

西吉县十七届人大
四次会议文件（18）

政府工作报告

——2020年1月3日在西吉县第十七届
人民代表大会第四次会议上

县长 杨生俊

各位代表：

我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，是中华人民共和国成立70周年，是我县决战决胜脱贫攻坚的关键之年。面对错综复杂的困难挑战和艰巨繁重的发展任务，在区市党委、政府和县委的坚强领导下，在县人大、政协和社会各界的监督支持下，县人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，全面落实区市党委、政府和县委决策部署，坚持以脱贫攻坚为统揽，深入实施“三大战略”，集中攻坚“六场硬仗”，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险等工作，较

好地完成了县十七届人大三次会议确定的目标任务，为打赢打好脱贫攻坚战、确保与全国同步建成全面小康社会打下了决定性基础。预计全年地区生产总值同比增长 6%；全社会固定资产投资 45.7 亿元，同比增长 7%；社会消费品零售总额 16.7 亿元，同比增长 5%；地方一般公共预算收入 1.8 亿元，同比增长 6.8%；城镇居民人均可支配收入 27359 元，同比增长 8.5%；农村居民人均可支配收入 10704 元，同比增长 10.5%。

（一）坚持补短板强弱项，脱贫基础更加稳固。聚焦“两不愁三保障”，整合涉农资金 13.56 亿元，精准施策、集中攻坚，实现 18 个贫困村出列、5569 户 22079 人脱贫，贫困发生率由 2018 年底的 5.88% 下降到 0.95%。**增收基础不断夯实。**围绕到户产业出台扶持政策 16 类 30 项，配套扶持资金 3.94 亿元，引导贫困群众完成特色种植 60 万亩、补栏基础母牛 2.9 万头、母羊 10.7 万只；巩固培育产业扶贫示范村 64 个、龙头企业 14 家、合作社 25 家、致富带头人 400 名，辐射带动 3.95 万贫困人口增收致富。新增金融扶贫贷款 5789 户 2.8 亿元，覆盖率达到 94.3%。建成扶贫车间 31 个、村级光伏扶贫电站 72 个，带动 1.3 万贫困人口稳定增收。培训劳动力 13023 人，转移就业 11.59 万人，创收 25.02 亿元。建成“四个一”林草产业示范点 27 个 2.52 万亩，发展庭院经济林 1.06 万亩。“全赠半返+返租代养”产业扶贫模式入选第二届中国优秀扶贫案例。**短板弱项基本补齐。**以“20 项清零行动”和薄弱村综合整治为抓手，整合资金 4.04 亿元，着力改

善水、路、居等基础设施，新增自来水入户 6278 户，普及率达到 99.9%；S60 西会高速顺利推进，S311 沙下公路、好兴公路（西吉段）等 4 条等级公路开工建设，建成农村道路 89 条 370 公里，实现了所有行政村道全部硬化、村组全面通硬化路或砂砾路目标；改造危房 3515 户，补齐不达标住房 652 户，农村常住户无安全住房全面“清零”；投入资金 3957 万元，扶持壮大 216 个集体经济薄弱村，全面消除“空壳村”；4G 网络通讯、村卫生室、文化活动中心等公共服务实现了行政村全覆盖，摸排出的 12042 个影响脱贫问题全部整改到位。**保障水平显著提升。**发放各类教育免补资金 2.59 亿元，注入教育扶贫基金 56.2 万元，惠及所有建档立卡贫困学生；扎实推进健康扶贫工程，贫困人口大病集中救治率达 99.33%，住院报销比例达 91.83%，贫困户家庭医生签约率达到 100%；兜底保障“三类特殊群体”476 户 905 人，新增农村低保 8111 人，享受低保建档立卡贫困人口占农村低保总数的 60%。深化东西部扶贫协作和央企定点帮扶，落实各类帮扶资金 1.16 亿元。调整充实驻村干部 821 名、帮扶干部 7085 名，常态化开展“帮扶干部进村入户办实事解难题”专项行动。

（二）坚持转方式调结构，产业支撑更加有力。大力实施创新驱动战略，着力推动产业优化升级，县域经济稳步发展。**特色农业提质增效。**建成种薯繁育基地 11.29 万亩，种植马铃薯 85 万亩；培育养殖示范村 64 个，建成青贮玉米示范园（点）7 个，玉米种植面积达 50 万亩，种植优质牧草 33 万亩，调制贮备饲草

料 110 余万吨，牛、羊、猪饲养量稳定在 40 万头、100 万只、10 万头，肉类总产达 6.6 万吨；建成标准化蔬菜基地 20 个 1.8 万亩、新优品种杂粮基地 30 个 2.4 万亩，蔬菜、杂粮（油料）种植面积分别达 15 万亩、50 万亩。预计全年实现农业增加值 18.3 亿元，同比增长 3.5%；农业、牧业收入占农村居民人均可支配收入的 28%和 17%。田坪乡大岔村跻身全国“一村一品”示范村镇行列，“西吉马铃薯”喜获中国农产品区域公用品牌、成功入选“全国名特优新农产品”目录，西吉县被评为国家农产品质量安全县和农产品优势产区。**工业经济稳中有进。**鼓励企业扩规增效，投入技改资金 9973 万元，改造提升中小企业 13 家，培育专精特新企业 2 家，佳立公司、万里淀粉 2 家规上企业被列入自治区“3 个 100”重点项目。投入资金 4000 余万元，优化提升工业园区服务功能，引进源升服饰、金曜塑业等 4 家企业入驻园区并建成投产。落实佳立公司、吉强镇龙王坝双创基地等 3 家企业贷款贴息、双创奖励资金 330 万元，预计全年实现工业增加值 4.5 亿元，同比增长 8%。**商贸旅游势头强劲。**积极实施“消费回流计划”，引导支持世纪华联、中科广场、好又多等商贸企业开展“消费促进月”活动，不断完善将台堡等重点集贸市场服务体系。新增私营企业 408 家、个体工商户 2236 户，同比增长 27.2%和 18.4%。积极与京东、天猫等全国知名电商平台合作，推动电商扩面提质，预计全年实现网络销售 6800 余万元。改造提升将台堡纪念园、单家集革命旧址和龙王坝村旅游基础设施，启动实施

将台堡旅游服务中心和战国秦长城保护项目，举办大型文化旅游活动 6 场（次），全年接待游客 145.49 万人（次），旅游总收入达 6.5 亿元。龙王坝村入选“全国乡村旅游重点村”名录。预计全年实现服务业增加值 36.9 亿元，同比增长 7.6%。

（三）坚持夯基础抓管理，城乡环境更加宜居。以“项目提质增效年”活动为抓手，推进城乡互动融合发展，实施重点项目 40 个，完成投资 33.67 亿元。**县城设施逐步完善。**完成县城地下管线、海绵城市、环卫设施专项规划初设初审。挂牌出让建设用地 531 亩，新增格兰美景、泰合嘉园等房地产开发项目。实施吉强中路、公园西街、什字南街等路面和排水改造工程，完成永清湖公园改造提升，建成广场、停车场 4 个。完成博物馆（钱币博物馆）布展并投入使用，开工建设图书馆、文化馆。征收棚户区房屋 2078 套，采购安置房 553 套，配租保障性住房 6700 套，发放租赁补贴 1448 户。实行环卫一体化清洁机制，推行“精细化管理、深度保洁”模式，市容环境治理初显成效。**乡村面貌明显改观。**进一步加大乡村建设投入，新建偏城、马建等 4 个美丽小城镇和新营白城、硝河新庄等 7 个美丽村庄；深入推进农村人居环境综合整治，持续深化城乡环境卫生大绿化大整治专项行动，以开展“五清两改一绿化”为抓手，拆除土坯房（残垣断壁）5.57 万处，改造农村卫生厕所 6467 座，栽植行道树 12.16 万株；制定出台农村环境卫生及乡村道路管护实施细则，投入资金 1.07 亿元，购置垃圾箱 2028 个、收集车 478 辆，建成垃圾处理池 263

个，配备保洁员 3291 人，乡村环境卫生管护实现全覆盖。生态环境持续向好。深入实施“蓝天、碧水、净土”保卫战，坚持“四尘同治”，严格落实“六个 100%”扬尘防控措施，整治散乱污企业 33 家，完成县城 11 台供热锅炉脱硫脱硝除尘改造及在线监测，空气优良天数占比达到 95%。全面压实河湖长责任，集中开展“清四乱”专项行动，拆除违建 32 处，封堵排污口 10 处，整治非法采砂盗砂 39 起，葫芦河国控出境断面水质稳定在 IV 类及以上。积极推进土壤污染防治和残膜回收利用，持续巩固扩大自然保护区绿盾行动成果，全面完成“大棚房”清理整治任务，除险加固中型水库 4 座、骨干坝 23 座，治理水土流失 64.88 平方公里。大力推进国土绿化行动，完成营造林 20 万亩，全民义务植树 1118 亩，森林覆盖率达到 17%。

（四）坚持惠民生促和谐，社会大局更加稳定。始终践行以人民为中心的发展思想，织密织牢民生保障网，全年重点民生支出 53.77 亿元，占一般公共预算支出 90.9%，群众获得感、幸福感进一步增强。**社会事业全面进步。**努力办好人民满意教育，投入资金 5.51 亿元，实施教育基础项目 55 个；筹措资金 350 万元，重奖教育先进集体和先进个人；深入实施信息化教育教学模式探索与推广项目，“互联网+教育”纵深推进，义务教育巩固率、升学率、毕业率均达到 100%，高考本科上线率 53.4%、高职院校录取率 97.34%。西吉县被国务院评为国家级农村职业教育和成人教育示范县。深化医药卫生体制改革，建设县域内紧密型医联

体 2 个，建成县医院兴隆院区，“互联网+医疗健康”服务体系基本形成，分级诊疗制度不断健全，县域内就治率达 90.3%。持续推进文化惠民工程，全面推广应用智慧乡村“六朵云”，开展送戏下乡、广场演出等系列文化活动 219 场（次），少数民族传统体育项目《六盘牧羊鞭》荣获第十一届全国少数民族传统体育运动会金奖。**社会保障坚实有力。**深入实施就业优先政策，新增城乡公益性岗位 1282 个，城镇新增就业 1863 人，创业带动就业 1724 人。完成低保特困供养人员提标工作，发放城乡低保、农村特困供养资金 2.36 亿元、孤儿津贴 576.6 万元、残疾人两项补贴 2859.39 万元，落实城乡大病医疗救助 2113 万元、临时救助 3048.06 万元。城乡居民养老保险、医疗保险参保率均达到 95% 以上。养老管理服务稳步推进，建成安康颐养苑老年人服务中心，公办运营县老年人活动中心，每千名老年人养老床位数提升到 22.8 张。依法追回农民工工资 3059 万元。全面落实退役军人服务保障和拥军优属政策，发放各类优抚资金 2133.6 万元。**社会治理管控有序。**积极防范债务风险，化解存量债务 14.93 亿元。深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉黑社会性质犯罪组织 1 个、恶势力犯罪团伙（集团）4 个，破获各类刑事案件 80 起，抓获犯罪嫌疑人 64 人，扣押、冻结、查封涉案财物近亿元。深入推进全民禁毒工作，捣毁制毒窝点 1 个，缴获毒品 11.88 公斤。深入开展群众反映强烈突出问题大排查大化解专项行动，排查化解各类矛盾纠纷 4789 件，信访批次、人次下降 14.3% 和 27.4%。

严格落实安全生产责任制，强化食品药品监管，排查整改各领域安全隐患 6517 项，全县安全生产形势平稳向好。全面贯彻落实党的民族宗教政策，依法管理宗教事务，积极争创全国民族团结进步示范县，稳步推进宗教领域突出问题整治，将台堡红军长征会师纪念园被国家民委命名为全国民族团结进步教育基地。

（五）坚持促改革优服务，发展动力更加强劲。聚焦重点领域和关键环节，坚持试点先行、有序推进，发展环境不断改善，服务质量全面提升。**综合改革稳步推进。**政府机构改革全面完成，市场监管、交通运输等综合行政执法改革取得关键性进展，职能体系更加优化。创新科技管理体制机制，申报科技需求项目 11 项，R&D 经费同比增长 30%。推进工业园区改革提升，设立“两室三部”管理机构和审批服务专区，42 项审批事项实现集中办理。深化农村宅基地确权改革，完成统一确权登记颁证。深入推进农村集体产权制度改革，核实集体资产 3.2 亿元，成立集体（股份）合作社 68 个、农村经济合作组织 227 个。**营商环境不断优化。**纵深推进“放管服”改革，对标区市“1+16”和“1+9”政策措施，制定《西吉县优化营商环境责任清单》，扎实推进 9 大行动计划，改造提升政务服务大厅，完善办事流程，规范审批行为，企业办照 3 个工作日、个体户办照 1 个工作日成为常态，县本级政务服务实际办理事项达 1234 项，网上可办率稳定在 90% 以上，全年受理办理各类政务服务事项 44.6 万件。大力支持民营和中小微企业发展，清欠账款 8.08 亿元，办理贷款 7.46 亿元、

无还本续贷 4360 万元。全面落实减税降费政策，全年减税降费 6330 万元。**对外协作持续深入。**扎实开展“高质高效招商引资年”活动，落实亲商安商稳商措施，制定出台工业园区入园企业扶持政策，组织外出考察招商 9 批（次），邀请外地客商实地考察 29 批（次），落地山东水发、天菲服饰、港生中药材等招商引资项目 29 个，到位资金 38 亿元。

（六）坚持转作风提效能，自身建设更加务实。以“不忘初心、牢记使命”主题教育为契机，持之以恒转作风、强本领、促落实，自身建设全面加强，行政效能不断提升。**主题教育扎实有效。**政府系统坚持把学习教育、调查研究、检视问题、整改落实贯穿主题教育全过程，开展集中学习 1077 场（次）、专题研讨 383 场（次）、“五项教育” 675 场（次）；深入一线开展调研 424 次、形成调研报告 247 篇，讲专题党课（分享学习报告）422 场（次），征求意见建议 998 条，检视问题 2021 条，整改落实 1916 条，广大党员干部干事创业、担当作为的精气神得到提振，一批群众急难忧盼问题得到有效解决。**依法行政纵深推进。**坚持把政府各项工作纳入法治化轨道，推行行政执法“三项制度”。严格遵守重大行政决策程序规定，充分发扬民主、集体研究决策，召开政府常务会议 26 次、党组会议 19 次。严格执行重大事项向县委请示报告制度，自觉接受人大、政协监督，提请县委审议重大事项 42 项，办理人大议案建议 22 件、政协提案 25 件，办结率分别为 100%、92%。加大财政资金监管和审计监督力度，开展

各类审计 506 项。打造阳光政务，完成 15 个领域公开事项目录编制，公开政务信息 3607 条，办理政民互动、“12345”便民服务热线等信件 2144 件。**干部作风持续转变。**认真落实全面从严治党主体责任，坚持抓好班子、带好队伍，深入推进政府系统党风廉政建设。扎实开展扶贫领域专项整治，全面推行涉农扶贫到户补贴资金“443”验收监管机制，不断规范“331”监管平台运行。认真落实“基层减负年”要求，全年精简文件 43.8%、压缩会议 38.6%。从严执行中央八项规定及其实施细则精神和区市县党委具体要求，坚决纠治“四风”问题，干部作风持续转变，政府效能稳步提升。

一年来，人防、档案、地方志、广播电视、国防动员和民兵预备役等工作取得了新业绩；工会、共青团、工商联、妇女儿童、机关事务、伊协、科协、文联、残联等事业取得了新进步；金融、税务、通信、邮政、烟草、供电等驻县单位为全县经济社会发展作出了新贡献。

各位代表，经过一年的努力奋斗，全县经济社会发展取得了长足进步，向实现全面建成小康社会奋斗目标迈出了坚实步伐。这是党中央、国务院亲切关怀的结果，是区市党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大、政协和社会各界监督支持的结果，是各位人大代表、政协委员理解信任、鼎力支持的结果，是全县人民齐心协力、务实苦干的结果。在此，我代表县人民政府，向各位人大代表、政协委员、离退休老干部和全县广大干部群众，

向长期以来关心支持西吉发展的社会各界人士，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，站在新起点、对标新使命，我们清醒地认识到推动事业发展还面临诸多问题和短板：**一是脱贫摘帽任务艰巨，难度加大。**全县仍有 1569 户 4320 人尚未脱贫，且都是贫中之贫、难中之难、坚中之坚，大多数是老弱病残等特殊困难群体，社会和产业“兜底”抓手少、统筹成本高、见效慢；已脱贫群众可持续增收基础不牢，返贫风险较大。**二是高质量发展基础薄弱，任务繁重。**全县财政自给率仅为 3%左右，“三保”支出、建设发展主要靠转移支付，债务化解压力沉重；人均 GDP 与全区、全市差距较大，三次产业结构不合理，一产比重大、二产尤其是工业所占份额过低、三产转化乏力，大多处在产业链前端、价值链低端、创新链末端；城乡二元结构性矛盾突出，农村道路、卫生改厕、污水处理等基础设施还不完善。**三是全面小康短板突出，弱项较多。**2018 年全县小康实现程度为 82.15%，低于全区、全市平均水平 11.94 和 2.65 个百分点，6 大类 48 项监测指标中，实现程度达到 100%的有 24 项，仅占一半，低于 80%的有 12 项，低于 40%的有 7 项，主要集中在居民收入、民生保障、生态环境等领域，如期实现全面小康短板突出、弱项较多。**四是干部作风还有差距，亟待加强。**在决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史节点，干部的能力水平与新时代新形势新要求还有差距，思想观念转变不够，干事创业冲劲不足，“不作为、慢作为、怕担

责”现象一定程度存在，廉政建设和作风建设还需进一步加强。针对以上问题，我们将认真对待，不遮掩、不回避、不推卸，采取有力措施，认真加以解决。

二、2020 年主要工作任务

今年是“十三五”收官、“十四五”规划之年，更是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的决战决胜之年，做好今年工作至关重要、影响深远。按照县委十四届五次全会部署，政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届四中全会、中央经济工作会议和习近平总书记视察宁夏时的重要讲话精神，全面贯彻落实自治区党委十二届七次、八次、九次全会和市委四届五次、六次全会及县委十四届五次全会精神，紧扣脱贫摘帽和全面建成小康社会目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新发展理念为引领，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，坚持以脱贫攻坚为统揽，牢牢抓住“三个着力”重点，坚决打赢三大攻坚战，持续实施三大战略，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，守好三条生命线，走出一条高质量发展的新路子，落实“五大任务”，构建“五美融合”发展新格局，坚决打赢脱贫攻坚战，确保与全国同步建成全面小康社会和“十三五”规划圆满收官。

主要预期目标是：地区生产总值增长 6.5%，固定资产投资增长 7%，社会消费品零售总额增长 5%，地方财政一般公共预算

收入增长 2%；城乡居民收入分别增长 7.5%和 9%。贫困县如期摘帽，顺利通过国家、自治区考核验收。高质量发展取得重要进展，生态环保和节能减排完成区市下达目标任务。

总体思路是：突出高质量发展一个主题，决胜脱贫攻坚一场硬战，实施 50 个重点项目，抓好 20 项重点工作，打造 6 个创新性示范点。

（一）持之以恒聚合力，打赢脱贫攻坚战。树牢必胜信念，严把时间节点，守住贫困人口全部脱贫、全县脱贫摘帽底线任务，紧盯与全区、全国同步建成全面小康社会目标，重锤响鼓、众志成城，奋力打赢攻坚战役，交出合格历史答卷。**全力备战脱贫退出。**聚焦“两不愁三保障”目标，落实“三个新增”要求，精准确定帮扶措施，严格落实工作责任，整合涉农资金 13 亿元，对安全住房、教育、医疗、饮水、道路等重点事项全面排查并起底清零，实现所有贫困户脱贫退出。扎实做好扶贫信息系统数据动态调整，建立防返贫预警监测机制，做实做细返贫纳入工作。健全完善涉农扶贫到户补贴资金“443”验收监管机制，杜绝贪占挪用、虚报冒领扶贫资金问题。健全完善档案资料，严把脱贫管理、评估、销号三道关口，确保高质量脱贫摘帽。**着力夯实增收基础。**坚持“有土+离土”扶贫产业并举，建设产业示范基地（村）100 个、培育龙头企业 15 个、合作社 25 个、致富带头人 450 人；支持创业带动就业，鼓励引导贫困人口外出就业，发展多种经营，增加工资性收入比重。用足用活金融扶贫政策，实现

建档立卡户金融贷款精准投放。不断提升 72 个光伏扶贫电站和 54 个扶贫车间运维（营）水平，新建扶贫车间 30 个，拓展家门口就业空间。深入实施壮大村集体经济“百村示范行动”，力争所有行政村集体年经营性收入均达到 5 万元以上。**持续巩固脱贫成果。**对照脱贫标准，制定分类扶持政策，做好 4320 名未脱贫户、1840 名脱贫监测户、3427 名边缘户、907 名兜底户政策扶持，确保不落一户、不掉一人。严格落实“四个不摘”要求，围绕“三落实”“三精准”和“三保障”，全面开展脱贫攻坚普查和信息比对，深入实施贫困村脱贫攻坚“回头看”，逐村逐户逐项查漏补缺。加强对城镇“夹心层”、自身发展能力弱等边缘群体的政策扶持，着力解决相对贫困问题。

（二）持之以恒强产业，提升经济发展质量。坚持以供给侧结构性改革为主线，严格落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，全力推动产业结构转型升级，着力培育高质量发展动能。**力促农业提质增效。**优化品种品质结构，培育壮大“4+2”特色农业产业，实施国家区域性马铃薯良种繁育基地建设项目，打造种薯繁育基地 6 万亩，推广陇薯 7 号 10 万亩，马铃薯面积稳定在 80 万亩以上。实施国家“粮改饲”试点项目，种植屯玉 168 等优质青贮玉米 55 万亩以上；建设高产苜蓿等饲草基地 2 万亩、青贮池 5000 座，培育养殖示范村 65 个，发展养殖示范户 2500 户以上，牛、羊、猪饲养量分别达 42 万头、108 万只、12 万头。建设完成将台堡镇水发现代农业高科技产业园，打造全产业链蔬

菜经营实体。建设优质蔬菜示范基地 3.67 万亩、杂粮优质品种推广基地 2 万亩，蔬菜、杂粮面积分别稳定在 15 万亩、50 万亩以上。中药材、生态经济种植面积进一步扩大，效益稳步提升。

力促工业扩规提档。提高 R&D 经费投入强度，助推产业链延伸。推进工业园区优化提升，深化“校企合作”“产学研结合”，力争园区科技型企业占比达到 30%以上；落实入园企业扶持政策，健全“先租后让、租让结合”供地模式，不断优化园区软硬环境。力争香港同德丰人造花、文强保温新型材料生产加工和闽宁文化创意产业园等新入园企业投产运行、水发马铃薯循环产业园项目启动实施。全面推进“民营经济提升计划”，加快“专精特新”中小企业培育，全力扶持小杂粮、胡麻油、艾草加工等小微企业发展，力争年内新增规模以上企业 2 家，实现工业企业增加值增长 8%以上。

力促服务业优化升级。抢抓自治区支持现代服务业集聚区发展等有利机遇，鼓励引导社会资本参与公共服务基础设施建设，着力构建现代服务业体系。深入实施扩大消费行动计划，加快提升中科、华联、好又多等重点商贸企业服务水平，加快推进县城、重点集镇商业街区建设。择优引进专业电商运营企业承接西吉县电商孵化园，培育电商企业 10 家，打造电子商务村级示范站 5 个。积极培育发展科技服务、信息技术、家政服务 etc 新兴服务业，力争全年服务业增加值增长 8%以上。打造红色游、民俗游、避暑游特色品牌，加快旅游产品研发。完成三军会师纪念馆、西吉文学馆布展。做优吉强龙王坝、王民田园堡、将台红

军寨、田坪大岔村等民俗村落，办好丁香花节、民俗文化旅游节等活动。力争全年接待游客 150 万人（次）以上、旅游综合性收入突破 10 亿元。

（三）持之以恒抓统筹，厚植城乡建设基础。坚持乡村振兴和城市提升双轮驱动，加快构建大县城、中心集镇、美丽村庄“三位一体”的城乡统筹发展体系，实现以城带乡、城乡融合发展。**加快大县城建设。**高质量完成西吉县国土空间规划和“海绵城市”专项规划编制。提升改造滨河路、团结路，完成棚户区改造 2141 户，抓好西三岔中心广场主题公园建设、苏堡路口绿化、县城葫芦河以南集污管道等项目建设。加快格兰美景、红太阳花园等 8 个商住小区建设进度，开工建设农行、农商行、汇发村镇银行、供电公司业务用房项目。加密 1、2 路城市公交线路班次，开通 3 路城市公交线路。加大县城老旧小区整治力度，着力解决小区环境“脏、乱、差”问题，全面提升物业管理水平。**加快美丽乡村建设。**启动编制“多规合一”实用性村庄规划，全面完成马建、兴平等 4 个美丽小城镇续建任务，新建田坪、什字等 4 个美丽小城镇和王民小岔等 8 个美丽村庄。建设完成将台堡镇政府及派出所办公业务用房，启动实施将台堡、新营等乡镇天然气综合利用和加油站、加气站项目。扎实开展农村人居环境综合整治，持续推进城乡环境卫生大绿化大整治专项行动，健全农村环境网格化保洁机制，完成兴隆、火石寨等乡镇垃圾填埋场建设项目，试点实施农村炕灶暖厕一体化改造示范 1000 户，改造农村卫生厕所

5500座。全面推行乡村文明实践积分卡制度，试点建设新时代文明实践站（所）20个，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，不断提升乡村社会文明水平。**加快基础设施建设。**高质量编制西吉县“十四五”发展规划，统筹谋划构建覆盖城乡、功能完备、支撑有力的水、路、绿等体系。完成S60西会高速、S311沙下公路、好兴公路（西吉段）工程项目，开工建设S312将台至平峰公路，新建农村公路120公里。实施“互联网+人饮”提升改造工程，完成包家河、高家城等22座淤地坝和马其沟等10个小型水库除险加固工程，新建夏寨中型水库与下游小型水库连通工程。建设高标准农田10.31万亩、高效节水灌溉1.56万亩。启动实施吉强、马建、西滩等乡镇新一轮农网升级改造项目。做好重大项目储备，力争一批重大项目进入区市“十四五”规划项目库，确保“十四五”期间开工上马一批打基础、利长远的大项目、好项目。

（四）持之以恒优生态，筑牢绿色发展屏障。深入贯彻习近平生态文明思想，坚决守好改善生态环境生命线，抓好生态保护、践行绿色发展、强化系统治理，着力提升高质量发展成色。**持续推进生态建设。**加大乡村道路沿线和宜林荒山造林绿化力度，完成六盘山重点生态功能区降雨量400mm以上区域人工造林5.5万亩、补植补造4万亩、退化林分改造3.5万亩、封山育林0.5万亩。实施乡村全域绿化和移民迁出区生态修复工程，完成天然林保护92万亩，发动干部群众义务植树1100亩，治理小流域82.3

平方公里，全县森林覆盖率提高到 18%。**坚决抓好生态保护。**打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，抓好固定污染源稳定达标排放、“散乱污”企业排查整治、农作物秸秆及垃圾焚烧等工作，启动实施燃煤封闭配煤中心建设，确保全县空气质量优良天数比例稳定在 90%以上。严格落实河湖长制，实施好臭水河等水生态综合治理工程，加强污水处理厂（站）运行管理，完善乡镇集污管网和污水处理站建设，强化河道治理管控，力争地表水Ⅲ类及以上水体比例达到 70%以上。实施好生态保护红线勘界定标和马莲等乡镇国土综合整治项目，持续加强农膜回收利用和固体废物、农村面源等污染防治，实现土壤污染“零增量、减存量”。**大力发展生态经济。**牢固树立“生态+”“绿色+”理念，加强土地、财政、金融等政策扶持和引种驯化力度，整合涉农资金 1.61 亿元，在全县示范推广“四个一”林草产业 44.4 万亩，建设示范点 43 个 3.71 万亩。注重培育增绿又增富产业，把“四个一”工程与美丽村庄、美丽庭院建设相结合，鼓励引导群众发展庭院经济 3.2 万亩。扶持发展林下经济、绿色种养等特色产业合作社，促进生态产业与休闲旅游、健康养生等有机融合，实现山绿与民富双赢。

（五）持之以恒惠民生，补齐社会事业短板。坚持基础兜底与普惠共享相结合，持续加大民生投入，着力巩固高质量发展成果。**提升公共服务水平。**坚持普惠性、保基本、均等化原则，不断提高公共服务质量和效率。加快城乡教育一体化发展，建成县

城六幼、六小、七中和兴隆等乡镇幼儿园，启动实施县城八幼、七小、八中和马莲中学扩建、红耀幼儿园及教育现代化等项目，整合农村教学点10所以上。全面推进“互联网+教育”，实现农村百人以下规模学校在线课堂和义务教育数字校园全覆盖。扎实开展综合医改、分级诊疗和家庭医生签约服务等工作，加快推进县人民医院“六中心”建设，持续推行医疗保障“一站式”结算和基金监管。深入实施“互联网+医疗健康”，做好乡镇卫生院智能辅助诊疗系统配备，实现行政村卫生室信息专网全覆盖。积极创建“国家公共文化服务体系”示范县，全面完成图书馆、文化馆、羽毛球馆、中街公共体育场和兴隆镇开放式全民健身中心等项目，不断满足群众对优质公共服务供给的期待。**健全社会保障体系。**坚持应保尽保原则，推进全民参保计划，确保法定人群全覆盖。健全完善城乡低保、特困供养、孤儿、困境儿童、医疗救助、城乡医疗和临时救助制度，城市低保在现行标准上每人每月再提高40元，农村低保每人每年再提高760元，儿童福利机构孤弃儿童、社会散居孤儿养育津贴每人每月再提高200元。加强全方位公共就业服务，城镇新增就业1700人、农村劳动力转移就业11.5万人。加大劳动保障执法监察力度，合力推进治欠保支，实现农民工工资基本无拖欠的治理目标。积极探索县老年活动中心社会化养老运营模式，提高社区日间照料中心、老饭桌、儿童之家运行质量。认真落实各项优抚安置政策，加大退役士兵技能培训力度，促进就业创业。全力做好第七次全国人口普查工

作。**加强社会综合治理。**着力提升应急管理水平和，完成各类预案修编，充实应急救援队伍，持续深化重点行业领域安全专项整治和执法检查，力争年底企业安全生产标准化创建达标率达到80%。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续加大命案防控力度，推进人民调解组织“四张网”建设，做实信访“三到位一处理”工作，力争按期办结率达到98%以上。全面完成“七五”普法，扎实开展和谐社区创建，做实村民代表大会制度，促进社会和谐稳定。持续保持扫黑除恶高压态势，在深挖根治上见成效，夺取扫黑除恶专项斗争全面胜利。加快“智慧西吉”建设，不断推进社会治理能力现代化。深入实施民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，坚持我国宗教中国化方向，积极稳妥推进宗教领域突出问题整改。

（六）持之以恒增动能，释放改革开放红利。坚持用改革的办法破解制约发展的体制机制，久久为功优化营商环境，着力激发高质量发展活力。**深化重点领域改革。**深入推进农村集体产权制度改革，实施全县295个行政村农村集体股份权能改革。建设平峰张武、硝河新庄等农业农村改革示范点3个。扎实开展“三权分置”改革，加强农村土地承包经营权确权登记颁证、宅基地确权常态化管理。积极推进工程项目审批制度改革，确保项目审批管理系统与自治区互联互通。不断优化社会救助流程，全力推进低保审批权限下放乡镇试点工作。**优化营商环境服务环境。**全面落实区市优化营商环境“1+16”“1+9”政策措施，深化“放管服”

改革和“数字政府”建设，加强政务信息共享，全面推行“163”政务服务模式，强化“8+3”工作举措，完善县乡村为民服务联网办理机制，做好118项政务服务事项下放承接，真正实现政务服务事项一门、一窗、一网、一次办理和家门口服务站全覆盖。全面完成民营企业中小企业账款清欠。深入实施市场准入负面清单制度，扎实推进综合执法改革，全力整治市场乱象，着力规范市场秩序。**加大招商引资力度。**持续开展“高质高效招商引资年”活动，紧扣产业发展定位，靠实招商任务，压实跟进责任，狠抓项目引进和落地服务，切实兑现优惠配套政策。坚持“以商招商、补链招商、绿色招商”，围绕主导产业，发挥冷凉气候优势，引进一批实力雄厚的企业带动发展，力争签约落地项目10个以上，到位资金25亿元以上。

三、建设人民满意的服务型政府

各位代表，推进治理体系和治理能力现代化，对政府工作提出了新的更高要求。面对新形势、新任务、新要求，我们要不惧风雨、不畏险阻，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，坚定担当新使命、奋力展现新作为，不断提升履职能力和服务水平，努力开创政府工作新局面。

（一）坚持党的领导，忠诚执着干事。始终坚持党对一切工作的领导，绝对忠于党、忠于人民、忠于事业，把不忘初心、牢记使命作为全体党员干部的终身课题。深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，切实提高政治觉悟，增强“四个意识”，

坚定“四个自信”，做到“两个维护”。认真落实民主集中制，严格执行请示报告制度，自觉向县委请示报告重大问题、重要事项，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，健全完善人大代表议案建议、政协委员提案和人民群众来信来访办理机制，确保党中央、国务院和区市党委、政府及县委重大决策部署执行有力、落实到位、取得实效。

（二）坚定制度自信，依法依规干事。把制度建设贯穿政府工作各领域各方面各环节，带头执行制度，维护制度权威。紧盯薄弱环节和难点堵点，补齐补强城乡统筹、民生改善、生态保护、矛盾化解等机制弱项，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系。坚持依法科学民主决策，修订完善政府及政府党组工作规则，规范行政决策程序，完善专家论证、风险评估、合法性审查等制度，总结提炼有效治理理念、治理方式，健全基层社会治理格局，完善城乡基层治理体系，努力把显著制度优势转化为强大治理效能，不断提高科学执政、民主执政、依法执政水平。

（三）坚决务实从政，勇于担当干事。坚持干字当头、实字托底，从严从实开展好“三大专项行动”和“担当新使命、展现新作为”学习实践活动，不断探索新方法、总结新经验、解决新问题，全力破解制约高质量发展的突出瓶颈。坚持实干导向，立足“三个基本”，推行“三个一线”机制，以“项目化”运作、“清单表”推进、“台账式”管理推动各项工作务实、过程扎实、结果真实。完善干事创业激励机制，坚决杜绝“忙忙碌碌装样子，

疲疲沓沓混日子，年年月月老样子”的作风顽疾，让实干担当成为政府工作的主旋律。

（四）坚守为政底线，清廉干净干事。坚决落实全面从严治党主体责任，切实履行政府党组管党治党职责，深入推进政府系统党风廉政建设，着力构建风清气正的政治生态。持之以恒正风肃纪，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决破除形式主义、官僚主义等“四风”顽疾。常抓不懈推进反腐倡廉，大力整治群众身边腐败问题。坚定不移做好风险防控，严格落实科学预算、跟踪审计、监督管理等制度，切实管好政府债务总量、消化存量、控制增量。牢固树立过“紧日子”思想，压缩“三公”经费，保障民生支出，做到恪尽职守、勤政为民、清正廉洁。

各位代表！风劲潮涌好扬帆，砥砺奋进正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，在区市党委、政府和县委坚强领导下，只争朝夕，不负韶华，坚决打赢脱贫攻坚战，确保与全国同步建成全面小康社会，奋力谱写好经济繁荣民族团结环境优美人民富裕美丽新宁夏的西吉篇章！

名词解释

1. **“三大攻坚战”**：防范化解重大风险攻坚战、精准脱贫攻坚战、污染防治攻坚战。

2. **“三大战略”**：创新驱动战略、脱贫富民战略、生态立区战略。

3. **“六场硬仗”**：脱贫富民决胜战、创新驱动攻坚战、生态环境保卫战、城乡统筹大会战、民生改善持久战、改革开放突围战。

4. **“两不愁三保障”**：不愁吃、不愁穿，保障义务教育、基本医疗、住房安全。

5. **“四个一”**：一棵树、一株苗、一枝花、一棵草。

6. **“20项清零行动”**：围绕贫困户精准脱贫、贫困村脱贫出列、脱贫攻坚问题整改3个方面共20项工作（家庭人均可支配收入低于4000元以下的建档立卡贫困户、无安全住房农户、贫困户无安全饮水、辍学学生、贫困户医疗保障不全面、贫困户最低生活无保障、综合贫困发生率高于3%的村、漏评户、错退户、集体经济收入低于5万元的贫困村、不通公路的行政村和不通客运班车的贫困村、不通广播电视的贫困户、不通网络信号和宽带的贫困村、“七个一”不达标的贫困村文化服务中心、档案资料不完善、金融贷款未用于致富产业和贷款逾期户、户籍管理

不规范、生态移民遗留、驻村工作队和帮扶干部未全覆盖、上级反馈问题未整改落实到位情况)，列出清单，建立整改工作台账，限时整改，实现清零。

7. **“三类特殊群体”**：边缘户、未脱贫户、脱贫监测户。

8. **“3个100”重点项目**：100个重点技术改造项目、100个重点拟投产项目、100个重点新开工项目。

9. **“五清两改一绿化”**：清理村内沟渠、清理农业生产废弃物、清理危窑危房和残垣断壁、清理乱堆乱放乱搭乱建，改变不良生活习惯、改变落后生活方式，加强村庄绿化美化。

10. **“四尘同治”**：扬尘、煤尘、汽尘、烟尘共同治理。

11. **“六个100%”**：施工区域100%标准围挡、裸露黄土100%覆盖、施工道路100%硬化、渣土运输车辆100%密闭拉运、施工现场出入车辆100%冲洗清洁、建筑物拆除100%湿法作业。

12. **“清四乱”**：清理整治乱占、乱采、乱堆、乱建河湖管理保护突出问题。

13. **“大棚房”**：一些工商企业、个人及组织借建农业设施或农业园区之名，违法违规占用耕地甚至永久基本农田，用于非农业建设的行为。

14. **智慧乡村“六朵云”**：“云+党建、廉政、综治、统战、扶贫、文化”，是集语音、图像、数据于一体的交互式多媒体信息共享工程。

15. **R&D经费**：研究与试验发展经费。

16. **“两室三部”**：办公室、规划建设审批室、招商部、企业服务部、安全生产与环境保护部。

17. **“放管服”改革**：简政放权，放管结合、优化服务的简称。

18. **“1+16”政策措施**：《自治区优化营商环境》和《简化企业开办手续行动计划》《简化建筑工程施工许可办理手续行动计划》《简化企业获得电力手续行动计划》《简化企业获得用水用气供暖手续行动计划》《方便企业退出行动计划》《优化政务服务行动计划》《强化市场监管行动计划》《包容普惠创新行动计划》《简化财产登记手续行动计划》《优化纳税服务行动计划》《提升企业跨境贸易便利化行动计划》《降低企业获得信贷难度和成本行动计划》《强化中小投资者保护行动计划》《强化合同执行行动计划》《强化知识产权创造保护和运用行动计划》《营商环境监测评价行动计划》。

19. **“1+9”政策措施**：《固原市优化营商环境》和《优化政务服务 2019 年行动计划》《规范市场监管 2019 年行动计划》《推进普惠创新 2019 年行动计划》《优化法治环境 2019 行动计划》《建立大数据信息化支撑 2019 年行动计划》《优化招商引资 2019 年行动计划》《降低企业经营成本 2019 年行动计划》《优化金融服务 2019 年行动计划》《落实财税政策 2019 年行动计划》。

20. **“五项教育”**：开展弘扬“不到长城非好汉”精神革命传统教育、“走好新时代的长征路”践行初心使命教育、“拥护

核心感党恩、同心携手奔小康”民族团结进步教育、“社会主义是干出来的”先进典型选树宣传教育、“全面从严治党永远在路上”警示教育。

21. 行政执法“三项制度”：行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度。

22. 涉农扶贫到户补贴资金“443”验收监管机制：主管部门、乡镇政府、村“两委”班子成员和驻村扶贫工作队四支队伍验收，通过“331”监管平台、村级微信平台、村民代表大会和张榜公示等四种办法公开，“331”监管平台、县纪委监委电话和邮箱信箱、清廉西吉”微信公众号三种途径举报。

23. “331”监管平台：三级备案、三级审核、一个平台管理。

24. “四风”：形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

25. “三保”：保工资、保运转、保基本民生。

26. “三个着力”：2016年7月，习近平总书记在宁夏视察工作结束时的重要讲话中，明确提出了“着力推进经济持续健康发展、着力保持社会和谐稳定、着力巩固和发展党的执政基础”的重点任务。

27. “守好三条生命线，走出一条高质量发展新路子”：守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境的生命线，走出一条高质量发展的新路子。

28. “五大任务”：创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。

29. **“五美融合”**：山水美、业态美、城乡美、环境美、生活美有机融合。

30. **“三个新增”**：新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措。

31. **“空壳村”**：集体经济薄弱、财政亏空的行政村。

32. **“四个不摘”**：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

33. **“三落实” “三精准” “三保障”**：责任落实、政策落实、工作落实，精准识别、精准退出、精准帮扶，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

34. **“4+2”特色农业产业**：马铃薯、草畜、蔬菜、小杂粮、中药材、生态经济。

35. **“多规合一”**：在一级政府一级事权下，强化国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、环境保护、文物保护、林地与耕地保护、综合交通、水资源、文化与生态旅游资源、社会事业规划等各类规划的衔接，确保“多规”确定的保护性空间、开发边界、城市规模等重要空间参数一致，并在统一的空间信息平台上建立控制线体系，以实现优化空间布局、有效配置土地资源、提高政府空间管控水平和治理能力的目标。

36. **县人民医院“六中心”**：县人民医院胸痛中心、卒中中心、创伤中心、急救ICU中心、危重孕产妇救治中心、新生儿救治中心。

37. “枫桥经验”：20世纪60年代初，浙江省绍兴市诸暨县枫桥镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”，之后，“枫桥经验”得到不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验。

38. 人民调解组织“四张网”：农村人民调解组织网络、城市人民调解组织网络、机关企事业单位人民调解组织网络及行业性专业性人民调解组织网络。

39. “三到位一处理”：诉求合理的解决到位、诉求无理的思想教育到位、生活困难的帮扶救助到位，行为违法的依法处理。

40. “三权分置”：形成农村土地所有权、承包权、经营权三权分置、经营权流转的格局。

41. “数字政府”：在现代计算机、网络通信等技术支撑下，政府机构日常办公、信息收集与发布、公共管理等事务在数字化、网络化的环境下进行的国家行政管理形式。

42. “163”政务服务模式：实行“一门、一窗、一网”通办；推行“六多合一”审批机制，在商事领域实行企业开办“多环一体”、注销“多站一统”，在工程建设领域实行建设项目“多评一表”“多图一审”“多勘一踏”“多验一联”；健全便民服务机构、创新模拟审批服务机制、健全监督评价机制等三项服务保障机制。

43. “8+3”政务服务举措：创新实施八项便民举措，开通政务服务便民公交车专线，设置宁夏西吉工业园区审批专区，实行税率提前报知服务，实行工程项目建设审批部门、建设单位、施工企业三方时限、流程概控服务，实行一窗分类分时分区服务实行增代双保服务，实行审批事项全流程服务，设置以招商引资为主的代帮办服务区。强化三大保障机制，建立监督评价机制，建立健全自助服务体系，实行容缺补正办理机制。

44. “四个意识”“四个自信”“两个维护”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

45. “三大专项行动”：城乡环境卫生大绿化大整治专项行动、群众反映强烈突出问题大排查大化解专项行动、帮扶干部进村入户办实事解难题专项行动。

46. “三个基本”：摸清基本底数、掌握基本政策、把握基本规律。

47. “三个一线”机制：在一线谋划发展、在一线检视问题、在一线推动落实，破解发展瓶颈问题。

48. “三公”经费：因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费。