加强政法工作数字化平台应用，强化跨部门执法司法协同和监督。**完善司法责任链条。**优化司法人员分类管理制度，明确法官、检察官办案权责和领导干部监督管理权责。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。完善防止干预司法“三个规定”常态化核查机制。完善司法惩戒和错案责任追究制度。**深化执行体制改革。**深化司法权力运行机制改革，加强人权执法司法保障和产权司法保护。完善执行工作机制，加强“执行难”综合治理、源头治理，有效解决“执行难”问题。深入推进审执分离体制改革，健全失信被执行人惩戒制度和信用修复制度。完善司法救助和社会救助衔接机制，统筹推进教育改造、社区矫正、安置帮教。深化刑事诉讼涉案财物一体化管理改革，依法保障人身权、财产权、人格权。

四、推进法治社会建设

深入推进法治社会建设，推进宪法宣传教育常态化长效化，维护宪法权威和国家法治统一。营造全社会崇尚法治、恪守规则、

尊重契约、维护公正的良好环境。**创新推动法治宣教。**落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，统筹基层法治力量，加强社会主义法治文化建设。全面实施公民法治素养提升行动，深入开展“九五”普法，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制。**加强公共法律服务。**优化公共法律服务机构布局，深化律师制度、公证等改革，优化服务方式，健全监管机制，健全覆盖城乡的公共法律服务体系。**筑牢基层治理根基。**创建全国法治政府建设示范县，加强多层次多领域依法治理，统筹“三官一师一员”等法治力量建设法治家园，全面提高社会治理法治化水平。指导村（社区）依法制定村规民约，法治化常态化治理高额彩礼等不良风气，提升基层治理法治化水平。**依法管理特殊群体。**完善对特殊群体实施统一管理的职责机制，统筹做好特殊人群法治化服务管理。按照“谁主管谁负责”原则，依法落实特殊群体管理职责，引导帮助其融入社会。

第十二章 加强规划实施保障 确保规划纲要顺利实施

坚持党的全面领导，把党的领导贯穿规划实施全过程各领域，健全规划实施保障机制，更好履行政府职责，充分激发各类主体的活力和创造力，凝心聚力推进中国式现代化西吉实践。

第一节 坚持和加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻落实党中央

重大决策部署。发展党内民主，落实民主集中制度，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，突出新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”政治标准，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制。持续推进干部素质能力提升行动，提升干部队伍现代化建设本领。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化整治形式主义为基层减负、群众身边不正之风和腐败问题集中整治，推进作风建设常态化长效化。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。加强重点领域和关键环节监督，持续促进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督统筹衔接常态化制度化，营造风清气正的政治生态。

第二节 构建协同规划体系

充分发挥发展规划战略导向作用，坚持以规划纲要为统领，以国土空间规划为基础，以专项规划、区域规划为支撑，为规划纲要实施提供有效支持。同步部署、同步编制、同步实施一批重点专项规划，构建“发展规划管方向、国土空间规划管保障、年度计划管落实”规划推进体系。健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，确保国土空间规划、专项规划、区域规划等各类规划与规划纲要在总体布局、主要目标、发展方向、重大政策、重点工程等方面协调一致。强化政策协同保障，强化中期

财政规划和年度预算安排，财政资金要优先投向规划确定的重点任务和重大工程项目，金融政策要积极支持规划确定的重点领域和薄弱环节。对规划确定的重大工程项目加快审批核准，优先保障规划选址、土地供应和资金需求。

第三节 激发干部群众奋斗精神

深入贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实自治区党委十三届十一次全会及固原市委五届十五次全会部署，突出本规划建设确定的主要目标、重点任务、重要举措，制定全县“十五五”规划纲要及专项规划。优化县乡村三级贯通责任落实体系，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，加强要素保障、项目支撑、财力保障、金融支持，确保“十五五”规划落实落地。坚持解放思想、守正创新、系统观念、问题导向、精耕细作、团结奋斗，大力弘扬“走好新时代长征路”精神，发挥好领导干部带头示范作用，贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、戮力进取的生动局面。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体及社会各界的作用，凝聚形成促进发展的强大合力，努力推进高质量发展。

第四节 加强规划实施组织领导

加强规划实施的统筹协调和指导推动，确保上下贯通执行有力。健全规划实施组织机制，将规划确定的主要目标任务、重大

工程项目、重要改革举措分解到年度工作计划，做好年度间综合平衡，确保规划纲要各项重点任务如期完成。对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实，对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境，提升规划实施质效。开展规划实施动态监测、中期评估和总结评估，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措，规划中期评估、总结评估和规划更新中的重大情况及时向县委请示报告，依法适时调整修订规划内容，并依法提请人大常委会审议。健全监督考核机制，将规划实施情况纳入全县效能目标管理考核体系。